Signed By: Simonse, P. (Petra)
03/11/2026 15:35:48 +01:00
ID: d099e1e0-1123-4a8f-84d6-07d5512f7ee4
Auth: Scribble

Gemeente Aalsmeer

COLLEGEVOORSTEL

Zaaknummer:	Z26-131569	**Openbaarheid:** Ja **Raad:** Besluitvorming	
Afgestemd met portefeuillehouder datum:	17 augustus 2026	**Behandelend ambtenaar:**	Maartje van Lent (coördinator) en Maarten Bart de Jonge (afdeling OOV) 06-34389572
Portefeuillehouder:	Burgemeester mr. G.E. Oude Kotte		maartje.van.lent@amstelveen.nl Juridische Zaken

Onderwerp
Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Aalsmeer

Besluit
Het college van burgemeester en wethouders besluit:
Aan de raad voor te stellen om onderstaande voorgestelde wijzigingen van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Aalsmeer vast te stellen.
a. Wijzigen van artikel 2.24 Begripsbepaling
b. Wijzigen van artikel 2.25 Evenementvergunning
c. Wijzigen van artikel 2.28 Exploitatie openbare inrichting
d. Wijzigen van de titel van Afdeling 13 in Hoofdstuk 2
e. Vervallen van de artikelen:
- Artikel 2:71
- Artikel 2:72
- Artikel 2:73

f. Wijzigen van artikel 2.74 Drugshandel op straat
g. Wijzigen van artikel 5.5 Voertuigwrakken

Samenvatting
Elk jaar wordt beoordeeld of de APV wijzigingen behoeft. In dit voorstel worden de voorgestelde wijzigingen van 2026 voorgelegd.

Doel
De APV up to date houden.

Prestatie
Om de APV up to date te houden wordt geadviseerd om de wijzigingen benoemd in het bijgevoegd raadsbesluit vast te stellen.

Voorgeschiedenis en context
Het onvoldoende up to date houden van de APV kan leiden tot het ontbreken van een juis-te juridische basis om op te treden bij (voorzienbare) verstoringen van de openbare orde/de leefbaarheid binnen de gemeente.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit
De volgende wijzigingen worden voorgesteld:

a. artikel 2.24 Begripsbepaling

• De titel van het artikel 2:24 wordt gewijzigd van ‘Begripsbepaling’ naar ‘Begripsomschrijving’

• Lid 1 sub b wordt als volgt gewijzigd:

b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid aanhef en onder g van de Gemeentewet;

• Lid 2 sub c wordt als volgt gewijzigd:

c. een optocht, niet zijnde een betoging als bedoeld in artikel 2:3 van deze verordening;

• lid 2 sub d wordt als volgt gewijzigd:

d. een feest, muziekvoorstelling of wedstrijd;

• Lid 2 sub e wordt als volgt gewijzigd:

e. een straatfeest of buurtbarbecue op één dag;

• Na lid 6 wordt een lid 7 toegevoegd en lid 3 tot en met 7 komt als volgt te luiden:

3. De burgemeester stelt een risicoscan vast voor de beoordeling en categorisering van evenementen in de categorieën A, B en C.

4. De burgemeester past de risicoscan toe bij de behandeling van aanvragen, de advisering, het verbinden van voorschriften aan vergunningen, de toezichtsinzet en bestuurlijke opschaling. De risicoscan laat de vergunningplicht op grond van artikel 2:25 onverlet. De burgemeester stelt mede op basis van de risicoscan de categorie vast.

5. A-evenement: regulier evenement met beperkt risico, zoals volgt uit de vastge-stelde risicoscan.

6. B-evenement: aandachtevenement waarbij extra advies of aanvullende maatre-gelen nodig zijn, zoals volgt uit de vastgestelde risicoscan.

7. C-evenement: risico-evenement met aanzienlijke risico's voor openbare orde, veiligheid, gezondheid, verkeer, leefbaarheid of milieu, zoals volgt uit de vastge-stelde risicoscan

De motivering voor de wijziging van artikel 2:24, staat vermeld onder de wijziging van ar-tikel 2:25.

b. Artikel 2.25 Evenementvergunning

Artikel 2:25 wordt als volgt gewijzigd:

Artikel 2:25 Evenement

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.

2. De burgemeester kan categorieën evenementen aanwijzen waarvoor geen vergunning en geen melding is vereist, mits wordt voldaan aan de bij of krachtens dit artikel gestelde regels en voorschriften.

3. De burgemeester kan categorieën evenementen aanwijzen waarvoor geen vergunning, maar wel een melding is vereist, mits wordt voldaan aan de bij of krachtens dit artikel gestelde regels en voorschriften.

4. De melding wordt gedaan op een door de burgemeester vastgestelde wijze en binnen een door de burgemeester vastgestelde termijn.

5. De burgemeester kan na ontvangst van de melding besluiten een evenement als bedoeld in het derde lid te verbieden, indien:

a. op hetzelfde tijdstip of in dezelfde periode een ander evenement op dezelfde locatie plaatsvindt;
b. er aanleiding bestaat te vermoeden dat daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.
6. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid, het milieu, de bereikbaarheid, de brandveiligheid en de bescherming van het woon- en leefklimaat nadere regels stellen ten aanzien van evenementen.

7. De burgemeester kan algemene voorschriften vaststellen die van toepassing zijn op het organiseren van evenementen.

8. Het is verboden te handelen in strijd met de bij of krachtens het tweede, derde, zesde of zevende lid gestelde regels, voorwaarden of algemene voorschriften.

9. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 van deze verordening kan de burgemeester besluiten een aanvraag voor een evenement dat is ingedeeld in categorie A-evenement te weigeren als minder dan 8 weken voorafgaand aan de eerste dag van het evenement geen volledige aanvraag is ingediend.

10. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 van deze verordening kan de burgemeester besluiten een aanvraag voor een evenement dat is ingedeeld in categorie B-evenement te weigeren als minder dan 12 weken voorafgaand aan de eerste dag van het evenement geen volledige aanvraag is ingediend.

11. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 van deze verordening kan de burgemeester besluiten een aanvraag voor een evenement dat is ingedeeld in categorie C-evenement te weigeren als:

a. het evenement niet uiterlijk vóór 1 oktober van het jaar voorafgaand aan het evenement en niet eerder dan 1 jaar voorafgaand aan het evenement is aangemeld voor de regionale evenementenkalender op een door de burgemeester vastgestelde wijze;
b. minder dan 26 weken voorafgaand aan de eerste dag van het evenement geen volledige aanvraag is ingediend.
12. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 van deze verordening kan de burgemeester een vergunning weigeren indien het aangevraagde evenement wegens een samenloop met een ander evenement op hetzelfde tijdstip en locatie is aangevraagd of verleend.

13. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 van deze verordening kan een vergunning voor vechtsportwedstrijden en -gala’s geweigerd worden als de natuurlijke personen die het evenement organiseren in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn.

14. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing op een wedstrijd op of aan de weg, in situaties waarin voorzien wordt door artikel 10 juncto 148 van de Wegenverkeerswet 1994.

15. Op de aanvraag om een vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.

Motivering voor de wijzigingen van artikelen 2:24 en 2:25:

De gemeenteraad heeft op 26 juni 2025 de evenementenvisie 'Evenementen maken we samen!' vastgesteld. Het college werkt deze visie nog uit in een evenementenplan. Samen met de locatieprofielen vormen deze documenten het beleidskader voor evenementen in Aalsmeer. De voorgestelde wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (APV) vormt de juridische vertaling van dat beleid en zorgt voor een compleet, uitvoerbaar en juridisch sluitend stelsel voor evenementen.

De evenementenvisie bevat ambities op het gebied van verbinding, inclusie, duurzaamheid, veiligheid en een goede balans tussen levendigheid en leefbaarheid. Het evenementenplan werkt deze ambities uit in concrete acties, instrumenten en werkwijzen. Een deel van de daarvoor benodigde regels had tot nu toe uitsluitend een plaats in het evenementenbeleid uit 2016, in werkwijzen of op gemeentelijke webpagina's. Dat geeft onvoldoende juridische basis voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Door deze onderdelen onder te brengen in de APV en in nadere regels van de burgemeester ontstaat een heldere verbinding tussen beleid, uitvoering en juridische bevoegdheden.

De wijziging van de APV legt drie belangrijke bouwstenen vast.

De eerste bouwsteen is risicogericht werken. De burgemeester krijgt de bevoegdheid om een risicoscan vast te stellen en evenementen te categoriseren. Hierdoor sluit de beoordeling van evenementen beter aan op de werkelijke risico's voor openbare orde, veiligheid en gezondheid. Tegelijk ontstaat ruimte om de toezichtslast en administratieve lasten te verlagen bij evenementen met een beperkt risico.

De tweede bouwsteen is een betere differentiatie tussen vergunningplichtige, meldingsplichtige en vergunningvrije evenementen. De APV-wijziging geeft de burgemeester de bevoegdheid om categorieën kleinschalige evenementen met een laag risicoprofiel aan te wijzen waarvoor een melding volstaat of waarvoor geen vergunning vereist is. Voor deze evenementen voegt een volledige vergunningprocedure weinig waarde toe. Door de procedure af te stemmen op de aard, omvang en risico's van het evenement ontstaat een proportioneel stelsel. Dit verlaagt de regeldruk voor organisatoren, vergroot de ruimte voor maatschappelijke en vrijwillige initiatieven en maakt een doelgerichte inzet van vergunning-, toezicht- en handhavingscapaciteit mogelijk. De beschikbare capaciteit blijft daardoor gericht op evenementen met een grotere impact op de openbare orde, veiligheid, gezondheid of leefbaarheid. Deze aanpak sluit aan bij de ambitie uit de evenementenvisie om evenementen toegankelijk en laagdrempelig te houden, zonder afbreuk te doen aan een veilige en beheersbare uitvoering.

De derde bouwsteen is de bevoegdheid voor de burgemeester om nadere regels vast te stellen. In deze regels worden onder andere indieningsvereisten, veiligheidsmaatregelen, meerjarig vergunnen en aanvullende voorwaarden voor specifieke evenementcategorieën uitgewerkt. Deze constructie biedt flexibiliteit om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen, veranderende veiligheidsinzichten en maatschappelijke opgaven zonder dat de APV steeds moet worden aangepast.

Met deze wijziging ontstaat een duidelijke taakverdeling binnen het evenementenbeleid. De evenementenvisie geeft richting aan de gewenste ontwikkeling van evenementen in Aalsmeer. Het evenementenplan beschrijft hoe deze ambities worden gerealiseerd. De APV en de daarop gebaseerde nadere regels vormen de juridische basis voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Daarmee ontstaat één samenhangend stelsel waarin beleid, uitvoering en regelgeving elkaar versterken.

De wijziging maakt het mogelijk om de ambities uit de evenementenvisie en het evenementenplan daadwerkelijk uit te voeren. Tegelijkertijd verbetert de rechtszekerheid voor organisatoren, ontstaat meer duidelijkheid voor inwoners en beschikt de gemeente over een actueel instrumentarium voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Daarmee wordt een belangrijke stap gezet naar een toekomstbestendig, uitvoerbaar en juridisch sluitend kader voor evenementen in Aalsmeer.

c. Artikel 2.28 Exploitatie openbare inrichting

In lid 3, onder c, komt de volgende tekst te vervallen: ‘iii. niet voldoet aan redelijke eisen van welstand.’

Motivering:

Het toetsen aan welstand gebeurt als het gaat om een bouwwerk of het uiterlijk van een bouwwerk. Als voor een terras geen bouwwerken zijn voorgesteld of uitgevoerd kan er niet aan welstand getoetst. Meubels zoals stoelen en tafels (dus de inrichting van een terras word(en) niet getoetst op welstand. Met andere woorden een terras hoeft niet te voldoen aan de redelijke eisen van welstand.

d. Afdeling 13 uit hoofdstuk 2 komt te vervallen:

Artikel 2.71 komt te vervallen

Artikel 7.72 komt te vervallen

Artikel 2.73 komt te vervallen

Motivering:

Deze wijzigingen strekken ertoe de regels uit de APV rond consumentenvuurwerk te schrappen, gelet op de inwerkingtreding van de Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling. Door de komst van de Wet veilige jaarwisseling geldt een totaalverbod voor het afsteken van consumentenvuurwerk, met uitzondering van fop- en schertsvuurwerk. De burgemeester is op basis van de Wet veilige jaarwisseling bevoegd tot het verlenen van een ontheffing. De voorwaarden waaronder de burgemeester kan ontheffen zijn neergelegd in het Besluit veilige jaarwisseling en eventueel door de burgemeester vast te stellen beleid. Ook de verkoop van vuurwerk aan ontheffingshouders is in die wet en dat besluit geregeld.

Doordat de door de APV genormeerde gedragingen en achterliggende doelstellingen samenvallen met hetgeen is geregeld in de Wet en het besluit, vervalt de bevoegdheid voor de gemeenteraad om het vuurwerkverbod bij verordening nader uit te werken. De Wet veilige jaarwisseling bevat geen bevoegdheid voor de gemeenteraad om bij verordening regels te stellen rond het afsteken van vuurwerk.

e. artikel 2.74 Drugshandel op straat

In dit artikel wordt na het woord ‘middelen’ toegevoegd ‘of substanties’ en na ‘de artikelen 2’, wordt toegevoegd ‘2a’.

Motivering:

Met ingang van 1 juli 2025 is artikel 2a (en lijst Ia) aan de Opiumwet toegevoegd. Daarin zijn nieuwe psychoactieve stoffen (zogenaamde designerdrugs) onder de werking van de Opiumwet gebracht. Het betreft een aantal groepen stoffen dat sterk lijkt op middelen die op lijst I van de Opiumwet zijn geplaatst. De artikelen 2:74 en 2:74a van de Apv zijn erop gericht hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid door drugshandel en drugsgebruik op straat te voorkomen. Hoewel deze designerdrugs kunnen worden aangemerkt als ‘daarop gelijkende waar’ in de Apv-artikelen, is het wenselijk hierin ook substanties als bedoeld in artikel 2a van de Opiumwet expliciet te noemen.

f. artikel 5.5 Voertuigwrakken

In dit artikel wordt in lid 1 het woordje ‘en’ veranderd in ‘en/of’.

Motivering:

Met het taalkundig aanpassen van dit artikel wordt de reikwijdte waarop we kunnen handhaven groter. Nu kan dat alleen als aan beide eisen (rijtechnisch onvoldoende staat én kennelijk verwaarloosde toestand) wordt voldaan. Door dit los te trekken kunnen we handhaven op wrakken die in verwaarloosde staat zijn, waarvan de rijtechnische staat niet meer van toepassing is, of andersom.

Keuzemogelijkheden/alternatieven
Niet van toepassing

Participatie/Communicatie
Belanghebbenden zijn gedurende vier weken in de gelegenheid gesteld om inspraak te leveren over de inhoudelijke voorgestelde wijzigingen van de APV. Er zijn geen reacties binnen gekomen.

Kanttekeningen en risico’s
Niet van toepassing

Financiën
Niet van toepassing

Vervolgstappen
Uitvoering en procesplanning
Bij instemming van de raad zullen de wijzigingen, als gebruikelijk gepubliceerd worden op www.overheid.nl.

Evaluatie
Nee

Duurzaamheidsaspecten
Niet van toepassing

Bijlagen

1. conceptraadsvoorstel wijziging APV Aalsmeer 2026
    - Bijlage 1. Was wordt APV wijzigingen voorstellen Aalsmeer 2026
    - Bijlage 2. Link naar huidige APV Aalsmeer
    - Bijlage 3. Concept wijzigingsbesluit APV Aalsmeer 2026
2. concept raadsbesluit wijziging APV Aalsmeer 2026

Behandeld in B&W-vergadering d.d. 3 november 2026, nr. 12

Besluit B&W *Conform advies*