



Gemeente Aalsmeer

COLLEGEVOORSTEL

Zaaknummer: Z26-118332

Openbaarheid: Ja

Raad: Nee

**Afgestemd met
portefeuillehouder**

via staf / mail datum: 14 september 2026

Portefeuillehouder: wethouder S.J.R. de Vries

Behandelend ambtenaar:

M.D.N. Sluis

mitchel.sluis@aalsmeer.nl

Kernorganisatie Aalsmeer

Onderwerp

Vaststellen en openbaarmaking van de definitieve volgordelijst op grond van de Beleidsregels vooraanmelding en aanvraag prioriteit transportcapaciteit onderwijs- en woningbouwprojecten Aalsmeer.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. Kennis te nemen van het advies van de onafhankelijke commissie inzake de ontvangen correctieverzoeken.
2. De voorlopige volgordelijst aan te passen volgens het advies van de onafhankelijke commissie en deze definitief vast te stellen en te publiceren.
3. De burgemeester te verzoeken een volmacht te verlenen aan het afdelingshoofd Stedelijke Ontwikkeling om de bestuursverklaringen, zoals bedoeld in artikel 8 van de Beleidsregel, te ondertekenen.
4. Na afloop van de civiele wachttermijn de projecten overeenkomstig de vastgestelde volgorde aan te melden bij de netbeheerder voor een verzoek om transportcapaciteit en, indien van toepassing, maatschappelijke prioritering in de tijdsblokken die de netbeheerder hiervoor opent.

Doel

Het zorgvuldig en transparant doorlopen van het proces voor de aanvraag en prioritering van transportcapaciteit, in overeenstemming met de procedure zoals opgenomen in de Beleidsregels.

Prestatie

Borgen van zorgvuldig en objectieve samenstelling van de volgordelijst zoals beoogd in de Beleidsregels.

Voorgeschiedenis en context

De druk op het elektriciteitsnet is de afgelopen jaren sterk toegenomen en in grote delen van Nederland is sprake van netcongestie, zo ook in Noord-Holland en de regio Amstelland: er is onvoldoende transportcapaciteit beschikbaar om aan alle nieuwe aanvragen te kunnen voldoen. Per 1 januari 2026 geldt er een nieuw prioriteringskader. Gemeenten kunnen op grond van het nieuwe prioriteringskader projecten aandragen met een maatschappelijk belang waaronder woningbouw- en onderwijsprojecten. Deze projecten kunnen, onder voorwaarden, met voorrang worden aangemeld voor de beschikbare transportcapaciteit. De geselecteerde projecten zullen in oktober 2026 door de gemeente bij de netbeheerder worden ingediend.

Om te komen tot een zorgvuldige selectie van projecten op de prioriteitenlijst heeft de gemeente Aalsmeer beleidsregels opgesteld voor de vooraanmelding en aanvraag prioriteit transportcapaciteit onderwijs- en woningbouwprojecten. In de beleidsregels is de

procedure beschreven om te komen tot een definitieve volgordelijst en prioritering die ingediend kan worden bij de netbeheerder.

Projectontwikkelaars en initiatiefnemers zijn, op basis van de beleidsregels, in de gelegenheid gesteld om tot en met 14 augustus 2026 een project aan te melden. Daartoe konden zij gebruikmaken van een aanmeldformulier, waarbij gegevens moesten worden aangeleverd die nodig zijn om te beoordelen of aan de gestelde indieningsvoorwaarden wordt voldaan en om de positie van het project op de volgordelijst vast te stellen.

Binnen de gestelde termijn zijn er 24 projecten voor onderwijs- en woningbouw aangemeld. De ingediende aanvragen zijn getoetst aan de indieningsvoorwaarden (artikel 6 van de Beleidsregels). 21 projecten voldeden aan de indieningsvoorwaarden en zijn in behandeling genomen, 3 projecten voldeden hier niet aan en zijn daarom niet in behandeling genomen. Projecten ingediend na genoemde termijn, kunnen worden meegenomen bij een volgende indieningsmogelijkheid vanaf oktober 2026 zoals ook in de Beleidsregels gesteld.

Vervolgens is de voorlopige rangorde op 25 augustus 2026 vastgesteld overeenkomstig artikel 9 van de Beleidsregels. Op grond van dit artikel wordt de rangorde bepaald aan de hand van drie opeenvolgende beoordelingsstappen:

Stap 1: Start bouw

Stap 2: Projectrijpheid

Stap 3: Datum van aansluiting

Iedere volgende stap wordt uitsluitend toegepast wanneer de voorgaande stap geen onderscheid oplevert. Tot slot is voor alle projecten die op de volgordelijst zijn geplaatst bepaald of deze voor prioritering in aanmerking komen. Deze voorlopig bepaalde rangorde gaf geen aanleiding tot het houden van een loting. De voorlopige volgordelijst is conform het gestelde in de Beleidsregels bekend gemaakt. Hierbij zijn verzoekers in de gelegenheid gesteld om binnen 10 dagen correctieverzoeken in te dienen.

Binnen de hiervoor gestelde termijn zijn twee correctieverzoeken ingediend. Overeenkomstig artikel 13 van de beleidsregel zijn deze verzoeken ter beoordeling voorgelegd aan de onafhankelijke commissie. De commissie heeft geconcludeerd dat één van de verzoeken aanleiding geeft om de voorlopige volgordelijst aan te passen. Daarbij is vastgesteld dat de verzoeker beschikte over een civielrechtelijke overeenkomst die abusievelijk niet bij de aanvraagstukken was gevoegd, terwijl deze overeenkomst reeds in het bezit was van de gemeente.

De aanwezigheid van deze overeenkomst heeft gevolgen voor de beoordeling van de projectrijpheid. Op grond van de beleidsregel leidt het beschikken over een civielrechtelijke overeenkomst tot een hogere score op dit criterium, waardoor het betreffende project hoger op de volgordelijst dient te worden geplaatst. De commissie heeft het verzoek daarom gegrond verklaard en geadviseerd de voorlopige volgordelijst overeenkomstig aan te passen.

Het andere verzoek kan niet inhoudelijk behandeld worden omdat het een verzoek betreft voor een project dat niet tijdig is aangemeld. Het college neemt dit advies over. Het college neemt de adviezen over en verwerkt de wijziging in de definitieve volgordelijst.

Om een aanvraag in te dienen voor prioritering van een nieuwbouwproject bij de netbeheerder is op grond van de Systeemcode Elektriciteit 2026 een bestuursverklaring verplicht. De bestuursverklaring vormt een noodzakelijk onderdeel van de aanvraagprocedure en maakt onderdeel uit van het administratieve proces dat de netbeheerder hanteert bij de beoordeling van verzoeken om prioritaire toekenning van transportcapaciteit. In de bestuursverklaring motiveert de gemeente, overeenkomstig artikel 8 van de gemeentelijke beleidsregel, waarom het project voldoet aan de voorwaarden voor maatschappelijke prioritering. Zonder een bestuursverklaring kan een verzoek om maatschappelijke prioritering niet in behandeling worden genomen door de netbeheerder.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn twee verzoeken ingediend. Overeenkomstig artikel 13 van de beleidsregel zijn deze verzoeken beoordeeld door de onafhankelijke commissie. De commissie heeft het college geadviseerd om de voorlopige volgordelijst op onderdelen aan te passen.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

N.v.t.

Participatie/Communicatie

De definitieve volgordelijst zal conform artikel 12 van de Beleidsregel openbaar worden gemaakt en gepubliceerd worden op de gemeentelijke website en het gemeenteblad. Daarnaast worden indieners schriftelijk over de definitieve volgordelijst geïnformeerd. Indieners van een heroverwegingsverzoek worden geïnformeerd over de behandeling van hun heroverwegingsverzoek. Alle indieners hebben overeenkomstig artikel 13 van de Beleidsregel de mogelijkheid om een kort geding in te dienen.

Kanttekeningen en risico's

In overeenstemming met artikel 13, vierde lid, van de beleidsregel geldt na publicatie van de definitieve volgordelijst een vrijwillige civiele wachttermijn van tien kalenderdagen. Gedurende deze termijn kunnen indieners een kort geding aanhangig maken tegen de vastgestelde voorlopige volgordelijst. Een dergelijke procedure kan leiden tot vertraging in het vervolgproces. Op grond van de beleidsregel heeft een ingesteld kort geding in beginsel een opschortend effect.

Om te voorkomen dat een lopende kortgedingprocedure gevolgen heeft voor de tijdige aanmelding van de andere projecten bij de netbeheerder, worden alle projecten, die vallen binnen dezelfde jaarschijf, gelijktijdig aangemeld, ook wanneer tegen één of meer projecten een kort geding is ingesteld. Als wordt gewacht op een rechterlijke uitspraak, bestaat het risico dat de aanmelding van de overige projecten later plaatsvindt. Dit kan nadelige gevolgen hebben voor de positie van deze projecten op de wachtlijst van de netbeheerder, omdat later aangemelde projecten achter andere projecten worden geplaatst.

Door alle projecten binnen een jaarschijf gelijktijdig aan te melden, wordt dit risico zoveel mogelijk beperkt. Mocht een kort geding leiden tot aanpassing van de definitieve volgordelijst, dan zal na de rechterlijke uitspraak in overleg met Liander een herstelslag worden uitgevoerd om de aanmeldingen in overeenstemming te brengen met de aangepaste volgorde. Alleen wanneer zwaarwegende redenen daartoe aanleiding geven, kan worden afgeweken van het uitgangspunt om alle projecten binnen een jaarschijf gelijktijdig aan te melden.

Een aantal projecten op de definitieve volgordelijst zijn door initiatiefnemers ook in de overgangstermijn van voor 1 juli 2026 bij de netbeheerder ingediend met verzoek om transportcapaciteit. Het is mogelijk dat initiatiefnemer voor indiening van deze projecten in het oktober tijdvak, officieel bericht van de netbeheerder ontvangt dat deze projecten in aanmerking komen voor transportcapaciteit op grond van de overgangstermijn.

Het is niet wenselijk voor de netbeheerder dat deze projecten dubbel ingediend worden. Voor de netbeheerder is het wenselijk dat deze projecten geheel of gedeeltelijke (afhankelijk van de toekenning van transportcapaciteit) teruggetrokken worden van de volgordelijst voor indiening in oktober. Het initiatief voor eventuele terugtrekking van de volgordelijst, ligt bij de indiener van het verzoek. De gemeente zal niet zelfstandig projecten van de volgordelijst afhalen, alleen op schriftelijk verzoek van initiatiefnemer.

Daarnaast blijven de eerder benoemde algemene kanttekeningen en risico's die benoemd zijn bij het vaststellen en wijzigen van de beleidsregels vooraanmelding en aanvraag prioriteit transportcapaciteit onderwijs- en woningbouwprojecten Aalsmeer oktober 2026 relevant. Zoals het indienen van een vooraanmelding of verzoek om maatschappelijke prioritering geen garantie biedt op tijdige beschikbaarheid van transportcapaciteit.

Toekenning blijft afhankelijk van de beschikbare netcapaciteit, de positie op de wachtlijst en de besluitvorming van de netbeheerder. Tot slot, zijn de onderliggende beleidsregels gebaseerd op het VNG-model en juridisch getoetst, echter blijft het onzeker hoe de rechter de juridische kwalificatie van de volgordelijst zal beoordelen.

In de bestuursverklaring wordt verklaard dat de opgenomen gegevens en onderliggende bewijsstukken naar waarheid zijn ingevuld. Een belangrijk aandachtspunt hierbij is dat de gemeente voor de inhoud van de bestuursverklaring in belangrijke mate afhankelijk is van informatie die door de initiatiefnemer van het project wordt aangeleverd. De gemeente beschikt niet altijd over de mogelijkheid om alle aangeleverde gegevens, prognoses, plannings en technische uitgangspunten zelfstandig en volledig te verifiëren.

Om dit risico te beperken, is de bestuursverklaring gebaseerd op de informatie en bewijsstukken die door de initiatiefnemer zijn verstrekt en waarvan de initiatiefnemer heeft verklaard dat deze juist en volledig zijn. De gemeentelijke beoordeling richt zich op de toetsing aan de vastgestelde beleidsregel en niet op een integrale controle van alle feitelijke projectgegevens. Desondanks blijft een juridisch en bestuurlijk risico bestaan indien achteraf blijkt dat door de initiatiefnemer verstrekte informatie onjuist of onvolledig was en deze informatie mede ten grondslag heeft gelegen aan de afgegeven bestuursverklaring. Daarom wordt in de bestuursverklaring expliciet opgenomen dat de gemeente uitgaat van de juistheid van de door de initiatiefnemer verstrekte gegevens en geen verantwoordelijkheid aanvaardt voor onjuistheden of onvolledigheden in door derden aangeleverde informatie.

Financiën

N.v.t.

Vervolgstappen

Na vaststelling en openbaarmaking van de definitieve volgordelijst worden de projecten overeenkomstig de vastgestelde volgorde aangemeld bij de netbeheerder voor transportcapaciteit en, indien van toepassing, maatschappelijke prioritering in de tijdsblokken die de netbeheerder hiervoor openstelt.

Evaluatie

N.v.t.

Duurzaamheidsaspecten

N.v.t.

Bijlagen

1. Geconsolideerde definitieve volgordelijst
2. Adviezen onafhankelijke commissie herbeoordeling verzoeken Netcongestie
3. Volmacht ondertekenen bestuursverklaring afdelingshoofd Stedelijke ontwikkeling

Behandeld in B&W-vergadering [d.d. 15 september 2026, nr. 6](#)

Besluit B&W [Conform advies](#)