



Gemeente Aalsmeer

COLLEGEVOORSTEL



Zaaknummer: Z26-118332

Openbaarheid: Ja

Raad: Raadsbrief

**Afgestemd met
portefeuillehouder**

via staf / mail datum: 28 juli 2026

Portefeuillehouder: wethouder S.J.R. de Vries

Behandelend ambtenaar:

Sjoerd Bleijerveld

0634728395

s.bleijerveld@amstelveen.nl

SO

Onderwerp

Beleidsregels vooraanmelding en aanvraag prioriteit transportcapaciteit
woningbouwprojecten Aalsmeer oktober 2026

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. De Beleidsregels 'vooraanmelding en aanvraag prioriteit transportcapaciteit woningbouwprojecten Aalsmeer oktober 2026' vast te stellen.
2. De gemeenteraad te informeren met bijgevoegde raadsbrief.

Samenvatting

Vanaf 1 juli 2026 zijn alle kleinverbruik en grootverbruik stroomaanvragen in gebieden met netcongestie op één wachtlijst geplaatst. Netbeheerders zijn gestopt met het reserveren van netcapaciteit voor toekomstige woningbouw omdat de schaarste op het elektriciteitsnet daarvoor te groot is geworden en de beschikbare capaciteit voortaan op basis van maatschappelijk belang wordt verdeeld

Er is een eenmalige mogelijkheid gekomen voor oktober voor gemeenten om voor woningen en scholen transportvermogen en prioritering aan te vragen om zo de bestaande restcapaciteit op het net te verdelen. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken (BZK), het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK), de Autoriteit Consumentie en Markt (ACM), Het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en Netbeheer Nederland (NBNL) hebben hiervoor de werkwijze 'Eerder aanvragen' uitgewerkt. Initiatiefnemers van nieuwbouwprojecten voor woningen en scholen krijgen dan duidelijkheid of er transportcapaciteit voorradig is bij oplevering van nieuwbouwwoning en scholen. De doorlooptijd van deze project is immers lang.

In deze werkwijze hebben gemeenten vanaf 1 oktober 2026 een nieuwe bevoegdheid en kunnen zij vanaf deze datum een vooraanmelding doen voor woningbouwprojecten en onderwijshuisvesting met een opleverdatum tot 2036.

Voor wat betreft de onderwijsinstellingen in Aalsmeer geldt dat het college in samenwerking met de schoolbesturen een vooraanmelding en bij voldoende bewijslast prioritering uitwerkt als kan worden voldaan aan de geldende vereisten. Deze regeling zal komende weken worden uitgewerkt zodat eventuele aanvragen kunnen worden samengevoegd op de prioriteringslijst.

Naast de vooraanmelding transportcapaciteit kunnen gemeenten of ontwikkelaars maatschappelijke prioritering aanvragen. Wanneer de netbeheerder prioriteit toekent, schuift de aanvraag van dit project naar boven op de wachtlijst. De prioriteringsaanvraag moet voldoen aan de regels van het prioriteringskader van de ACM, waarin de benodigde bewijslast is opgenomen.

Aanvragen worden door de netbeheerders op volgorde afgehandeld (first come, first serve). Op basis van het prioriteringskader kunnen projecten met maatschappelijk belang nu prioriteit krijgen.

Dit is echter met uitzondering van het eenmalig gecoördineerd indienen in oktober 2026. Van 1 tot 23 oktober 2026 geldt dat gemeenten eenmalig hun aanvragen gecoördineerd kunnen indienen via www.mijnaansluiting.nl.

Hiervoor is een zorgvuldig en transparant proces noodzakelijk waarvoor de VNG een modelbeleidsregel heeft opgesteld. Op basis van de VNG-modelverordening zijn de voorliggende beleidsregels opgesteld. Deze regels geven de werkwijze weer die de gemeente hanteert bij bepalen van de volgorde in de projectenlijst die zij tussen 1 en 23 oktober 2026 gaat indienen bij de netbeheerder. In de Beleidsregels staan welke objectieve en transparante criteria worden gebruikt, hoe projecten worden beoordeeld, hoe besluiten worden gemotiveerd en welke rechtsbescherming van toepassing is. Ook na oktober 2026 kunnen verzoeken voor aanvragen voor transportcapaciteit en prioritering ingediend worden bij de netbeheerder. Hiervoor zijn nieuwe beleidsregels nodig die na oktober 2026 voor besluitvorming worden aangeboden aan uw college.

Na publicatie van voorliggende Beleidsregels start de inschrijfperiode (31 juli) waarbinnen ontwikkelaars en initiatiefnemers een verzoek tot plaatsing van een project op de volgordelijst bij de gemeente kunnen indienen. De indienperiode eindigt op 14 augustus 2026.

De rangordebepaling op de volgordelijst wordt bepaald door de volgende prioriteringscriteria: 1) start bouwjaar en maand, 2) projectrijpheid en 3) datum oplevering.

De beleidsregels waarborgen dat projecten van ontwikkelaars en gemeente op dezelfde manier worden behandeld en beoordeeld. In het beoordelingsproces van de aanvragen wordt een beoordelingscommissie samengesteld waarin geen ambtenaren mogen plaatshebben die ook betrokken zijn bij de voorbereiding van de gemeentelijke projecten. Na beoordeling van de aanvragen stelt het college de volgorde lijst vast en publiceert deze. Initiatieven en ontwikkelaars krijgen de mogelijkheid om een verzoek tot heroverweging van de volgordebepaling te vragen. Daarnaast hebben ontwikkelaars de mogelijkheid om een kort geding aanhangig te maken.

Doel

Een objectief, transparant en juridisch zorgvuldig beoordelingskader vaststellen voor de selectie en rangschikking van woningbouwprojecten. Om als gemeente een vooraanmelding en eventueel een verzoek tot maatschappelijke prioritering van transportcapaciteit in te dienen bij de netbeheerder.

Hiermee wordt beoogd:

- Woningbouwprojecten zo goed mogelijk te positioneren binnen de nieuwe landelijke toewijzingssystematiek voor transportcapaciteit.
 - Vertraging van ruimtelijke ontwikkelingen als gevolg van netcongestie te beperken door vroegtijdig duidelijkheid te krijgen over de voorradige transportcapaciteit bij oplevering van de projecten.
 - Initiatiefnemers vooraf duidelijkheid te bieden over de wijze waarop de gemeente aanvragen beoordeelt en prioriteert.
 - Juridische risico's te beperken door toepassing van vooraf vastgestelde en kenbare criteria.
-

Initiatiefnemers en projectontwikkelaars zijn zelf verantwoordelijk om tijdig een volledige aanvraag voor transportvermogen en eventueel prioritering aan te leveren. De gemeente heeft deze verantwoordelijkheid voor nieuwbouwprojecten in eigen beheer. De gemeente doet een oproep in de media om iedereen met een initiatief in gelegenheid te stellen om gebruik te maken van deze regeling.

Prestatie

- Vaststelling van de Beleidsregels 'vooraanmelding en aanvraag prioriteit transportcapaciteit woningbouwprojecten Aalsmeer oktober 2026'
 - Publicatie van de Beleidsregels en openstelling van een inschrijfperiode voor initiatiefnemers vanaf de dag na publicatie tot 14 augustus 2026.
 - Opstellen van een volgordelijst die voldoet aan de landelijke eisen voor de eenmalige gecoördineerde indieningsronde in oktober 2026.
 - Faciliteren van ontwikkelende partijen en initiatiefnemers bij het verzamelen van de benodigde informatie voor het indienen van vooraanmeldingen en aanvragen prioritering, waaronder bestuursverklaringen en andere bewijslaststukken.
 - Indiening van de volgordelijst bij de betreffende netbeheerder via de landelijke procedure.
-

Voorgeschiedenis en context

Door de toenemende druk op het elektriciteitsnet is in Noord-Holland en de regio Amstelland sprake van netcongestie. Daardoor is er onvoldoende capaciteit om alle nieuwe aanvragen direct aan te sluiten.

Sinds oktober 2023 worden aanvragen voor grootverbruikaansluitingen, zoals van bedrijven en grote instellingen, op een wachtlijst geplaatst. Voor kleinverbruikersaansluitingen, waaronder woningbouw, gold tot 1 juli 2026 nog een reserveringsregeling. Netbeheerders hielden hiervoor op aanwijzing van de ACM apart capaciteit beschikbaar.

Vanaf 1 juli 2026 is deze regeling vervallen. Nieuwe aanvragen voor zowel groot- als kleinverbruik komen sindsdien op één gezamenlijke wachtlijst. De plaats op deze lijst wordt bepaald door het moment van aanvragen, tenzij een project in aanmerking komt voor maatschappelijke prioritering.

Initiatiefnemers konden tot 1 juli 2026 nog gebruikmaken van de oude regeling door een vooraanmelding in te dienen. De netbeheerder beoordeelt vervolgens via een netcheck of voldoende capaciteit beschikbaar is. Deze beoordeling kan maximaal zes maanden duren. Pas na een positieve netcheck wordt transportcapaciteit daadwerkelijk toegekend.

Projecten waarvoor de netcheck nog niet is gestart, kunnen zich vanaf 1 oktober 2026 ook aanmelden via de regeling 'Eerder aanvragen'. Hiermee wordt voorkomen dat projecten die niet onder de oude regeling vallen later alsnog achteraan de wachtlijst terechtkomen.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

De netbeheerder stelt de transportcapaciteit die voorheen was gereserveerd voor kleinverbruik stapsgewijs beschikbaar aan de gezamenlijke wachtlijst. Omdat de vraag naar capaciteit naar verwachting groter is dan het beschikbare aanbod, is de positie van projecten op deze wachtlijst van invloed op de voortgang van woningbouw en andere ruimtelijke ontwikkelingen.

Het is daarom van belang dat gemeenten en ontwikkelaars projecten tijdig aanmelden en, waar mogelijk, in aanmerking laten komen voor maatschappelijke prioritering. Deze beleidsregels borgen dat aanvragen op een transparante, voorspelbare en gelijke wijze worden beoordeeld. Ook voorkomen zij dat capaciteit langdurig wordt gereserveerd voor projecten die nog niet uitvoerbaar zijn, terwijl andere projecten eerder gerealiseerd kunnen worden.

Hoewel alleen gemeenten een vooraanmelding bij de netbeheerder kunnen indienen, kunnen zowel gemeenten als ontwikkelaars een verzoek om maatschappelijke prioritering indienen. Hiervoor is een bestuursverklaring nodig waaruit blijkt dat netcapaciteit noodzakelijk is voor de realisatie van het project. Deze verklaring moet worden onderbouwd met bewijsstukken, zoals een anterieure overeenkomst, een omgevingsplan of een omgevingsvergunning. Voor gemeenten geldt daarbij een lichtere bewijslast dan voor ontwikkelaars.

Voorgesteld wordt de beleidsregels direct vast te stellen. Voor beleidsregels geldt geen verplichte openbare voorbereidingsprocedure en op grond van de Participatieverordening Aalsmeer 2024 kan participatie achterwege blijven wanneer sprake is van uitvoering van hogere regelgeving zonder relevante beleidsvrijheid. Daarvan is hier sprake, omdat de beleidsregels uitvoering geven aan het prioriteringskader van de ACM en de Systeemcode Elektriciteit 2026.

Daarnaast is sprake van spoed. Wanneer eerst een ontwerpversie ter inzage wordt gelegd, resteert onvoldoende tijd om vanaf 1 oktober 2026 vooraanmeldingen en prioriteringsverzoeken in te dienen. Hierdoor bestaat het risico dat Aalsmeerse woningbouwprojecten later op de wachtlijst terechtkomen dan vergelijkbare projecten in andere gemeenten, met mogelijk vertraging van de woningbouw tot gevolg. Daarom wordt voorgesteld de beleidsregels direct vast te stellen.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Geen beleidsregels vaststellen wordt ontraden. Zonder beleidsregels ontbreekt een vastgesteld afwegingskader, waardoor spelregels voor de behandeling van aanvragen ontbreken en juridische risico's toenemen. De VNG heeft de minister verzocht de invoeringsdatum van 1 oktober uit te stellen vanwege het zomerreces, de omvang van de voorbereidingen die gemeenten moeten treffen en onduidelijkheid over de juridische consequenties. Het is echter onzeker of dit verzoek wordt overgenomen.

Participatie/Communicatie

De (bekende) ontwikkelende partijen worden (via de media) actief geïnformeerd over: de vastgestelde Beleidsregels, de openstelling van de inschrijfperiode, de informatie en bewijsstukken die moeten worden aangeleverd en de wijze waarop de gemeente tot rangschikking van projecten komt. Publicatie vindt daarnaast plaats via het Gemeenteblad, de gemeentelijke website en persbericht.

Participatie wordt niet toegepast. De beleidsregels geven uitvoering aan landelijke regelgeving en het ACM-prioriteringskader, waardoor de gemeentelijke beleidsruimte beperkt is. Daarnaast is tijdige vaststelling noodzakelijk om woningbouwprojecten vanaf 1 oktober 2026 te kunnen aanmelden voor transportcapaciteit.

Kanttekeningen en risico's

Het indienen van een vooraanmelding of verzoek om maatschappelijke prioritering biedt geen garantie op tijdige beschikbaarheid van transportcapaciteit. Toekenning blijft afhankelijk van de beschikbare netcapaciteit, de positie op de wachtlijst en de besluitvorming van de netbeheerder.

Een aandachtspunt is dat de inschrijfperiode grotendeels samenvalt met de zomerperiode. Hierdoor bestaat het risico dat niet alle initiatiefnemers tijdig een aanvraag kunnen indienen. Een langere inschrijfperiode is echter niet mogelijk, omdat vóór 1 oktober 2026 nog diverse procedurele stappen moeten worden doorlopen, waaronder herstel van onvolledige aanvragen, publicatie van een voorlopige volgordelijst en de bijbehorende correctie- en wachttermijnen.

De regeling brengt daarnaast een aanzienlijke uitvoeringslast voor de gemeente met zich mee. Aanvragen moeten binnen een korte periode worden beoordeeld en gecoördineerd, terwijl dit grotendeels tijdens de zomervakantie plaatsvindt.

Hoewel de beleidsregels zijn gebaseerd op het VNG-model en juridisch zijn getoetst, blijft onzeker hoe de rechter de juridische kwalificatie van de volgordelijst zal beoordelen. Om initiatiefnemers rechtsbescherming te bieden, voorzien de beleidsregels in een correctieprocedure en een termijn voor het starten van een kort geding. Civielrechtelijke procedures en daaruit voortvloeiende vertragingen kunnen echter niet worden uitgesloten. Een kort geding heeft bovendien een opschortend effect. Hierdoor kunnen projecten mogelijk niet tijdig bij de netbeheerder worden aangemeld, met als risico dat zij later op de wachtlijst terechtkomen.

Financiën

De gemeente dient de vooraanmeldingen voor transportcapaciteit in bij de netbeheerder. Voor deze aanvragen brengen de netbeheerders een offerte uit, waarbij voor plaatsing op de wachtlijst een aanbetaling van 20% van het offertebedrag is vereist. Voor woningbouw bedraagt deze aanbetaling naar verwachting ongeveer € 340 per aansluiting.

Naar verwachting zal de gemeente deze kosten in eerste instantie moeten voorfinancieren, omdat ook projecten kunnen worden aangemeld waarvoor nog geen ontwikkelaar bekend is of waarvan de planologische procedures nog niet zijn afgerond. Uitgangspunt is dat deze kosten uiteindelijk worden verhaald op de betreffende ontwikkelaars of initiatiefnemers. Bij de besluitvorming over de definitieve projectenlijst worden de financiële consequenties nader uitgewerkt. De eerste facturen van de netbeheerder worden naar verwachting niet eerder dan in de tweede helft van 2027 ontvangen. Daardoor is er voldoende tijd om dit in de P&C-cyclus voor te bereiden. Deze financiële afwikkeling en consequentie is besproken met KOA concernfinanciën.

Tegelijkertijd wordt landelijk gewerkt aan een alternatief voor de huidige aanbetalingsregeling voor woningbouw- en onderwijshuisvestingsprojecten. Daarbij is afgesproken dat wordt gestreefd naar een oplossing waarbij deze aanbetalingskosten niet voor rekening van gemeenten komen. Hiermee wordt voorkomen dat de benodigde voorfinanciering een belemmering vormt voor tijdige aanmelding van projecten.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

- | | |
|---|----------------------------------|
| - Vaststelling Beleidsregels | 28 juli 2026 |
| - Publicatie Beleidsregels | 30 juli 2026 |
| - Start inschrijfperiode | 31 juli 2026 |
| - Sluiting inschrijfperiode | 14 augustus 2026 |
| - Mogelijkheid aanvullingen voor onvolledige inschrijvingen | 18 augustus 2026 |
| - Inhoudelijke beoordeling door onafhankelijke ambtelijke beoordelingscommissie | 15 – 21 augustus |
| - Lotingsprocedure bij gelijke rangorde | 26 augustus 2026 |
| - Bekendmaking concept volgordelijst | 28 augustus 2026 |
| - Korte correctietermijn | 31 augustus tot 9 september 2026 |
| - B&W besluit definitieve volgordelijst | 15 september 2026 |
| - Bekendmaking definitieve volgordelijst | 17 september 2026 |
| - Civiele wachttermijn | 18 september tot 27 september |
| - Start indienen van aanvragen: | |
| o Start bouw t/m 2028: | 1 oktober |
| o Start bouw t/m 2029: | 6 oktober |
| o Start bouw t/m 2030 | 8 oktober |
-

- | | |
|---------------------------|------------|
| ○ Start bouw t/m 2031 | 12 oktober |
| ○ Start bouw t/m 2032 | 14 oktober |
| ○ Start bouw t/m 2033 | 16 oktober |
| ○ Start bouw t/m 2034 | 20 oktober |
| ○ Start bouw t/m 2035 | 22 oktober |
| - Einde tijdblokkenschema | 23 oktober |

Evaluatie

Deze beleidsregels gelden uitsluitend voor de eenmalige gecoördineerde indieningsronde van oktober 2026. Voor latere indieningsrondes zullen nieuwe beleidsregels moeten worden vastgesteld. Naar verwachting stelt de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) hiervoor op een later moment een geactualiseerde modelbeleidsregel beschikbaar. De uitvoering van de huidige beleidsregels wordt gemonitord en geëvalueerd. Daarbij wordt aandacht besteed aan de uitvoerbaarheid, de praktijkervaringen en mogelijke verbeterpunten. De uitkomsten hiervan worden, waar relevant, betrokken bij de voorbereiding van de beleidsregels voor de periode na oktober 2026, zodat de werkwijze beter aansluit op de praktijk en nieuwe landelijke ontwikkelingen.

Duurzaamheidsaspecten

De beleidsregels hebben geen direct effect op energieverbruik of CO₂-uitstoot, maar ondersteunen wel de realisatie van wenselijke ontwikkelingen.

Bijlagen

1. Beleidsregels 'Vooraanmelding en aanvraag prioriteit transportcapaciteit woningbouwprojecten Aalsmeer oktober 2026'
2. Raadsbrief Beleidsregels 'Vooraanmelding en aanvraag prioriteit transportcapaciteit woningbouwprojecten en onderwijshuisvesting Aalsmeer oktober 2026'

Behandeld in B&W-vergadering [d.d. 28 juli 2026, nr. 1](#)

Besluit B&W [Conform advies](#)