



Gemeente Aalsmeer Accountantsverslag 2025



Openingsbrief

Onze kernboodschappen

Onze conclusies

Speerpunten

Uitkomsten controle

Financiële positie

Overige observaties

Bijlagen

Dit verslag is opgesteld uitsluitend voor gebruik door de raad en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalsmeer. Op dit verslag kan niet door derden worden gesteund aangezien derden niet op de hoogte zijn van het doel van de werkzaamheden en de resultaten onjuist kunnen interpreteren. Wij aanvaarden geen aansprakelijkheid, zorgplicht en/of verantwoordelijkheid jegens andere partijen dan de gemeente Aalsmeer.



27 mei 2026

Geachte leden van de raad en het college,



Drs. M. (Martine) Koedijk RA RE
Partner



J. (Jaco) Sira MSc RA EMITA
Senior manager

Met genoegen leggen wij u ons accountantsverslag voor dat is opgesteld in het kader van onze opdracht tot controle van de jaarrekening 2025 (de 'jaarrekening') van gemeente Aalsmeer. Wij hebben onze controle uitgevoerd in overeenstemming met onze opdrachtbevestiging van 19 september 2025.

Dit verslag bevat de belangrijkste bevindingen van onze controle van uw jaarrekening en is besproken met uw ambtelijke organisatie op 20 april 2026 en met de gemeentesecretaris en portefeuillehouder op 11 mei 2026.

Wij hebben de inhoud van dit verslag tijdens de vergadering van de auditcommissie op 20 mei 2026 besproken. Mocht u nog vragen hebben, aarzel dan niet om contact met ons op te nemen.

Met vriendelijke groet,
PricewaterhouseCoopers Accountants N.V.

Martine Koedijk
Partner

PricewaterhouseCoopers Accountants N.V., Thomas R. Malthusstraat 5, 1066 JR Amsterdam, Postbus 90357, 1006 BJ Amsterdam T: 088 792 00 20, F: 088 792 96 40, www.pwc.nl
'PwC' is het merk waaronder PricewaterhouseCoopers Accountants N.V. (KvK 34180285), PricewaterhouseCoopers Belastingadviseurs N.V. (KvK 34180284), PricewaterhouseCoopers Advisory N.V. (KvK 34180287), PricewaterhouseCoopers Compliance Services B.V. (KvK 51414406), PricewaterhouseCoopers Pensions, Actuarial & Insurance Services B.V. (KvK 54226368), PricewaterhouseCoopers B.V. (KvK 34180289) en andere vennootschappen handelen en diensten verlenen. Op deze diensten zijn algemene van toepassing, waarin onder meer aansprakelijkheids zijn opgenomen. Op leveringen aan deze vennootschappen zijn algemene inkoop van toepassing. Op www.pwc.nl treft u meer informatie over deze vennootschappen, waaronder deze algemene (inkoop) die ook zijn gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel te Amsterdam.

Openingsbrief

Onze kernboodschappen

Onze conclusies

Speerpunten

Uitkomsten controle

Financiële positie

Overige observaties

Bijlagen

Onze kernboodschappen

Dit gedeelte geeft een samenvatting van onze belangrijkste boodschappen, inclusief de bevindingen en opmerkingen van onze controle.

Onze belangrijkste boodschappen

→ Onze conclusies

Controleverklaring

We hebben onze controle van de jaarrekening van gemeente Aalsmeer afgerond en hebben een goedkeurende controleverklaring verstrekt. Daarnaast hebben wij ook een goedkeurend oordeel verstrekt over de rechtmatigheid van de specifieke uitkeringen. Dit alles onder voorbehoud dat de jaarrekening ongewijzigd wordt vastgesteld door de raad.

Verder geldt dat we geen indicaties van fraude en/of niet naleving van wet en regelgeving hebben.

Ongecorrigeerde verschillen controle 2025	Bedrag in € 1.000
Fouten	592
Onzekerheden	67
Totaal	659

→ Speerpunten

Op 20 mei 2026 hebben wij een korte workshop verzorgd om de (nieuwe) raadsleden na de verkiezingen zo snel mogelijk in staat te stellen hun controlerende rol bij de jaarrekening effectief op te pakken.

Daarnaast delen wij onze observaties om de leesbaarheid van de jaarstukken te vergroten. Het jaarverslag is goed leesbaar en de toelichting op financiële afwijkingen is redengevend. Wij zien ruimte voor verbetering door meer te reflecteren op de al dan niet bereikte effecten en door de realisatie van doelstellingen concreter te beschrijven (in relatie tot de beoogde effecten van het beleid).

Wij adviseren de belangrijkste doelstellingen uit het coalitieakkoord te vertalen naar concrete indicatoren met streefwaarden, zodat de raad in de jaarstukken kan beoordelen of het beleid het beoogde effect oplevert.

→ Uitkomsten controle

De rechtmatigheidsverantwoording voldoet aan de afspraken die zijn gemaakt met de raad. De omvang van de onrechtmatigheden bedraagt in totaal € 1,4 miljoen (2024: € 4,9 miljoen), en valt binnen de verantwoordingsgrens van € 2,25 miljoen. De onrechtmatigheden bestaan uit de volgende drie categorieën: niet-Europees aanbestede inkopen (€ 1,0 miljoen), doorlopende jeugdhulp zonder wettelijke grondslag voor jongvolwassenen (€ 47 duizend) en begrotingsonrechtmatigheden (€ 375 duizend).

De grootste onrechtmatigheid betreft niet-Europees aanbestede inkopen (€ 1,0 miljoen; 2024: € 0,6 miljoen). Dit komt vooral door het niet Europees aanbesteden van het storten van grond in de groundbank Kudelstaart en door materiaalinkopen die gezamenlijk boven de aanbestedingsgrens uitkomen.

→ Financiële positie

De financiële positie van de gemeente Aalsmeer is ultimo 2025 solide. De belangrijkste kengetallen ontwikkelen zich positief: de solvabiliteit stijgt naar 60,5% (2024: 57,8%) en de netto schuldquote verbetert. Tegelijk neemt de financiële ruimte in de meerjarenraming af, doordat vanaf 2028 een tekort ontstaat in de structurele exploitatieruimte als gevolg van de korting op het gemeentefonds.

In 2025 blijven de lasten € 5,3 miljoen (4%) achter bij de gewijzigde begroting, voornamelijk door doorgeschoven / beperkt uitgevoerde projecten in het ruimtelijk domein, met name Green Park. In lijn met het rekenkameronderzoek (2025) adviseren wij bij begroting en tussentijdse bijsturing expliciet te sturen op uitvoerbaarheid, capaciteit en realistische doorlooptijden om onderbesteding door projectvertragingen te beperken.

→ Overige observaties

De jaarstukken voldoen aan het BBV en de jaarrekening en het jaarverslag zijn met elkaar verenigbaar.

De samenwerking met de gemeente Aalsmeer is goed verlopen. De gemeente heeft de controle informatie tijdig en kwalitatief voldoende opgeleverd.

In de jaarstukken 2025 zijn presentatiewijzigingen doorgevoerd in de indeling van de balansposten. De vergelijkende cijfers per 31 december 2024 zijn hierop aangepast. Het betreft een saldo-neutrale herclassificatie naar de IV3-indeling. Wij hebben deze presentatiewijzigingen beoordeeld en akkoord bevonden.

Openingsbrief

Onze kernboodschappen

Onze conclusies

Speerpunten

Uitkomsten controle

Financiële positie

Overige observaties

Bijlagen



Onze conclusies

Dit gedeelte geeft een toelichting op de accountantsverklaring en de conclusies met betrekking tot de jaarrekening en de overige informatie in uw jaarverslag.



Onze conclusies



Uw jaarrekening geeft een getrouw beeld

We hebben onze controle van de jaarrekening van gemeente Aalsmeer afgerond en hebben een goedkeurende controleverklaring verstrekt. Dit alles onder voorbehoud dat de jaarrekening ongewijzigd wordt vastgesteld door de raad. Wij hebben geen controlebevindingen in de WNT-verantwoording 2025.



Geen fouten en onzekerheden geconstateerd in relatie tot getrouwheid

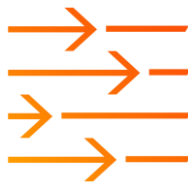
Tijdens onze controle hebben we 2 [afwijkingen](#) geïdentificeerd boven onze rapportagedrempel van € 50.000.

Er zijn geen aanwijzingen van fraude of niet-naleving van wet- en regelgeving onder onze aandacht gekomen tijdens de controle.



Materialiteit

In ons controleplan hebben wij een materialiteit berekend van €2,1 miljoen. De materialiteit is geactualiseerd op basis van de realisatie 2025. Na verwerking van de correcties hebben we de materialiteit opnieuw beoordeeld en dit leidde tot een materialiteit van €2,25 miljoen.



De jaarrekening en het jaarverslag zijn consistent met elkaar verenigbaar.

Als controlerend accountant hebben wij de verantwoordelijkheid om in onze controleverklaring te rapporteren over de overige informatie in het jaarverslag. Onze conclusie is dat het jaarverslag verenigbaar is met de jaarrekening.



Verslaggevingsvereisten zijn juist toegepast

Het college heeft de jaarrekening opgesteld in overeenstemming met het BBV en de bepalingen van en krachtens de Wet normering topinkomens (WNT). Wij vinden de door het college bij het opstellen van de jaarrekening 2025 toegepaste waarderingsgrondslagen geschikt. Tevens voldoet de toelichting in de rechtmatigheidsverantwoording aan de bepalingen van de Kadernota Rechtmatigheid.



Geen wijzigingen in ons controleplan

Ten opzichte van ons controleplan hebben wij geen nieuwe risico's geïdentificeerd. Anders dan dat wij op basis van de gerealiseerde lasten de materialiteit hebben gewijzigd.



Rechtmatigheid specifieke uitkeringen (SiSa)

Wij hebben in onze controleverklaring ook een goedkeurend oordeel verstrekt over de baten en lasten als mede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen.

Casus Groupcard

Groupcard is door gemeente Aalsmeer ingezet voor de uitvoering van een doe-het-zelfroute, waarbij inwoners via een webshop met vouchers zelf isolerende maatregelen konden aanschaffen. In dit kader heeft de gemeente in 2024 een voorschot van € 50.000 aan Groupcard betaald, waarvan slechts € 9.667,20 is besteed via de uitgekeerde vouchers. Het voorschot bedrag is in 2024 verantwoord binnen regeling J94. In 2025 zijn er geen financiële transacties met Groupcard, derhalve leidt deze casus niet tot een onzekerheid in de SiSa-regeling 2025. Aan het einde van de regeling zal het schade bedrag door de gemeente worden verrekend met het ministerie.

Niet-gecorrigeerde afwijkingen zijn niet materieel



De volgende afwijkingen boven de rapporteringstolerantie van €50.000 zijn niet gecorrigeerd in de jaarrekening. Het college heeft geconcludeerd dat de (kwalitatieve en kwantitatieve) impact van deze verschillen niet materieel is. We zijn het eens met deze conclusie.

#	Beschrijving	Post in jaarrekening	Fouten (in € x 1.000)	Onzekerheden (in € x 1.000)	Totaal (in € x 1.000)
1	Vooruitbetaalde energielasten 2026 ten onrecht in 2025 verantwoord	Vooruitbetaalde kosten Aan energielasten	592	0	592
2	Onzekerheden rondom de prestatielevering zorg in natura zijn beperkt	Sociaal domein	0	67	67
Totaal			592	67	659

Openingsbrief

Onze kernboodschappen

Onze conclusies

Speerpunten

Uitkomsten controle

Financiële positie

Overige observaties

Bijlagen



3

3 Speerpunten

In dit gedeelte rapporteren wij onze bevindingen bij de specifieke speerpunten die u ons hebt meegegeven.



Speerpunten

Terugkoppeling op de speerpunten ten aanzien van doorbelasting AA-organisatie en vaststellen prestatielevering bij Jeugd

Bij de uitvoering van de controle kan de auditcommissie ons specifieke speerpunten meegeven. Dit is besproken in de auditcommissievergadering van 1 oktober 2025. In dit hoofdstuk geven wij onze bevindingen over de twee door u benoemde speerpunten:

1. Opvolging van onze aanbevelingen inzake de doorbelasting vanuit de AA-organisatie;
2. Prestatielevering zorglasten sociaal domein.

Speerpunt 1: Doorbelasting vanuit de AA-organisatie

Een extern bureau heeft de samenwerking tussen de gemeente Aalsmeer en de AA-organisatie geëvalueerd. Dit heeft ertoe geleid dat beide gemeenten hebben besloten de samenwerking voort te zetten. De afspraken hierover zijn vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst Aalsmeer Amstelveen 2027-2030. In de samenwerkingsovereenkomst zijn ook afspraken gemaakt over de doorbelasting van projecten.

In onze board letter hebben wij dit onderwerp al als speerpunt benoemd. In 2025 is de systematiek van doorbelasting gewijzigd van een opslag op gefactureerde kosten naar afrekening op basis van prijs x hoeveelheid. Wij kunnen ons vinden in deze wijziging, omdat een urengedreven systematiek in de basis transparanter en beter beheersbaar is. Voorwaarde is wel dat de bijbehorende beheersmaatregelen en informatievoorziening adequaat zijn ingericht.

In 2025 heeft de AA-organisatie hier stappen in gezet. Op basis van onze werkzaamheden constateren wij dat de nieuwe PxQ-systematiek in 2025 nog niet volledig is ingeregeld. De tijdigheid van het schrijven en autoriseren van uren is verbeterd, maar een aantal essentiële onderdelen ontbreekt nog.

Voorcalculaties of een vooraf vastgestelde norm per afzonderlijk project ontbreken nog aan de voorkant, waardoor verschillen tussen begroting en realisatie nog niet goed kunnen worden geanalyseerd.

Daarnaast is nadere uitwerking nodig van de beheersmaatregelen rond urenverantwoording en projectsturing. Daarbij gaat het onder meer om een integrale urenverantwoording die inzicht geeft in beschikbare, geschreven en zogenoemde ‘job shop’ time, zodat beter kan worden gestuurd op inzet en doorbelasting.

De afbakening tussen de dienstverleningsovereenkomst en de aanvullende doorbelasting op basis van prijs x hoeveelheid kan nog worden verbeterd. In de huidige opzet kan niet in alle gevallen eenduidig worden vastgesteld of kosten volledig juist aan één van beide stromen zijn toegerekend, waarbij de mogelijke verschillen naar verwachting beperkt blijven tot een gering deel van de totale doorbelasting en tot een beperkt aantal functies.

De gemeente Aalsmeer is in 2025 akkoord met de doorbelasting vanuit de AA-organisatie, maar heeft daarbij wel aandacht gevraagd voor een aantal verbeterpunten. De AA-organisatie heeft aangekondigd hiervoor in de komende periode met een plan van aanpak te komen, waarin ook de verdere inrichting van de beheersmaatregelen wordt uitgewerkt.

Speerpunten



Terugkoppeling op de speerpunten ten aanzien van doorbelasting AA-organisatie en vaststellen prestatielevering bij Jeugd

Speerpunt 2: Prestatielevering zorglasten sociaal domein

De onzekerheden rondom de prestatielevering van zorg in natura (ZiN) zijn in 2025 beperkt en laten een verdere daling zien.

	2025	2024	2023
Jeugdzorg ZiN	€ 34.100	€ 40.000	€ 90.000
Wmo ZiN	€ 33.300	€ 66.000	€ 118.000
Totaal onzekerheid	€ 67.400	€ 106.000	€ 208.000

De dalende trend is het resultaat van de verbeteringen die de gemeente in de afgelopen jaren heeft doorgevoerd in de interne beheersingsmaatregelen rondom het vaststellen van de prestatielevering.

De gemeente werkt toe naar een situatie waarin de eigen set aan maatregelen (cliëntinterviews, klachtenregistratie, accountmanagement, steekproeven) voldoende en geschikt is om de afhankelijkheid van productieverantwoordingen te verminderen. Waar geen productieverantwoording ten grondslag ligt, koppelt de gemeente signalen vanuit het externe onderzoeksbureau aan de eigen maatregelen om een conclusie te trekken over de prestatielevering. In de boardletter zijn we hier uitgebreider op ingegaan.

Wij adviseren de gemeente om de eigen set aan interne beheersingsmaatregelen in de AA-organisatie verder te formaliseren, zodat de gemeente zelfstandig – zonder afhankelijkheid van productieverklaringen van aanbieders – kan vaststellen dat zorgprestaties zijn geleverd. Dit is een noodzakelijke voorbereiding op de stelselwijziging per 2028.

Per 2028 is een stelselwijziging in voorbereiding op grond van de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg. De gemeente wordt verplicht complexere vormen van jeugdhulp regionaal in te kopen met de regio Amsterdam-Amstelland. Dit verandert ook de inkoop van basisjeugdhulp per 2028/2029. In een regionaal inkoopmodel neemt de complexiteit en het aantal betrokken partijen toe, waardoor de afhankelijkheid van productieverklaringen van aanbieders een groter risico wordt.

Prestatielevering pgb vastgesteld door gemeente

Voor alle cliënten die een pgb ontvangen, worden door de gemeente beschikkingen verstrekt aan de cliënt. De Sociale Verzekeringsbank (SVB) verzorgt het administratieproces en legt daarvoor verantwoording af, maar controleert niet of de prestatie is geleverd voor gedeclareerde zorgkosten. Gemeente Aalsmeer heeft op dit aspect aanvullende werkzaamheden verricht. Daarmee is er meer grip verkregen op de mate van onzekerheid inzake de pgb-lasten.

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten

Uitkomsten controle

- Ruimtelijk domein
- Sociaal domein
- Rechtmatigheid
- Belangrijke schattingen
- Financiële positie
- Overige observaties
- Bijlagen

Uitkomsten controle 2025

In dit hoofdstuk beschrijven we de belangrijkste uitkomsten van de controle voor het ruimtelijk domein, het sociaal domein en de overige domeinen, waaronder de bedrijfsvoering.

Uitkomsten controle

Ruimtelijk domein

- Sociaal domein
- Rechtmatigheid
- Belangrijke schattingen

Financiële positie

Overige observaties

Bijlagen

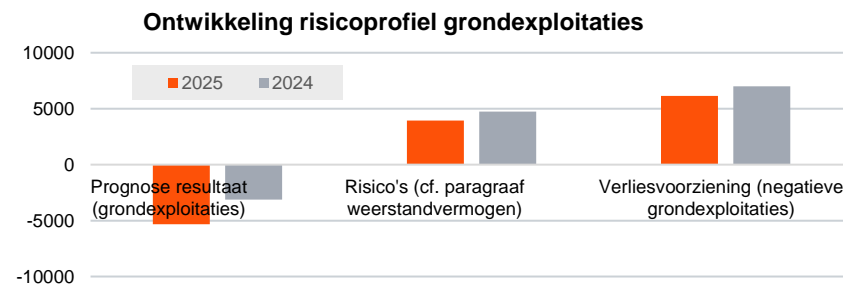
Ruimtelijk domein (1/3)

Grip op gebiedsontwikkelingen – van ambitie naar beheersbare uitvoering

Verwacht positief eindresultaat van € 35 miljoen, maar verliesvoorziening facilitaire projecten verdubbeld

Per 1 januari 2026 heeft de gemeente vijf actieve grondexploitaties (de zes deelprojecten De Tuinen van Aalsmeer worden hierbij als één project beschouwd). In 2025 is de grondexploitatie Bilderdammerweg 6-30 door de raad vastgesteld en zijn de grondexploitaties Herenweg 61/99 en Westeinderhage administratief afgesloten. De boekwaarde van de voorraden (onderhanden werk inclusief bouwgronden in exploitatie) bedraagt per 31 december 2025 € 14,8 miljoen (2024: € 9,7 miljoen). Na aftrek van de voorziening verlieslatende grondexploitaties van € 6,2 miljoen resteert een netto balanswaarde van € 8,7 miljoen (2024: € 2,7 miljoen).

De grondexploitatieportefeuille laat een gemengd beeld zien. Enerzijds zijn er positieve ontwikkelingen, zoals een vrijval van de verliesvoorziening van € 0,9 miljoen bij De Tuinen en winstnemingen bij Hornmeer en Herenweg. Anderzijds is het geprognosticeerde verlies op eindwaarde verslechterd met € 2,2 miljoen, is de financiële positie van Greenpark verslechterd, en nemen externe risicofactoren (netcongestie, flora/fauna, plankosteninflatie) toe. We verwachten dat netcongestie van invloed gaat zijn op de projectenportefeuille. De gemeente is bezig met een impactanalyse waarbij ook de invloed op de projectenportefeuille wordt geduid.



Gerealiseerde investeringskredieten in 2025

€ 10,1 miljoen

Gerealiseerd van doel woningbouw

Geen koppeling met Woonvisie

Realisatie investeringen blijft achter bij de begroting

Van de beschikbare investeringskredieten 2025 van € 25,2 miljoen (totaal budget +/- cumulatieve uitgaven 2024) is in 2025 € 10,1 miljoen gerealiseerd (40%). Het verschil van € 15,1 miljoen wordt nagenoeg geheel doorgeschoven naar 2026. De oorzaken van de fasering zijn uiteenlopend maar vertonen een gemeenschappelijk kenmerk: de voorbereidingsfase van projecten duurt langer dan bij de budgettering is aangenomen. De jaarstukken benoemen onder meer afhankelijkheid van externe partijen, de integrale aanpak van projecten waardoor vertraging in één project doorwerkt naar andere projecten, en personeelwisselingen als verklaringen. Wij adviseren de raad kritisch te kijken naar de realiteitswaarde van de meerjarenbegroting voor het onderdeel investeringen.

Ambitie uit Woonvisie 2024-2030 niet concreet toegelicht

De jaarstukken geven inzicht in het aantal opgeleverde woningen in 2025, namelijk 183. De toelichting bij het aantal woningen bevat nog geen concrete koppeling tussen de ambities uit de Woonvisie 2024-2030 en de realisatie in 2025. Wij bevelen aan om in de jaarstukken een woningbouwmonitor op te nemen die inzicht geeft in de voortgang ten opzichte van de vastgestelde ambities.

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle**
- Ruimtelijk domein
- Sociaal domein
- Rechtmatigheid
- Belangrijke schattingen
- Financiële positie
- Overige observaties
- Bijlagen

Ruimtelijk domein (2/3)

De parameters zijn evenwichtig bepaald

Ambitie in ruimtelijk domein vraagt om integrale risicoweging van bouwkosten, netcongestie en flora- en faunawetgeving

De gemeente Aalsmeer staat voor belangrijke uitdagingen ten aanzien van het ruimtelijke domein met lopende en startende projecten als Oosteindedriehoek (850 woningen), Westeinderhage (280 woningen), De Tuinen van Aalsmeer en laatste fase van Greenpark Aalsmeer.

De Woonvisie 2024-2030 is vastgesteld met als speerpunt de sturing op nieuwbouwprogrammering en betaalbare woningen. De risicoparagraaf benoemt relevante externe risico's die de haalbaarheid en het tempo van deze opgave kunnen raken: stijgende bouwkosten (plankostenindexatie 4,5% in 2026), netcongestie (bij GPAG expliciet als oorzaak van vertraging benoemd) en flora- en faunawetgeving (die bij Greenpark sloop en bouwrijp maken belemmert).

De gemeente is het afgelopen halfjaar overigens zeer actief om de mogelijke implicaties (risico's) van netcongestie voor Aalsmeer in brede zin in kaart te brengen en waar mogelijk te anticiperen op de prioritering per 1 juli 2026.

Wij constateren echter dat de risico's individueel worden beschreven maar niet financieel zijn gekwantificeerd en niet in onderlinge samenhang worden gewogen. In de praktijk versterken deze factoren elkaar: hogere plankosten, beperkte netcapaciteit en ecologische beperkingen leiden gezamenlijk tot langere doorlooptijden en hogere projectkosten.

Wij adviseren het college om bij de actualisatie van de grondexploitatiebegrotingen een integrale risicoweging op te nemen van deze externe factoren, inclusief een inschatting van het cumulatieve effect op de programmering en de financiële haalbaarheid van de opgaven in het ruimtelijke domein. Dit stelt de raad in staat om een geïnformeerde afweging te maken over tempo, ambitie en benodigde middelen.

Parameter	Beoordeling	
	2025	2024
De gehanteerde rekenrente	●	●
Het college rekent binnen de grondexploitatie met een rekenrente van 0,1% (gelijk aan vorig jaar). De rente, gebaseerd op de huidige leningenportefeuille van de gemeente Aalsmeer, bedraagt 0,47% en wijkt dus minder dan 0,5% en we beoordelen deze daarom als evenwichtig.		
Kostenstijgingen	●	●
De gehanteerde kostenstijging is 3%-4,5% (afhankelijk van type kosten zoals civiele, plan en overige) voor het aankomende jaar. Voor de jaren 2028 en verder wordt een verwachte kostenstijging van 2,5% gehanteerd die daarna zal dalen naar 2% (vanaf 2036).		
Opbrengstenstijging	●	●
Het college rekent, op basis van de grondprijzen uit 2025, met een opbrengstenstijging van 6,5% (*) (opbrengst woningbouw) en 3,0% (opbrengst niet woningbouw) voor 2026, voor de periode 2027 met 2,5% respectievelijk 2,0%, voor de periode 2028-2036 2,0% en voor de periode na 2035 wordt er voor beide opbrengstenstromen een stijging ingeraamd van 0%.		
<i>(*) De indexatie van 6,5% is eenmalig zo hoog omdat daarin naast de reguliere stijging ook de correctie is verwerkt voor het verschil tussen de in 2025 geschatte opbrengstenstijging van 2,0% en de werkelijke stijging van 4,5%. Wij kunnen ons hierin vinden.</i>		
Verkooprijzen	●	●
De gemeente hanteert bij voorkeur tender of externe taxatie. De Grondprijzenbrief is het vangnet voor maatschappelijke functies. In 2025 heeft er voor € 3,2 miljoen (2024: €7,2 miljoen) aan verkopen plaatsgevonden.		

■ Controleverschil □ Optimistisch ● Evenwichtig ◆ Voorzichtig

Uitkomsten controle

Ruimtelijk domein

- Sociaal domein
- Rechtmatigheid
- Belangrijke schattingen

Financiële positie

Overige observaties

Bijlagen

Ruimtelijk domein (3/3)

Specifieke posities ten aanzien van ruimtelijk domein

Greenpark Aalsmeer Gebiedsontwikkeling: financiële positie verslechterd naar € 6,9 miljoen negatief – besluitvorming over toekomst BV urgent

De financiële positie van GPAG is in 2025 verder verslechterd van € 4,3 miljoen naar € 6,9 miljoen negatief, waardoor de gemeente € 1,3 miljoen aanvullend heeft voorzien. De verslechtering wordt gedreven door hogere financieringskosten (risico-opslag NWB na stopzetting faciliteit BNG en gestegen markttrente), hogere plankosten en stijgende kosten voor grondwerk en infrastructuur, terwijl het speelveld aan de opbrengstenkant kleiner is geworden door reeds gesloten verkoopovereenkomsten. De formele einddatum van de grondexploitatie (31 december 2026) is niet haalbaar; verlenging met ten minste één jaar wordt voorzien. De verwachting is dat de gemeente Aalsmeer de GPAG continueert met maximaal 2 jaar waarbij de aandelen van Uithoorn overgaan naar Aalsmeer inclusief een bijdrage voor het negatieve eindresultaat en de mogelijke risico's die zich nog aandienen. De NWB-financiering van € 30 miljoen moet per eind 2026 worden afgelost of verlengd, terwijl het erfpachtbedrijf (circa € 10 miljoen) doorloopt tot 2035.

Zwembad De Waterlelie: krediet van € 25,5 miljoen gevoteerd

De raad heeft in december 2024 een krediet van € 25,5 miljoen beschikbaar gesteld voor de nieuwbouw van De Waterlelie, met geplande oplevering in het eerste kwartaal 2029.

Ter dekking van de hogere kapitaallasten is € 13,1 miljoen in een bestemmingsreserve gestort; de vervanging van installaties en inventaris moet in de reguliere begroting worden opgevangen. De OFS-subsidie is toegekend voor extra faciliteiten en netcongestie vormt geen risico door het voorziene warmtenet. De aanbesteding en gunning worden in mei afgerond en vallen binnen het beschikbaar gestelde krediet. De organisatie heeft stilgestaan bij het risico van eventuele prijsstijgingen; dit risico wordt, mede gezien de omvang van het risico van circa € 700.000 als beperkt ingeschat. Daarbij geldt dat niet alle prijzen zich in dezelfde mate zullen ontwikkelen en de gehanteerde 5%-norm vooralsnog door de gemeente als toereikend wordt geacht.

Nieuwbouw brandweerkazerne: raadsbesluit genomen – restant boekwaarde versneld afgeschreven in drie jaar

De raad heeft op 25 maart 2025 ingestemd met de nieuwbouw van de brandweerkazerne door de VrAA. De resterende boekwaarde van de huidige kazerne wordt conform BBV versneld in drie jaar afgeschreven (2025-2027), wat resulteert in een extra last van € 250.000 in 2025. Na ingebruikname (gepland 2027) vervallen de jaarlijkse onderhouds- en afschrijvingslasten van circa € 0,2 miljoen en wordt de grond via erfpacht uitgegeven aan de VrAA.

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten

Uitkomsten controle

Ruimtelijk domein

Sociaal domein

Rechtmatigheid

Belangrijke schattingen

Financiële positie

Overige observaties

Bijlagen

Sociaal domein

Voordelig resultaat sociaal domein

Jeugdhulpkosten domineren het sociaal domein

Ten opzichte van voorgaande jaren zien we dat de zorglasten stabiliseren. Het sociaal domein sluit in 2025 met een voordeel van € 1,0 miljoen, dat conform raadsafspraken grotendeels is toegevoegd aan de egaliseriereserve Sociaal Domein. Het resultaat wordt veroorzaakt door lagere uitgaven aan hulpmiddelen en woonvoorzieningen, incidentele baten binnen werk en inkomen en per saldo een voordeel op de totale jeugdhulp.

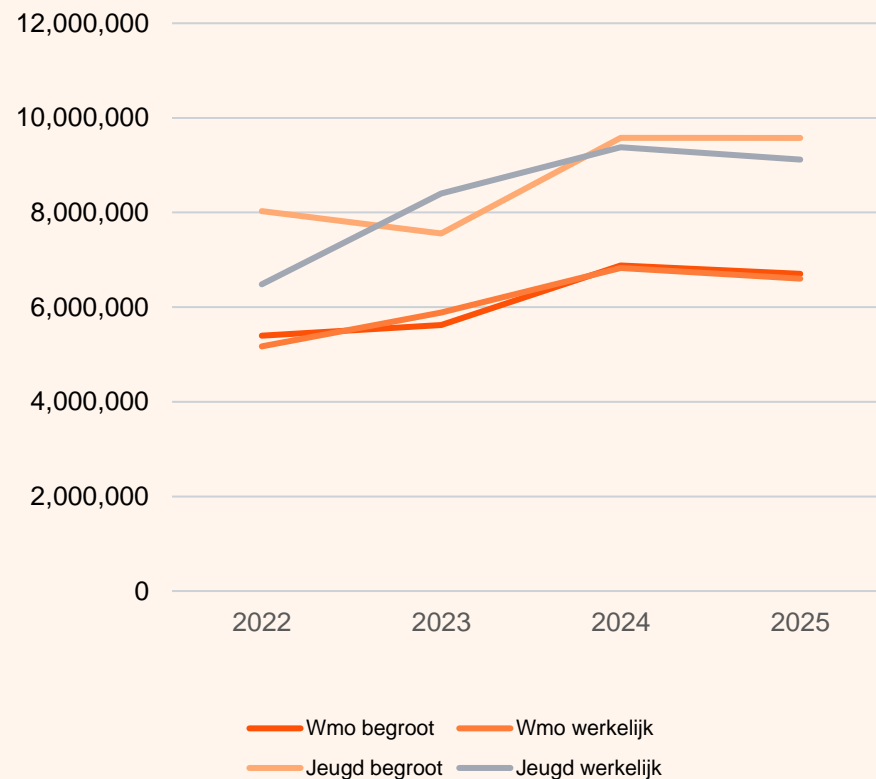
Binnen de jeugdhulp is sprake van een verschuiving: hogere kosten voor jeugdhulp met verblijf (€ 0,5 miljoen nadeel) tegenover een fors voordeel bij ambulante jeugdhulp. Dit wijst op toenemende zorgzwaarte, terwijl via het programma Grip op Jeugdhulp de instroom en kosten van ambulante trajecten zijn gestabiliseerd.

Het programma Grip op Jeugdhulp, zie ook in 2026 wordt voortgezet, richt zich op het beperken van de instroom, afspraken met grotere aanbieders en intensievere regie op de lengte en zwaarte van trajecten. Tegelijkertijd signaleert de gemeente zelf dat het een uitdaging blijft om de opwaartse trend van meer en langere/zwaardere trajecten tegen te gaan.

Wij adviseren het college om in de jaarstukken een meerjarig overzicht op te nemen van de zorglasten, uitgesplitst naar Wmo en Jeugd, op een consistente grondslag, zodat trends en de effecten van beheersmaatregelen voor de raad zichtbaar worden.



Ontwikkeling zorglasten (in € mln.)



- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle**
- Ruimtelijk domein
- Sociaal domein**
- Rechtmatigheid
- Belangrijke schattingen
- Financiële positie
- Overige observaties
- Bijlagen

Sociaal domein (2/2)

Onzekerheden rondom de prestatielevring zijn beperkt

Stelselwijziging 2028 verplichte regionale inkoop complexe jeugdzorg

De gemeente Aalsmeer is voor het vaststellen van de prestatielevring afhankelijk van de productieverklaringen van aanbieders. Daarnaast heeft de gemeente Aalsmeer een set aan interne beheersingsmaatregelen die de prestatielevring van zorg moet kunnen vaststellen. Het zichtbaar vaststellen van de beheersingsmaatregelen is daarin een aandachtspunt.

Per 2028 een stelselwijziging in voorbereiding, die ook impact gaat hebben op het vaststellen van de prestatielevring. Op grond van de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg wordt de gemeente verplicht complexere vormen van jeugdhulp regionaal in te kopen met de regio Amsterdam-Amstelland. Dit verandert ook de inkoop van basisjeugdhulp per 2028/2029. De gemeente bereidt deze overgang voor “met aandacht voor mogelijke risico's en kansen”. We adviseren in dit kader ook te investeren in het zelf kunnen vaststellen dat prestaties zijn geleverd en minder afhankelijk te zijn/worden van productieverklaringen van aanbieders.

Prestatielevring pgb vastgesteld door gemeente

Voor alle cliënten die een pgb ontvangen, worden door de gemeente beschikkingen verstrekt aan de cliënt. De Sociale Verzekeringsbank (SVB) verzorgt het administratieproces en legt daarvoor verantwoording af, maar controleert niet of de prestatie is geleverd voor gedeclareerde zorgkosten. Gemeente Aalsmeer heeft op dit aspect aanvullende werkzaamheden verricht. Daarmee is er meer grip verkregen op de mate van onzekerheid inzake de pgb-lasten.

Onzekerheden rondom de prestatielevring zorg in natura zijn beperkt

De gemeente Aalsmeer heeft voor het vaststellen van de prestatielevring gebruik gemaakt van de productieverklaringen van aanbieders. Daarnaast heeft de gemeente een set aan interne beheersingsmaatregelen beschikbaar om ook de prestatielevring van zorg in natura vast te stellen. Op basis van de productieverantwoordingen is voldoende controle-informatie verkregen om te onderbouwen dat de prestaties ook daadwerkelijk zijn geleverd.

Getrouwheid	2025 (x €1.000)		2024 (x €1.000)	
	Fout	Onzeker	Fout	Onzeker
Jeugdzorg ZiN	0	34	0	40
Jeugdzorg pgb	0	0	0	0
Wmo ZiN	0	33	0	66
Wmo pgb	0	0	0	0
Totaal	0	67	0	106

Tabel: Overzicht van fouten en onzekerheden sociaal domein

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle**
 - Ruimtelijk domein
 - Sociaal domein
 - Rechtmatigheid**
 - Belangrijke schattingen
- Financiële positie
- Overige observaties
- Bijlagen

Rechtmatigheid

Rechtmatigheidsverantwoording van het college voldoet aan de vereisten

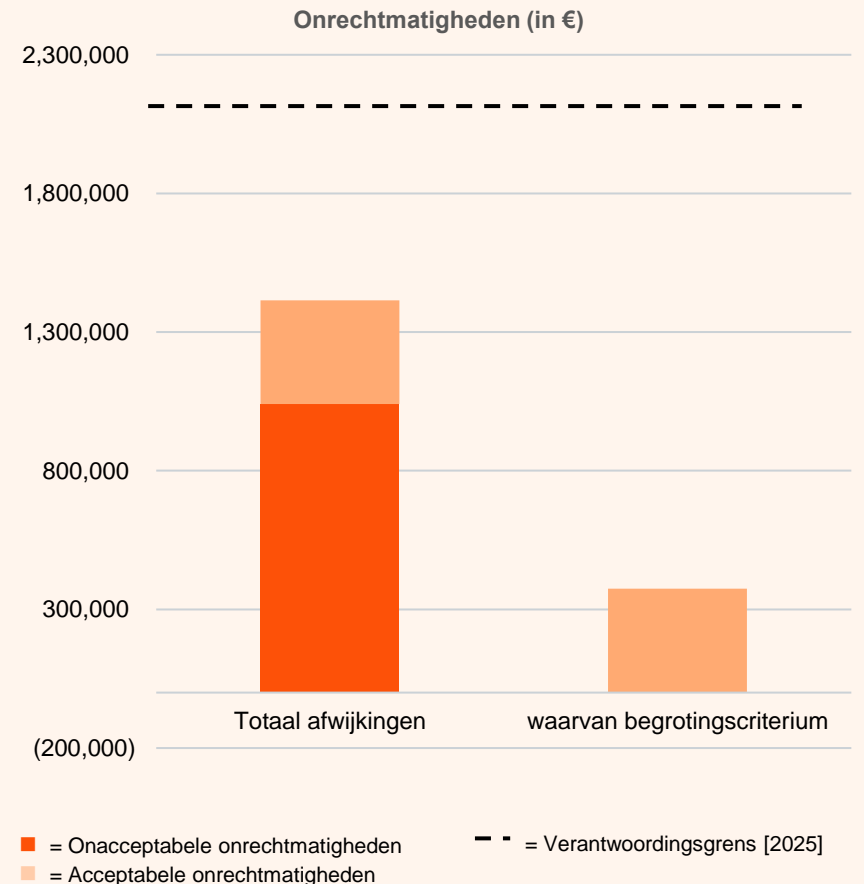
Het college legt verantwoording af over de rechtmatigheid van de baten, lasten en balansmutaties via de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening. Als uw accountant hebben wij de getrouwheid van de rechtmatigheidsverantwoording meegewogen in ons oordeel over de jaarrekening als geheel (indirect oordeel over de rechtmatigheid). We hebben geen aanvullende bevindingen.

De totale omvang van de onrechtmatigheden bedraagt € 1,4 miljoen (2024: € 1,2 miljoen), en valt binnen de verantwoordingsgrens van € 2,25 miljoen. De onrechtmatigheden bestaan uit de volgende drie categorieën: niet-Europees aanbestede inkoop (€ 1,0 miljoen), doorlopende jeugdhulp zonder wettelijke grondslag voor jongvolwassenen (€ 47 duizend) en begrotingsonrechtmatigheden (€ 375 duizend).

De onrechtmatige inkoop is ten opzichte van 2024 toegenomen (van € 0,6 miljoen naar € 1,0 miljoen). Het onterecht niet Europees aanbesteden van enerzijds het storten van grond in de grondbank Kudelstaart en anderzijds de inkoop van materialen waarvan losse bestellingen de grens voor Europese Aanbesteding overschrijden.

De jeugdhulp zonder wettelijke grondslag (€ 47 duizend) is een nieuw onderdeel ten opzichte van 2024 en wordt veroorzaakt door wachtlijsten in de doorstroom naar vervolgzorg bij de centrumgemeente.

De begrotingsonrechtmatigheid (€ 375 duizend) betreft met name een overschrijding op programma 8 (als gevolg van suppletie-aangifte BTW) die niet aan de raad is voorgelegd, omdat deze na de laatste mogelijkheid is tot stand is gekomen.



- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle**
 - Ruimtelijk domein
 - Sociaal domein
 - Rechtmatigheid
- Belangrijke schattingen**
- Financiële positie
- Overige observaties
- Bijlagen

Belangrijke schattingen

Evaluatie van de belangrijke schattingen van het college bij het opstellen van de jaarrekening

Bij het opstellen van de jaarrekening gebruikt en openbaart het college belangrijke schattingen, beoordelingen en veronderstellingen. Wij hebben de belangrijkste schattingen, beoordelingen en veronderstellingen die door het college zijn gedaan beoordeeld en concluderen dat deze zijn gebaseerd op passende bewijsstukken en goed uitgebalanceerde overwegingen. Een samenvatting van onze evaluatie staat in de tabel hiernaast, samen met een verdere toelichting.

Schatting	Bedrag €1.000		Uitkomst	
	2025	2024	2025	2024
Afschrijvingen materiële vaste activa	€4.216	€3.893	●	●
Het activabeleid van de gemeente ligt ten grondslag aan de wijze van afschrijven op materiële vaste activa. De gehanteerde afschrijvingspercentages zijn gebruikelijk in de sector.				
Waardering vastgoed	€134.568	€36.049	●	●
Vastgoed kan een economische of een maatschappelijke functie hebben. Vastgoed met een maatschappelijke functie (bijvoorbeeld een schoolgebouw) mag niet worden afgewaardeerd. Vastgoed met bedrijfseconomisch functie zijn niet van toepassing binnen de gemeente.				
Waardering grondexploitaties	€8.683	€2.680	◆	◆
Wij zijn van mening dat de schattingen met betrekking tot de grondexploitaties een betrouwbaar beeld geven van de waardering van uw grondexploitaties. De uitgangspunten die in de berekeningen gehanteerd worden zijn voor zover mogelijk onderbouwd met rapportages van externe partijen. Voor GPAG is de rekenrente overigens een stuk hoger uitgevallen door de risico-opslag bij de in 2024 aangegane leningen. GPAG hanteert daarnaast een voorzichtigheidsmarge van 1%, hetgeen we als voorzichtig inschatten.				
Waardering financiële vaste activa	€6.367	€5.166	●	●
Wij hebben de waardering van uw financiële vaste activa in detail gecontroleerd. Ook de deelnemingen hebben we specifiek gecontroleerd. Wij concluderen dat de inschattingen van het college ten aanzien van de waardering van deze deelnemingen en (gerelateerde) leningen evenwichtig tot stand zijn gekomen.				
Waardering en indexatie van de APPA-voorziening	€2.610	€984	●	●
De voorziening voor wethouderspensionen (APPA) per eind 2024 is onderbouwd door actuariële berekeningen van een externe serviceorganisatie. Deze organisatie heeft de uitgangspunten uit de circulaire van het ministerie gebruikt. Daarnaast is de voorziening geïndexeerd met 2,954% (2024: 2,325%). In de jaarstukken wordt rekening gehouden met overgang naar ABP in 2028. Wij zijn akkoord met de uitgangspunten die gemeente Aalsmeer heeft gehanteerd.				

■ Controleverschil
 □ Optimistisch
 ● Evenwichtig
 ◆ Voorzichtig

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle
- Financiële positie**
- Overige observaties
- Bijlagen

Financiële positie

In dit gedeelte geven we een analyse van de financiële positie van uw gemeente



Financiële positie (1/2)

Positief resultaat maskeert structurele druk op het meerjarenbeeld

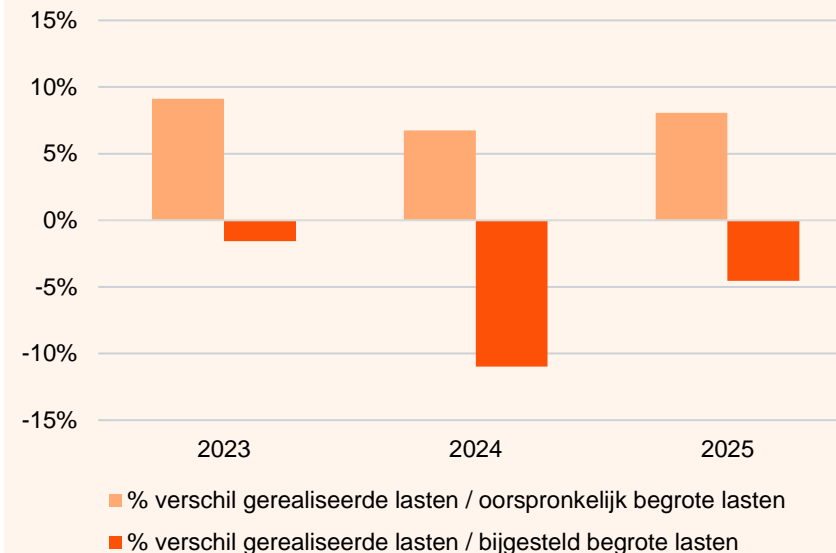
De gemeente sluit 2025 af met een positief resultaat van € 1,7 miljoen (2024: € 7,9 miljoen). Dit resultaat heeft mede een incidenteel karakter, aangezien in de jaarstukken sprake is van € 7,3 miljoen incidentele baten en lasten (begroot: € 6,2 miljoen). Tegelijk blijft ook het structurele saldo positief op € 11,2 miljoen (begroot: € 11,5 miljoen), waarmee de structurele lasten in 2025 nog worden gedekt door structurele baten.

De financiële positie ultimo 2025 is solide. Het eigen vermogen stijgt naar € 108,4 miljoen (2024: € 95,7 miljoen), de algemene reserve naar € 38,3 miljoen (2024: € 28,5 miljoen) en de vaste schulden dalen naar € 28,1 miljoen (2024: € 35,9 miljoen). Ook de netto schuldquote verbetert naar -3,7%, vooral door reguliere aflossing op vaste geldleningen. De reservepositie neemt daarnaast toe door resultaatbestemming en mutaties in bestemmingsreserves, waaronder de reserve voorlopige winsten grondexploitaties.

Tegelijk laat de gemeente zien dat de financiële ruimte op langere termijn afneemt. Ondanks het positieve resultaat in 2025 ontstaat in de meerjarenraming vanaf 2028 een tekort als gevolg van de korting op het gemeentefonds. De gemeente onderkent dit en heeft in de Kadernota 2026 denkrichtingen opgenomen om ook in de toekomst tot een structureel sluitende begroting te komen. Concrete bezuinigingen of ombuigingen zijn in de jaarstukken nog beperkt uitgewerkt.

Wij adviseren het college daarom om benodigde maatregelen tijdig concreet, SMART en met duidelijke voortgangsinformatie aan de raad voor te leggen.

Voorspellend vermogen van de gemeente Aalsmeer



De gerealiseerde lasten blijven circa € 5,3 miljoen (4%) achter bij de gewijzigde begroting. Dit hangt vooral samen met doorgeschoven of beperkt uitgevoerde projecten met name binnen het programma ruimtelijk domein. De afwijking lasten zijn grotendeels te verklaren door ontwikkelingen binnen Green Park Aalsmeer Gebiedsontwikkeling BV. In 2025 bleven zowel de kosten als opbrengsten achter op de begroting. Het rekenkameronderzoek (2025) naar onderbesteding laat zien dat de begroting op onderdelen nog onvoldoende aansluit op de feitelijke realisatiekracht van de organisatie, mede door late rijksmiddelen en vertraging in uitvoering / investeringen. Wij adviseren het college bij begroting en tussentijdse bijsturing nadrukkelijker rekening te houden met uitvoerbaarheid, capaciteit en realistische doorlooptijden.

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle
- Financiële positie**
- Overige observaties
- Bijlagen

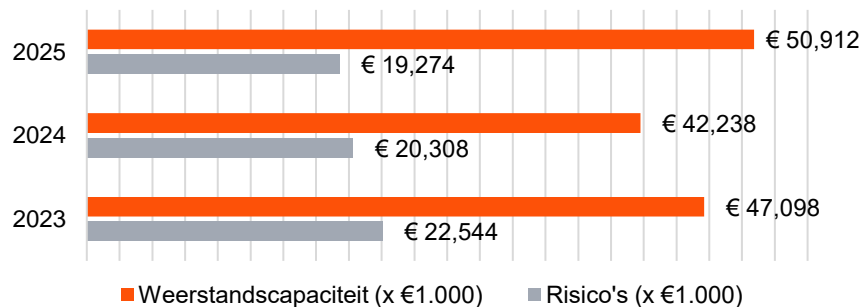
Financiële positie (2/2)

Weerstandsratio is toegenomen - bouw- en projectrisico's bepalen vooral het risicobeeld

De weerstandsratio van 2,6 is toegenomen ten opzichte van de realisatie 2024 (2,4). De grootste risico's liggen vooral bij bouw- en projectgerelateerde ontwikkelingen. Het risicoprofiel is ten opzichte van de programmabegroting 2026 met € 2,8 miljoen afgenomen, met name door een daling van deze bouw- en projectgerelateerde risico's.

In de jaarstukken is zichtbaar dat de gemeente risico's actualiseert. Klimaatrisico's en geopolitieke risico's zijn (waar mogelijk) financieel gekwantificeerd en opgenomen in het risicoprofiel, maar in de jaarstukken zijn alleen de top-10 risico's (waaronder cyberrisico's) nader toegelicht.

Ontwikkeling van het weerstandsvermogen



Kengetallen	Gemeente Aalsmeer		Begroting	Landelijk
	2025	2024	2025*	2024**
Weerbaarheid				
Solvabiliteit	60,5%	57,8%	53,2%	35,2%
Grondexploitaties	6,8%	2,3%	2,3%	7,4%
Structurele exploitatieruimte	2,2%	9,5%	6,6%	2,0%
Wendbaarheid				
Nettoschuldquote	-2,8%	0,1%	37,9%	56,5%
Nettoschuldquote gecorrigeerd	-7,8%	-4,4%	33,4%	51,4%
Belastingcapaciteit	110,3%	109,6%	102%	101%

* Op basis van de begroting 2025.

** Bron: <https://findo.nl/jive>

Alle kengetallen vallen ruim binnen de bandbreedtes

De solvabiliteit is in 2025 verbeterd ten opzichte van 2024. Dit hangt samen met de toename van het eigen vermogen, mede door het positieve resultaat en de versterking van de reserves. Ook de structurele exploitatieruimte laat in 2025 een positief beeld zien. Tegelijk ontstaat in de meerjarenraming vanaf 2028 een tekort, vooral door de korting op het gemeentefonds. Hierdoor neemt de financiële ruimte voor nieuwe investeringen en beleidsintensivering af. De netto schuldquote is in 2025 negatief geworden. Dit betekent dat de gemeente per saldo meer vorderingen en liquide middelen heeft dan schulden. Dit komt vooral door de afname van de schuldenpositie als gevolg van reguliere aflossingen op vaste geldleningen.

Aanbeveling: Wij adviseren de nieuwe coalitie om in de Kadernota de ontwikkeling van de structurele exploitatieruimte strak te monitoren.

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle
- Financiële positie

Overige observaties

- Jaarverslag
- Afsluitingsproces
- Weerbaarheid
- Onze samenwerking
- Vooruitblik
- Bijlagen

Overige observaties

In dit hoofdstuk delen we onze overige observaties bij o.a. de kwaliteit van het jaarverslag en onze samenwerking



Observaties jaarverslag (1/2)



- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle
- Financiële positie

Overige observaties

Jaarverslag

Afsluitingsproces

Weerbaarheid

Onze samenwerking

Vooruitblik

Bijlagen

Leesbaar en redengevend jaarverslag – reflectie op bereikte effecten kan scherper

Jaarverslag	Beoordeling	Observaties
Verenigbaarheid jaarrekening en het jaarverslag	●	Wij hebben vastgesteld, op grond van de verkregen informatie in onze controle, dat de jaarrekening en het jaarverslag verenigbaar zijn. In het BBV zijn diverse eisen opgenomen voor de vorm en inhoud van het jaarverslag. Wij hebben vastgesteld dat uw jaarverslag voldoet aan het BBV.
Kwaliteit paragrafen	●	Wij hebben vastgesteld dat alle verplichte informatie in de paragrafen is opgenomen. De kwaliteit van de paragrafen is goed.
Inzicht in fraudepreventie-systeem in paragraaf 'Bedrijfsvoering'	●	In de paragraaf 'Bedrijfsvoering' is inzicht gegeven in de inrichting van de beheersing waarmee fraude wordt voorkomen (het fraudepreventiesysteem). Dit is sinds accountants specifiek in hun controleverklaring over de werkzaamheden inzake fraude rapporteren noodzakelijk. Aalsmeer heeft dit opgenomen ingaande 2024.
Voldoende inzicht in het vermogen om risico's uit de bedrijfsvoering financieel op te vangen in de paragraaf 'Weerstandvermogen'	●	Wij hebben vastgesteld dat de gemeente Aalsmeer alle relevante informatie heeft opgenomen in de paragraaf 'Weerstandvermogen en risicobeheersing'; daarnaast zijn alle relevante ontwikkelingen uit de sector en de impact daarvan op de gemeente Aalsmeer opgenomen in de toelichting. Wij vinden dat de gemeente Aalsmeer in de paragraaf 'Weerstandvermogen en risicobeheersing' een goede reflectie heeft gegeven op het vermogen om de risico's vanuit de bedrijfsvoering financieel op te vangen.
Informatiewaarde jaarverslag	□	<p>Het jaarverslag van Aalsmeer verschaft de raad in de basis de gewenste informatie per beleidsterrein. De toelichting op financiële afwijkingen is over het algemeen helder en redengevend, en de vaste programma-opbouw met statusaanduidingen ondersteunt het inzicht in de voortgang van bestuurlijke actiepunten. Ook de leesbaarheid is overwegend goed, mede door de leeswijzer, de "Jaarrekening in één oogopslag" en de herkenbare opbouw langs bestuurlijke en financiële hoofdlijnen.</p> <p>Wij zien ruimte voor verdere verbetering op twee punten. Ten eerste blijft de duiding van resultaten en indicatoren nog beperkt: de ontwikkeling wordt wel weergegeven, maar het college reflecteert niet altijd expliciet op wat deze betekent voor het al dan niet bereiken van beleidsdoelen. Ten tweede kan de beschrijving van de realisatie concreter en resultaatgerichter. De informatiewaarde voor de raad neemt toe als het college niet alleen beschrijft welke activiteiten zijn uitgevoerd, maar ook wat dit in de tijd en in relatie tot de beoogde effecten van beleid heeft opgeleverd.</p> <p>Wij adviseren de belangrijkste doelstellingen uit het coalitieakkoord te vertalen naar concrete indicatoren met streefwaarden, zodat de raad in de jaarstukken kan beoordelen of het beleid het beoogde effect oplevert.</p>

■ Bevinding □ Voldoende maar voor verbetering vatbaar ● Voldoende

Observaties jaarverslag (2/2)



- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle
- Financiële positie
- Overige observaties**

Leesbaar en redengevend jaarverslag – reflectie op bereikte effecten kan scherper

Paragraaf bedrijfsvoering	Beoordeling	Observaties
Afwijkingen + maatregelen toegelicht	●	Gemeente Aalsmeer heeft een toelichting opgenomen op alle afwijkingen in de rechtmatigheidsverantwoording voor zover deze de rapportagegrens overschrijden. Daarnaast zijn de maatregelen toegelicht waarmee deze afwijkingen in de toekomst worden voorkomen.
Rapportering niet-naleving normen gids proportionaliteit	●	Indien bij inkopen en aanbesteden de normen uit de gids proportionaliteit veelvuldig niet nageleefd worden of slecht gedocumenteerd en/of gemotiveerd zijn, dan moet het college hierover rapporteren via de paragraaf bedrijfsvoering. In 2025 zijn de onrechtmatige inkopen in voldoende mate toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering. De oorzaak hiervan ligt niet in het onvoldoende naleven van de Gids Proportionaliteit.
Niet financiële onrechtmatigheden toegelicht	●	Niet financiële onrechtmatigheden in verband met het niet naleven van bepalingen in de wet Fido en bijbehorende Regelingen moeten worden opgenomen en toegelicht worden in de paragraaf bedrijfsvoering. In 2025 niet van toepassing.
Toelichting geconstateerde fraude medewerkers	●	In 2025 zijn er geen gevallen of vermoedens van fraude bij de gemeente Aalsmeer geconstateerd.
Toelichting begrotingsrechtmatigheid	●	Volgens artikel 28 van de BBV dienen overschrijdingen en onderschrijdingen van zowel de baten als de lasten ten opzichte van de begroting na wijziging bij het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening te worden toegelicht. Wij hebben vastgesteld dat de toelichting inzake begrotingsrechtmatigheid voldoet aan de vereisten van de BBV.

■ Bevinding □ Voldoende maar voor verbetering vatbaar ● Voldoende

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle
- Financiële positie
- Overige observaties**
 - Jaarverslag
 - Afsluitingsproces**
 - Weerbaarheid
 - Onze samenwerking
 - Vooruitblik
- Bijlagen

Afsluitingsproces

 **Goede kwaliteit jaarstukken en controle-informatie ondersteunt efficiënt controleproces**



Jaarrekening

Conform afspraak zijn meerdere versies van de jaarrekening gedeeld. De eerste versie was nog exclusief de Wmo-/Jeugd-posten en afstemming doorbelasting vanuit de AA-organisatie. De jaarstukken waren van goed niveau, evenals de aangeleverde controle-informatie. Wel adviseren wij de omvang van de aanpassingen in de finale versie ten opzichte van de controleversie van de jaarstukken te beperken en al te verwerken in de controleversie (denk hierbij aan de rechtmatigheidsverantwoording).

De onderbouwing van de door het college gehanteerde schattingen is als evenwichtig beoordeeld. De doorloop van openstaande vragen verliep goed en verzoeken zijn tijdig en adequaat opgevolgd. In totaal hebben 19 naboeijingen plaatsgevonden (exclusief systeemboeking zonder financiële impact). De belangrijkste correcties hadden betrekking op de verwerking de grondexploitaties, voorzieningen en correcties in de SiSa-regelingen.



SiSa

De SiSa-controle is goed verlopen. In opvolging op het voorgaande jaar heeft de organisatie de aangebrachte wijzigingen inzichtelijk gemaakt. Hiermee hebben we aanpassingen tussen controleversie en definitieve versie integraal kunnen beoordelen en kunnen vaststellen dat de juiste controle-informatie is beoordeeld.



Rechtmatigheidsverantwoording

De kwaliteit van de uitgevoerde AO/IC-werkzaamheden is goed. De toelichting op de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarstukken geeft een voldoende helder beeld van de geconstateerde bevindingen. Daarbij zijn tevens mitigerende maatregelen opgenomen om onrechtmatigheden in de toekomst te voorkomen.

Wijziging beginbalans

In de jaarstukken 2025 zijn presentatiewijzigingen doorgevoerd in de indeling van de balansposten. De vergelijkende cijfers per 31 december 2024 zijn hierop aangepast. Het betreft een saldo-neutrale herclassificatie naar de IV3-indeling. Wij hebben deze presentatie-wijzigingen beoordeeld en akkoord bevonden.

Overige observaties

Weerbaarheid

Weerbaarheid

Aalsmeer heeft basis voor weerbaarheid gelegd, advies om hierin ook de raad nadrukkelijker mee te nemen

De ‘Handreiking weerbaarheid en veerkracht op lokaal niveau’ onderscheidt de koude fase (de fase waarin risico’s, verantwoordelijkheden, voorzieningen en samenwerkingsafspraken vooraf worden uitgewerkt), de warme fase (de fase waarin tijdens een crisis de respons, communicatie en continuïteit van vitale processen centraal staan) en de nafase (de fase van herstel, evaluatie en het structureel borgen van leerpunten). Daarnaast benoemt de handreiking verschillende elementen van weerbaarheid (zie figuur rechts). Dit onderscheid is relevant, omdat weerbaarheid niet alleen vraagt om crisisbeheersing, maar ook om aantoonbare voorbereiding, uitvoerbaarheid en herstelvermogen.

Wij constateren dat Aalsmeer op de verschillende aspecten van weerbaarheid inhoudelijk al ver is. Met name ten aanzien van de eigen continuïteit, crisisorganisatie en vitale voorzieningen zijn concrete stappen gezet. Voorbeelden hiervan zijn de voorbereiding op langdurige stroomuitval, de inrichting van noodsteunpunten, de organisatie van crisiscommunicatie, de beschikbaarheid van noodstroomvoorzieningen en de afstemming met de veiligheidsregio en andere ketenpartners. Ook op het gebied van sociaal weefsel en samenwerking met maatschappelijke partijen, zoals zorginstellingen, scholen, huisartsen, kerkgemeenschappen en ondernemers, zien wij dat de gemeente verdere invulling geeft aan haar aanpak.

Ter overweging geven wij mee om de gemeenteraad in een vroegtijdig stadium specifiek mee te nemen in de gekozen aanpak en de daarbij behorende afwegingen, dus voordat zich een crisis voordoet. Op dit moment is de raad geïnformeerd via reguliere (P&C-)producten. Daarmee kan discussie achteraf over de al dan niet genomen maatregelen worden beperkt en ontstaat breder bestuurlijk draagvlak voor het handelen op het moment dat een crisis zich daadwerkelijk voordoet.



- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle
- Financiële positie

Overige observaties

- Jaarverslag
- Afsluitingsproces
- Weerbaarheid

Onze samenwerking

- Vooruitblik

Bijlagen

Onze samenwerking

Positieve samenwerking in een zich verder ontwikkelend controleproces

Samenwerking en uitvoering jaarrekeningcontrole

De samenwerking met de gemeente Aalsmeer is in het verslagjaar als goed en constructief ervaren. De communicatie verliep prettig, met korte lijnen en een open werksfeer. Doordat dit geen eerstejaarscontrole meer betrof en doordat binnen het controleteam is geïnvesteerd in specifieke gemeentekennis, konden controlewerkzaamheden efficiënter worden uitgevoerd en is de jaarrekeningcontrole eerder in het proces afgerond dan in het voorgaande jaar. Positief is tevens dat bijzonderheden, zoals aanpassingen van de beginbalans, tijdig met elkaar zijn afgestemd.

Aandachtspunten en verdere doorontwikkeling

Tegelijkertijd zien wij op onderdelen ruimte voor verbetering. De afstemming tussen de AA-organisatie en gemeente kan worden verbeterd, zodat standpunten eerder worden verwerkt in de controleversie van de jaarrekening. Wel willen wij benadrukken dat het merendeel van de controle-informatie tijdig beschikbaar is en inhoudelijk van goed niveau. Binnen de controle van gemeentebelastingen Amstelland kan de planning van de controle-informatie verder worden aangescherpt door relevante informatie zoveel mogelijk bij aanvang van de controle beschikbaar te stellen. Hoewel de informatie na uitvraag juist en volledig wordt aangeleverd, leidt latere beschikbaarheid tot extra druk in het controleproces.

Daarnaast constateren wij dat binnen de AA-organisatie nog onvoldoende inzicht bestaat in de momenten waarop controleverklaringen bij specifieke subsidies vereist zijn.

Hierdoor bestaat het risico dat deze werkzaamheden niet altijd tijdig in onze planning kunnen worden ingepast, met als risico dat subsidiegelden mogelijk onnodig verloren gaan. Wij bevelen aan dit inzicht structureel vast te leggen en actief te monitoren.

Tot slot zien wij mogelijkheden om de jaarrekeningcontrole verder te vernieuwen, bijvoorbeeld door inzet van een continu monitoring platform (CMP), waarbij de focus verschuift van steekproeven naar het continu monitoren van transacties en kritische data, en waarbij de AO/IC-functie meer gericht wordt op uitzonderingen. Een dergelijke ontwikkeling vraagt echter ook om investeringen vanuit de organisatie, met name in de doorontwikkeling van het financieel systeem. Wij moedigen de gemeente aan hierin te investeren om de controle toekomstbestendig en efficiënter vorm te geven.

Overzicht van de gemaakte uren

De controle van de jaarrekening van de gemeente Aalsmeer vereist voldoende tijd en aandacht van de teamleden van het juiste niveau voor inhoudelijke werkzaamheden, beoordeling en begeleiding. In overeenstemming met de maatregelen die zijn beschreven in het rapport ‘In het publiek belang’ bespreken wij periodiek de voortgang van de controle en de uren die we hebben besteed aan de controle met de gemeente.

Geen bevindingen te melden rondom onafhankelijkheid

Wij hebben onze naleving van externe normen en ons onafhankelijkheidsbeleid met betrekking tot onze dienstverlening in 2025 en 2026 bewaakt en bevestigd dat wij aan deze onafhankelijkheidsvereisten hebben voldaan en voldoen.

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle
- Financiële positie

Overige observaties

- Jaarverslag
- Afsluitingsproces
- Weerbaarheid
- Onze samenwerking

Vooruitblik

Bijlagen

Vooruitblik: toegenomen frauderisico door AI

Toegenomen frauderisico door gebruik van AI

AI vergroot het risico op fraude doordat het fraudezaken realistischer en overtuigender maakt. Denk hierbij aan geavanceerde methoden zoals ‘deepfakes en realistische identiteitsvervalsingen bij phishingaanvallen. Hierdoor verandert en neemt ook het cybersecurityrisico toe. Cybercriminelen kunnen met AI de kwaliteit van hun aanvallen verhogen, meer aanvallen in kortere tijd uitvoeren en beter inspelen op beveiligingsmaatregelen.

Daarnaast neemt ook het interne frauderisico toe. AI maakt het eenvoudiger om informatie te manipuleren, bijvoorbeeld door documenten, managementinformatie of betaalgegevens aan te passen. Dit vraagt van gemeenten een herziening van de risicoanalyses en waar nodig aanvullende maatregelen, zoals bewustwording rondom AI-gedreven aanvallen en vooral strikte naleving van de interne procedures.



Wij wijzen met name op de volgende aandachtspunten:

- Leveranciersbeheer en -wijzigingen: AI kan worden ingezet om overtuigende, maar frauduleuze leveranciersprofielen te creëren of leveranciersgegevens te manipuleren. Dit vergroot het risico op onrechtmatige betalingen of ongeautoriseerde wijzigingen.
- Elektronische geldtransfers: AI-gedreven aanvallen kunnen phishingcampagnes of social engineering automatiseren waarmee medewerkers worden misleid om frauduleuze betalingen goed te keuren of valse betaalinstructies te volgen die legitimiteit uitstralen.
- Intrusion preventie en detectie: AI stelt aanvallers in staat traditionele beveiligingsmaatregelen te omzeilen door zich aan te passen aan detectiemethoden. Dit leidt tot geavanceerdere ransomwareaanvallen en het opschalen van geautomatiseerde inbraakpogingen.

Het is essentieel dat gemeenten deze ontwikkelingen volgen, hun risicoprofiel regelmatig actualiseren en passend handelen om AI-gerelateerde frauderisico's effectief te beheersen.

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle
- Financiële positie
- Overige observaties

Bijlagen

SiSa

Bijlagen

A young woman with long dark hair, wearing large white headphones, a white button-down shirt over a white t-shirt, and blue jeans, is sitting cross-legged on a lush green lawn. She is smiling and looking at a silver laptop open on her lap. In the background, a blue bicycle is parked on the grass, and there are several tall trees with green leaves under a bright, sunny sky. The scene is bathed in warm, golden light, suggesting late afternoon or early morning. There are two large, semi-transparent orange geometric shapes: a horizontal bar behind the woman and a larger shape behind the bicycle.

Openingsbrief

Onze kernboodschappen

Onze conclusies

Speerpunten

Uitkomsten controle

Financiële positie

Overige observaties

Bijlagen

SiSa

De rapporteringstolerantie is per specifieke uitkering:

- €12.500 indien de omvangsbasis kleiner dan of gelijk is aan €125.000;
- 10% indien de omvangsbasis groter dan €125.000 en kleiner dan of gelijk is aan €1.000.000;
- €125.000 indien de omvangsbasis groter is dan €1.000.000.

De rapporteringstolerantie heeft geen consequenties voor de omvang en aard van de controle van specifieke uitkeringen. In de tabel hebben wij onze bevindingen per specifieke uitkering opgenomen.

Uit onze controlewerkzaamheden komen geen materiële afwijkingen naar voren. Wij hebben de getrouwheid en rechtmatigheid van de SiSa-bijlage in de jaarrekening 2025 vastgesteld.

SiSa

Uit onze controlewerkzaamheden komen geen materiële afwijkingen naar voren. Wij hebben de getrouwheid en rechtmatigheid van de SiSa-bijlage in de jaarrekening 2025 vastgesteld.

Nr.	Regeling / indicator	Naam specifieke uitkering	Fout of onzekerheid	Financiële omvang (in €)	Toelichting fout/onzekerheid
1	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp aan gedupeerden kinderopvangtoeslagproblematiek 2021	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
2	C62	Regeling specifieke uitkering kwijtschelding gemeentelijke belastingen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
3	C92	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
4	C99	Experiment uitbreiding bijhouding gegevens niet-ingezetenen in de basisregistratie personen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
4	D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB)	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
5	D14	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingenonderwijsvertragingen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
7	D23	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
9	E44B	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 (SiSa tussen medeoverheden)	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
10	E113	Tijdelijke regeling uitkering bodemopgaven 2024-2030	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
11	G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet _gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
11	G2	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire gebundelde uitkering Participatiewet in jaar T _gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
12	G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 _gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
12	G3	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in jaar T (exclusief BOB) _gemeentedeel 2024	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
12	G3	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire levensonderhoud BBZ in jaar T (exclusief BOB) _gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
12	G3	BBZ vóór 2020 - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BOB in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T _gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
12	G3	BBZ vanaf 2020 - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T _gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

Openingsbrief

Onze kernboodschappen

Onze conclusies

Speerpunten

Uitkomsten controle

Financiële positie

Overige observaties

Bijlagen

SiSa

Nr.	Regeling / indicator	Naam specifieke uitkering	Fout of onzekerheid	Financiële omvang (in €)	Toelichting fout/onzekerheid
13	G4	Tozo 1_fundamentele rechtmatigheidseisen _gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
13	G4	Tozo 1_belangrijke rechtmatigheidseisen _gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
13	G4	Tozo 2_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
13	G4	Tozo 3_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
13	G4	Tozo 4_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
13	G4	Tozo 5_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
13	G4	Kwijtschelding schulden Tozo in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire - gedeerde baten die voortvloeiën uit kwijtschelden schulden levensonderhoud in jaar T_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
13	G4	Kwijtschelding schulden Tozo in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire - gedeerde baten die voortvloeiën uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekking in jaar T_gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
14	G10	Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
15	G12	Gederde baten die voortvloeiën uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T_ gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
15	G12	Gederde baten die voortvloeiën uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in het kader van de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire in jaar T_ gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
16	G13	Besteding/baten onderwijsroute_ gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
16	G13	Bestedingen/baten overige voorzieningen_ gemeentedeel 2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
17	H4	Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
19	H30	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

- Openingsbrief
- Onze kernboodschappen
- Onze conclusies
- Speerpunten
- Uitkomsten controle
- Financiële positie
- Overige observaties

Bijlagen

SiSa

Nr.	Regeling / indicator	Naam specifieke uitkering	Fout of onzekerheid	Financiële omvang (in €)	Toelichting fout/onzekerheid
24	J17	Specifieke uitkering cliëntondersteuning	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
25	J55	Aanpak energiearmoede	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
27	J94	Ministeriële regeling heroïnebehandeling	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
28	J105	Regeling specifieke uitkering startbouwimpuls	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
30	K28	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
31	M16	Bekostigingsregels opvang ontheemden Oekraïne	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.

Hartelijk dank

© 2026 PricewaterhouseCoopers Accountants N.V. (Kamer van Koophandel 34180285). PwC verwijst naar het PwC-netwerk en/of een of meer van haar lidfirma's, die elk een afzonderlijke juridische entiteit zijn. Zie www.pwc.com/structure voor meer informatie.

Bij PwC is het ons doel om vertrouwen in de samenleving op te bouwen en belangrijke problemen op te lossen. Wij zijn een netwerk van kantoren die zich inzetten voor het leveren van kwaliteit op het gebied van assurantie-, advies- en fiscale diensten. Bij PwC in Nederland werken meer dan 5.700 mensen samen. Kom meer te weten en vertel ons wat u belangrijk vindt door ons te bezoeken op www.pwc.nl.