



Gemeente Aalsmeer

RAADSVOORSTEL



Zaaknummer: Z25-079343

Voorstel van: college van burgemeester en wethouders

Behandelend ambtenaar:
Else van Rekum
020-5404463
e.vanrekum@amstelveen.nl

Sociale Samenleving

Datum: 1 juli 2025

Portefeuillehouder: wethouder mr. L.B. Kabout

Onderwerp

Richtinggevende uitspraken en uitgangspunten regionale inkoop jeugdhulp

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Kennis te nemen van het traject dat momenteel met de gemeenten in Amsterdam-Amstelland wordt gelopen t.a.v. een regionale inkoop van specialistische jeugdhulp;
2. Vaststellen van tien richtinggevende uitspraken als kader voor de toekomstige regionale inkoop, nl:
 - 1) De aanvullende jeugdhulp is een taakgerichte opdracht en wordt in partnerschap uitgevoerd.
 - 2) De aanvullende jeugdhulp wordt gecontracteerd vanuit één opdracht. De jeugdhulpaanbieders bieden in gezamenlijkheid alle aanvullende jeugdhulp voor het hele verzorgingsgebied. Zij worden ieder apart gecontracteerd. Voor het uitvoeren van de eisen die door het collectief van aanbieders moet worden uitgevoerd maken zij samenwerkingsafspraken met elkaar.
 - 3) Aanvullende jeugdhulp sluit aan op de basisjeugdhulp en preventie.
 - 4) Jeugdhulpaanbieders werken gebiedsgericht.
 - 5) De toegang tot aanvullende jeugdhulp wordt gebiedsgericht georganiseerd.
 - 6) De aanvullende jeugdhulp heeft de opdracht om eraan bij te dragen dat kinderen gezinsgericht binnen hun eigen omgeving steun, ruimte en deskundigheid krijgen zodat zij veilig opgroeien en onderwijs krijgen.
 - 7) Er wordt niet vanzelfsprekend aanvullende jeugdhulp ingezet als andere oplossingen voor het gezin beter/duurzamer zijn.
 - 8) Gemeenten sturen taakgericht op de aanvullende jeugdhulp.
 - 9) Gemeenten bieden jeugdhulpaanbieders een meerjarig financieel perspectief binnen de budgettaire kaders en kopen gezamenlijk de aanvullende jeugdhulp in.
 - 10) Gemeenten maken onderling afspraken over hun aandeel in het totale budget van de opdrachten aanvullende jeugdhulp. Uitgangspunt is dat elke gemeente betaalt voor de eigen inwoners.
3. Instemmen met mandaat voor het college van B en W om een regionale inkoop met de 6 gemeenten voor te bereiden en uit te voeren, waarbij de belangrijkste uitgangspunten voor Aalsmeer (en Amstelveen) zijn:
 - a. Definitie en afbakening van de zorg: wat kopen we regionaal in en wat lokaal?
 - b. Voldoende aanbieders in de nabije omgeving.
 - c. Zicht en sturing op de eigen budgetten, met voorkeur voor een eigen lumpsum. Dit inzicht geldt ook t.a.v. verantwoordingseisen zoals aantallen kinderen in zorg, budgetten, zorgzwaarte enz.

- d. Er moet voldoende zorg beschikbaar zijn voor de kinderen uit Aalsmeer, we willen voorkomen dat zwaardere problematiek uit andere gemeenten voorgaat.
- e. Lokale beleidsvrijheid t.a.v. de inrichting van lokale teams. Regie bij verwijzingen naar specialistische hulp bij de gemeente houden, niet bij aanbieders beleggen.

Samenvatting

Het wetsvoorstel "verbetering beschikbaarheid jeugdzorg" verplicht gemeenten om (hoog)specialistische jeugdhulp op regionale schaal in te kopen. Verwacht wordt dat de wet medio 2025 ingaat. Het ministerie van VWS heeft bepaald dat de gemeenten in de regio Amsterdam-Amstelland verplicht worden één Jeugdregio te vormen. Amsterdam en Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn (DUO) zijn – vanwege het aflopen van hun contracten – al langer bezig om een gezamenlijke inkoop per 2028 voor te bereiden. Zij hanteren een andere inkoopssystematiek (lumpsum) dan Amstelveen en Aalsmeer (uur maal tarief) en willen deze continueren. Momenteel wordt ambtelijk en bestuurlijk overlegd op welke manier zo goed mogelijk recht kan worden gedaan aan een regionale inkoop met alle zes de gemeenten. Dit is een proces van geven en nemen. In Aalsmeer lopen de huidige contracten nog door tot 2029. De zes gemeenten willen tien richtinggevende uitspraken vaststellen die het kader van de toekomstige inkoop vormen. De uitwerking ervan staat nog niet vast en kan divergeren per gemeente. De uiteindelijke uitwerking vindt plaats in een inkoopstrategie die naar verwachting eind 2025 of begin 2026 door de colleges kan worden vastgesteld.

Doel

Voldoen aan (toekomstige) wet- en regelgeving.

Prestatie

Samen met de andere gemeenten in de regio Amsterdam-Amstelland komen tot een gezamenlijke inkoop van specialistische jeugdhulp per 2028 of 2029, zoals vereist door de wet.

Voorgeschiedenis en context

In de Hervormingsagenda jeugd is vastgesteld dat specialistische jeugdhulp op regionaal niveau moet worden ingekocht om 1. De beschikbaarheid ervan te garanderen en 2. Om administratieve lasten voor aanbieders te verlichten. Er dient ook een Gemeenschappelijke Regeling (GR) te worden ingericht, op basis van een regiovisie. Inkoop, contractmanagement en administratieve processen moeten op eenduidige wijze worden geregeld. Het ministerie van VWS heeft bepaald dat de gemeenten in de regio Amsterdam-Amstelland verplicht worden één Jeugdregio te vormen. Amsterdam en DUO zijn al langer bezig om een gezamenlijke inkoop per 2028 voor te bereiden (dit is een jaar uitstel t.o.v. de eerder voorziene datum 2027). Het is de wens om met alle zes gemeenten de volgende richtinggevende uitspraken vast te stellen als kader voor de toekomstige inkoop. Zij hebben daarvoor de volgende richtinggevende uitspraken geformuleerd:

1. De aanvullende jeugdhulp is een taakgerichte opdracht en wordt in partnerschap uitgevoerd.
 2. De aanvullende jeugdhulp wordt gecontracteerd vanuit één opdracht. De jeugdhulpaanbieders bieden in gezamenlijkheid alle aanvullende jeugdhulp voor het hele verzorgingsgebied. Zij worden ieder apart gecontracteerd. Voor het uitvoeren van de eisen die door het collectief van aanbieders moet worden uitgevoerd maken zij samenwerkingsafspraken met elkaar.
 3. Aanvullende jeugdhulp sluit aan op de basisjeugdhulp en preventie.
 4. Jeugdhulpaanbieders werken gebiedsgericht.
 5. De toegang tot aanvullende jeugdhulp wordt gebiedsgericht georganiseerd.
-

6. De aanvullende jeugdhulp heeft de opdracht om eraan bij te dragen dat kinderen gezinsgericht binnen hun eigen omgeving steun, ruimte en deskundigheid krijgen zodat zij veilig opgroeien en onderwijs krijgen.
7. Er wordt in niet vanzelfsprekend aanvullende jeugdhulp ingezet als andere oplossingen voor het gezin beter/duurzamer zijn.
8. Gemeenten sturen taakgericht op de aanvullende jeugdhulp.
9. Gemeenten bieden jeugdhulpaanbieders een meerjarig financieel perspectief binnen de budgettaire kaders en kopen gezamenlijk de aanvullende jeugdhulp in.
10. Gemeenten maken onderling afspraken over hun aandeel in het totale budget van de opdrachten aanvullende jeugdhulp. Uitgangspunt is dat elke gemeente betaalt voor de eigen inwoners.

Amstelveen en Aalsmeer hebben aangegeven dat voor hun gemeenten in de uitwerking de volgende uitgangspunten van groot belang zijn:

1. Definitie en afbakening van de zorg: wat kopen we regionaal in en wat lokaal?
2. Voldoende aanbieders in de nabije omgeving.
3. Zicht en sturing op de eigen budgetten, we wensen daarom een eigen lumpsum. Dit inzicht geldt ook t.a.v. verantwoordingseisen zoals aantallen kinderen in zorg, budgetten, zorgzwaarte enz.
4. Er moet voldoende zorg beschikbaar zijn voor de kinderen uit Aalsmeer, we willen voorkomen dat zwaardere problematiek uit andere gemeenten voorgeeft.
5. Lokale beleidsvrijheid t.a.v. de inrichting van lokale teams. Regie bij verwijzingen naar specialistische hulp bij de gemeente houden, niet bij aanbieders beleggen.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

De wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg verplicht ons tot regionale inkoop van specialistische jeugdhulp zoals vastgelegd in een bijbehorende Algemene maatregel van bestuur.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Alternatief is de aanbesteding niet nu gezamenlijk met Amsterdam-DUO voorbereiden (ingang per 1-1-2028), maar af te wachten tot het eigen contract van Amstelveen-Aalsmeer afloopt (per 1-1-2029). Dan lopen we alsnog het risico om verplicht te moeten instromen in het contract bij Amsterdam-DUO.

Participatie

Niet van toepassing

Kantekeningen en risico's

1. Het is niet onze eerste keuze om over te gaan op een lumpsum financiering. In zijn algemeenheid geldt dat het langer volhouden van eenzelfde systematiek leidt tot betere resultaten.
2. Samenwerken in een grotere regio kan schaalvoordelen hebben maar leidt ook tot ambtelijke en bestuurlijke drukte. De invloed op eigen beleid en uitvoering wordt kleiner.
3. Er is momenteel nog geen GR en nog geen regiovisie. Idealiter gaan deze vooraf aan een regionaal inkooptraject. De wet haalt ons echter in, waardoor we een GR en regiovisie gaandeweg nader zullen moeten vormgeven.

Feitelijk proberen Aalsmeer en Amstelveen onder de eisen die de wet en de AMvB stelt (o.a. één regio met Amsterdam-DUO) zo veel mogelijk de lokale voordelen te behouden.

Financiën

Er zijn geen extra financiën nodig voor het inkooptraject. Hoe de financiën jeugdhulp in de toekomst uitvallen met een nieuwe inkoopsystematiek valt nu nog niet te voorspellen. Een lumpsumfinanciering gaat uit van een vast bedrag voor een taak, wat inhoudt dat er een bovengrens aan het budget wordt gesteld.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

- Regionaal portefeuillehouders overleg medio september, besluit tot regionale inkoop
- Vaststellen regionale inkoopstrategie door colleges
- Start aanbestedingsprocedure (voorjaar 2026)
- Oprichten van een GR Jeugdregio (voorzien in 2027)
- Ingang contracten 2028 of 2029 (afhankelijk van de voortgang)

Evaluatie

De raad wordt geïnformeerd via raadsbrieven en/of raadssessies.

Duurzaamheidsaspecten

Er wordt gekozen voor duurzame contracten met aanbieders, met een looptijd van ca. 10 jaar.

Bijlagen

Geen

De secretaris,

drs. Sj. Vellenga

De voorzitter,

mr. G.E. Oude Kotte

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.
