



Gemeente Aalsmeer

RAADSVORSTEL

Zaaknummer: Z26-xxxxxx
Voorstel van: college van burgemeester en wethouders
Behandelend ambtenaar: F. Hoekstra
06-28060389
f.hoekstra@amstelveen.nl
SoSa
Datum: 4 mei 2026
Portefeuillehouder: wethouder S.J.R. de Vries

Onderwerp

Jaarstukken 2025 en begroting 2027 Gemeenschappelijke Regeling Openbare Gezondheidszorg (GR OGZ) Amstelland

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Geen zienswijze in te dienen over:
 - a. de actualisatie begroting 2026 GR OGZ;
 - b. de ontwerp-meerjarenbegroting 2027-2029 GR OGZ.
2. Via de Kaderbrief 2027 de gemeentelijke bijdrage aan de GR OGZ in 2026 vast te stellen op € € 1.553.427 en de begroting voor 2027 op € 1.601.899.

Samenvatting

De Geneeskundige en Gezondheidsdienst (GGD) Amsterdam voert voor de GR OGZ Amstelland taken uit op grond van de Wet publieke gezondheid (Wpg).

De GR OGZ Amstelland geeft in de Jaarstukken 2025 aan in hoeverre de geplande werkzaamheden in 2025 zijn uitgevoerd. In de Begroting 2027 zijn de geplande werkzaamheden voor het komende jaar opgenomen en de meerjaren begroting tot en met 2029. De GR OGZ Amstelland levert bij de inhoudelijke en financiële begroting 2027, ook een actualisatie aan van de vorig jaar vastgestelde begroting 2026.

De Jaarstukken worden ter kennisneming aan de raad aangeboden. De Begroting wordt voor zienswijze aan de raad voorgelegd. De jaarstukken en de begroting worden gelijktijdig aangeboden aan de raden van de andere deelnemende gemeenten: Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn.

Jaarstukken 2025

Het beschikbare budget op basis van de geactualiseerde begroting 2025 van de GR OGZ Amstelland was € € 9.783.190. De realisatie over 2025 bedraagt € 9.690.359. Daarmee is er sprake van een positief resultaat voor de regio van € 92.831.

Het resultaat per afdeling is te lezen in het jaarverslag. De afwijking ten opzichte van de begroting wordt voornamelijk veroorzaakt door minder uitgevoerde inspecties bij Inspectie kinderopvang, hogere lasten voor de gezondheidsmonitor en lager uitgevallen bedrijfsvoeringslasten. De lager uitgevallen bedrijfsvoeringslasten zijn het gevolg van lagere huisvestingslasten en hogere rentebaten.

Reservering voor meerjarig strategisch huisvestingsplan voor JGZ

Om voor de JGZ-locaties voor de komende 15 jaar een goede routekaart te hebben voor toekomstige JGZ-huisvestingsopgaves en investeringen, is het hebben van een strategisch huisvestingsplan essentieel. De kosten hiervan zijn door de GGD-JGZ gecijferd op ongeveer

€ 75.000. Het Bestuur van de GR heeft besloten om uit het voordelige resultaat van 2025 budget hiervoor te reserveren.

De algemene reserve van de GR bedraagt 10% van de begroting. Dat is gelijk aan de in de GR afgesproken richtlijn voor de hoogte van de algemene reserve. Naast de reservering voor het meerjarige huisvestingsplan, is er geen reden om andere reserves te vormen. Het voordelige resultaat van € 92.830 wordt daarom, na aftrek van de te vormen reserve van € 75.000, verrekend met de deelnemers volgens onderstaand overzicht.

Gemeente	Jaarbijdragen 2025*	Realisatie 2025**	Te verrekenen taken				Reserves	Totaal
			Basis- taken	Plus- taken	Bedrijfs- voering	Vorming Reserve Resultaat 2025		
Aalsmeer	1.556.992	1.527.956	-1.107	-98	13.430	-11.935	4.072	4.363
Amstelveen	4.447.448	4.403.186	-3.190	1.623	38.704	-34.395	11.735	14.478
Diemen	1.597.547	1.587.727	-1.106	-6.360	13.421	-11.927	4.069	-1.902
Ouder-Amstel	686.050	669.984	-484	7.828	5.870	-5.216	1.780	9.778
Uithoorn	1.495.152	1.501.506	-1.069	-13.193	12.972	-11.527	3.933	-8.885
Eindtotaal	9.783.190	9.690.359	-6.955	-10.200	84.398	-75.000	25.589	17.830

* : Geactualiseerde Begroting 2025, gebaseerd op inwoneraantallen per 1 januari 2025

** : Jaarrekening 2025, gebaseerd op inwoneraantallen per 1 januari 2025

Het aandeel van de gemeente Aalsmeer in het positieve jaarrekening resultaat 2025 bedraagt € 4.363. Dit bedrag komt in 2026 terug naar de gemeente.

Begroting 2027 inclusief actualisatie 2026

Actualisatie begroting 2026

De begroting 2026, die vorig jaar is vastgesteld, wordt in deze begroting op basis van actuele inzichten bijgesteld. Het totale begrootte bedrag voor de regio voor 2026 daalt. De wijzigingen zijn:

- In de geactualiseerde begroting 2026 is de geraamde indexatie naar beneden bijgesteld van in de oorspronkelijke begroting 5% naar 2,2%. Dit op basis van de vastgestelde cao-afspraken en de actuele ramingen van materiële lasten.
- Bij Jeugdgezondheidszorg (JGZ) is een stijging van € 9.302 door de wijziging in het vaccinatieschema en de inhaalcampagnes.
- De kosten van de uitvoering van de vierjaarlijkse monitors zijn toegenomen. Daarom is de jaarlijkse dotatie aan de reserve voor de gezondheidsmonitor naar boven bijgesteld om negatieve saldi te voorkomen.
- De begroting voor de uitvoering van het onderdeel lijkschouw wordt verhoogd door een nieuwe manier van bekostiging. Eerder werden voor individuele verrichtingen in dit kader, zoals een lijkschouw bij (vermoeden) van een onnatuurlijke dood, of het afgeven van een euthanasieverklaring, nog losse facturen naar de betreffende gemeenten gestuurd. Nu worden de verrichtingen niet meer afzonderlijk in rekening gebracht bij de gemeenten, maar zitten deze verrekend in het budget binnen deze GR. Dit leidt tot meer transparantie en regionaal gezien tot een besparing van ongeveer € 25.000 per jaar voor de Amstellandgemeenten.
- De begroting voor kinderopvanginspectie is verhoogd met € 20.695 vanwege gewijzigde inspectie-eisen.
- De herijking van de plustaken JGZ leidt tot een bijstelling van € 61.801. Dit komt voornamelijk doordat het programma "Kinderen naar Gezonder Gewicht" (KnGG) is opgestart in de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Ouder-Amstel en Uithoorn. Dit project wordt bekostigd uit regionale gelden die gemeente Amstelveen ontvangen voor de uitvoering van projecten die voortkomen uit het Integraal Zorg Akkoord

(de SPUK IZA). In de begrotingstabel is daarom een aparte regel opgenomen: 'KnGG via gemeente Amstelveen'.

In onderstaande tabel zijn de financiële aanpassingen zichtbaar:

Begroting 2026	€ 9.969.530
Geactualiseerde Begroting 2026	€ 9.904.374
Verschil	€ -65.156
Indexatie van 5% naar 2,2%	€ -265.854
Vrijgesteld van indexatie (rente, onttrekking resultaat)	€ -2.240
Wijziging vaccinatie schema	€ 9.302
Aanvullende dotatie reserve gezondheidsmonitor	€ 10.604
Financiering Forensische Geneeskunde	€ 100.536
Herberekening inspectie kinderopvanglocaties	€ 20.695
Herbepaling plustaken JGZ	€ 61.801
Totaal	€ -65.156

Begroting 2027

De begroting 2027 voor de regio is gebaseerd op de geactualiseerde begroting van 2026, met de volgende aanpassingen:

- De indexatie voor 2027 is vastgesteld op 3,5%, gebaseerd op de ramingen uit het Centraal Economisch Plan (CEP) 2025 van het Centraal Planbureau, met een 80/20-verdeling tussen loonontwikkeling (3,8%) en algemene prijzen (2,2%).
- Herbepaling plustaken JGZ: Inzet voor het regionale project KnGG dat in 2026 van start is gegaan, is niet meegenomen in de begroting 2027 en verder. Dit omdat de regionale IZA-middelen die hiervoor worden ingezet tot eind 2026 beschikbaar zijn. We weten nog niet of er een vervolg komt op deze middelen. Ook proberen we in 2026 uit hoe deze aanpak werkt en hoe het vervolg er (als er middelen voor komen) uit zou moeten zien.
- Bij Jeugdgezondheidszorg (JGZ) is een structurele besparing van € 55.000 verwerkt. Dit komt voort uit in het voorjaar van 2024 gegeven opdracht van het bestuur van de GR OGZ de GGD de om te komen tot bezuinigingen die leiden tot een besparing van € 100.000. Voor de besparing op het onderdeel JGZ was voor € 55.000, nog geen besluit genomen over hoe de JGZ de bezuiniging zou invullen. Om de JGZ meer tijd te geven om deze bezuiniging vorm te geven is er in 2026 een overbruggingsbedrag gereserveerd uit het positieve resultaat van 2024. Deze dekking wordt in 2026 ingezet en is daarmee in 2027 niet meer beschikbaar. Inmiddels is besloten dat dit laatste deel van de bezuiniging per 2027 door efficiencymaatregelen binnen JGZ wordt opgevangen. Daarnaast heeft de ontwikkeling van het aantal kinderen in de leeftijd van 0-4 jaar geleid tot een neerwaartse bijstelling van het budget met € 40.000.

Geactualiseerde Begroting 2026	€ 9.904.374
Begroting 2027	€ 10.137.354
Verschil	€ 232.980
Indexatie 3,5%, gecorrigeerd voor onttrekking in 2026 van € 55.000	€ 348.578
Vrijgesteld van indexatie	€ -284
Herbepaling plustaken JGZ	€ -75.314
Besparing JGZ	€ -55.000
Ontwikkeling kindaantallen JGZ	€ -40.000
Ontbreken dekking vanuit reserve resultaat gevormd in 2024	€ 55.000
Totaal	€ 232.980

De meerjarenraming van de totale jaarbijdrage per deelnemende gemeenten is in onderstaand tabel weergegeven. Het verschil tussen de begroting 2027 en 2028 en 2029 komt doordat er in 2028 en 2029 bedragen onttrokken worden aan de reserve voor de gezondheidsmonitor.

In onderstaande tabel zijn de begrotingsbedragen voor de verschillende gemeenten opgenomen:

GR OGZ Amstelland	Geactualiseerde Begroting 2025	Begroting 2026	Geactualiseerde Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Aalsmeer	1.556.992	1.586.252	1.553.427	1.601.899	1.600.538	1.600.538
Amstelveen	4.447.448	4.531.095	4.478.533	4.618.286	4.614.364	4.614.364
KnGG via gem Amstelveen	-	-	74.022	-	-	-
Diemen	1.597.547	1.629.276	1.610.346	1.660.815	1.659.454	1.659.454
Ouder-Amstel	686.050	699.259	681.208	702.472	701.877	701.877
Uithoorn	1.495.152	1.523.647	1.506.838	1.553.881	1.552.567	1.552.567
Totaal	9.783.190	9.969.530	9.904.374	10.137.354	10.128.800	10.128.800

Doel

Het doel van de GR OGZ Amstelland is het beschermen en bevorderen van de gezondheid van de bevolking of specifieke groepen daarbinnen, het voorkomen en tijdig opsporen van ziekten onder de bevolking en het bevorderen van de openbare gezondheidszorg.

Prestatie

De GGD Amsterdam voert voor de GR OGZ Amstelland taken uit op grond van de Wet Publieke Gezondheid (Wpg). Hieronder vallen onder andere de gezondheidsbevorderingstaken, medische milieukunde, technische hygiënezorg, infectieziektebestrijding en de JGZ, inclusief het uitvoeren van het Rijksvaccinatieprogramma. Verder wordt er periodiek onderzoek gedaan om inzicht te krijgen in de leefstijl en gezondheidstoestand van onze inwoners.

Hieronder staan de uitvoerende teams en afdelingen die de taken vanuit de GR OGZ uitvoeren.

- Preventieprogramma's en advisering, monitoring (Gezond Leven)
- Milieu en gezondheid (Leefomgeving)
- Infectieziektebestrijding, tuberculosebestrijding, centrum seksuele gezondheid, inspectie kinderopvang, technische hygiënezorg (Infectieziekten)
- Jeugdgezondheidszorg (JGZ)
- Vangnetzorg en -overlast (Maatschappelijke geestelijke gezondheidszorg)

- Lijkschouw en euthanasie (Forensische geneeskunde en medische advisering)

De inhoud van de taken is nader omschreven in het Productenboek van de GR OGZ 2026 Amstelland en het basistakenpakket Jeugdgezondheidszorg 2025-2028. Deze zijn als bijlage bij de begroting opgenomen.

Naast basistaken die structureel in alle gemeenten worden uitgevoerd, kunnen gemeenten individueel of gezamenlijk aanvullende plustaken bij de GGD afnemen. Dit zijn vooral taken binnen de Jeugd gezondheidszorg.

De GGD voert ook taken uit die niet onder de GR OGZ vallen, maar uit andere financieringsbronnen worden betaald, zoals uit rijksmiddelen (vb de Soa-testen), of door bijdragen van cliënten (vb: reizigersvaccinatie).

Voorgeschiedenis en context

Gemeenten zijn in het kader van de Wpg verantwoordelijk voor de uitvoering van de openbare gezondheidszorgtaken. Overeenkomstig de bepalingen in de GR OGZ Amstelland is de taak van de GR OGZ 'het doen uitvoeren van de gemeentelijke taken bij of krachtens de wet voor zover deze taken behoren tot het gezamenlijke en aanvullende takenpakket'. De GGD Amsterdam is de uitvoerende organisatie.

Het bestuur van de GR OGZ bestaat uit de wethouders Zorg van de deelnemende gemeenten. Op 13 april 2026 heeft het bestuur, in afwachting van de accountantsverklaring, de Jaarstukken 2025 in concept vastgesteld. De begroting 2027 inclusief actualisatie 2026 is, in afwachting van eventuele zienswijzen van gemeenteraden, in concept vastgesteld.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

De taken die zijn belegd bij de GR OGZ Amstelland en vervolgens bij de GGD als uitvoerder, zijn grotendeels wettelijke taken die volgen uit de Wet Publieke Gezondheid. Ook andere wettelijke gemeentelijke taken zijn ondergebracht in deze GR, zoals:

- Inspectie kinderopvang; een taak die volgt uit de Wet op de kinderopvang
- Lijkschouwing; een taak die volgt uit de Wet op de lijkbezorging
- Hoorplicht; een taak die volgt uit de Wet verplichte GGZ

Keuzemogelijkheden/alternatieven

De gemeenteraad kan op grond van de Wet op de gemeenschappelijke regeling zienswijzen indienen ten aanzien van de begroting van de GR OGZ Amstelland.

Participatie

Niet van toepassing.

Kanttekeningen en risico's

Geen

Financiën

Begroting 2027 en actualisatie 2026

In het besluit is vastgelegd dat de financiële bijdrage van de gemeente Aalsmeer aan de begroting van de gemeenschappelijke regeling voor 2026 wordt vastgesteld op € 1.553.427 en voor 2027 oploopt tot € 1.601.899.

De actualisatie van de GR begroting van 2026 leidt tot een verlaging van de gemeentelijke bijdrage van 2026 van € 32.825, en is te verdelen in:

Structurele daling € 33.000 (correctie indexatie 2026 van 5% naar 2,2%)

Structurele daling € 14.000 (actualisatie inwoneraantal)

Structurele stijging € 16.000 (lijkschouw naar GR)

De actualisatie van de GR begroting van 2027 leidt tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage van 2027 van € 6.821, en is te verdelen in:

Structurele daling € 33.000 (correctie indexatie 2026, van 5% naar 2,2%)

Structurele daling € 14.000 (actualisatie inwoneraantal)

Structurele daling € 15.000 (ontwikkeling kindaantallen en besparing JGZ)

Structurele stijging € 54.000 (3,5% indexatie 2027)

Structurele stijging € 16.000 (lijkschouw naar GR)

De wijzigingen worden meegenomen in de kaderbrief 2027.

Jaarstukken 2025

Uit de jaarstukken 2025 blijkt een positief resultaat van € 92.830 waarvan € 75.000 wordt gereserveerd voor een meerjarig strategisch huisvestingplan JGZ Amstelland.

Het restant (€ 17.830) wordt afgerekend met de gemeenten. Aalsmeer ontvangt € 4.363.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

1. Gemeenteraden kunnen tot 12 weken na ontvangst van de concept begroting eventuele zienswijzen indienen bij het bestuur van de GR OGZ Amstelland.
2. Als er zienswijzen worden ingediend, stelt het bestuur de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, voorafgaande aan de vaststelling van de begroting, schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over eventuele zienswijze en van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.
3. Het bestuur stelt de begroting vast.
4. Na vaststelling van de begroting zendt het bestuur de begroting, indien deze nog gewijzigd is op basis van zienswijzen, aan de raden die ter zake bij Gedeputeerde Staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.
5. Het bestuur van de GR zendt de begroting binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 september van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan Gedeputeerde Staten, vergezeld van eventuele zienswijzen.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Duurzaamheidsaspecten

Niet van toepassing.

Bijlagen

Bijlage 1 – Jaarstukken 2025 GR OGZ Amstelland

Bijlage 2 – Concept Begroting 2027 inclusief actualisatie 2026 GR OGZ Amstelland

Bijlage 2a – Productenboek GR OGZ 2026

Bijlage 2b – Basistakenpakket JGZ Amstelland 2025-2028

De secretaris,

De voorzitter,

P. Simonse

mr. G.E. Oude Kotte