



Gemeente Aalsmeer

COLLEGEVOORSTEL



Zaaknummer: Z26-070779

Openbaarheid: Ja
Raad: Besluitvorming

**Afgestemd met
portefeuillehouder
via staf / mail datum:** 28 mei 2026

Portefeuillehouder: Wethouder S.J.R. de Vries

Behandelend ambtenaar:
Noor Veenhoven
06 34 72 83 68
n.veenhoven@amstelveen.nl
Stedelijke ontwikkeling

Onderwerp

Wijziging kortingsregeling lokale aanpak isolatie Aalsmeer door het verhogen van de subsidie voor bewoners met energiearmoede en het aanpassen van het artikel over natuurvriendelijk isoleren.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. De subsidieregeling isolatiemaatregelen voor huishoudens met energiearmoede vast te stellen, waarbij per huishouden één isolatiemaatregel tot een maximale waarde van € 5.000 wordt gesubsidieerd en de eerdere grens van € 2.500 komt te vervallen.
2. Artikel 5 van de regeling te wijzigen naar aanleiding van de stopgezette werkwijze voor Natuurvriendelijk Isoleren (NVI) door de Provincie Noord-Holland.

Samenvatting

Dit collegevoorstel is bedoeld om de kortingsregeling lokale aanpak isolatie Aalsmeer op twee onderdelen te wijzigen. Dit betreft de subsidie voor huishoudens met energiearmoede verhogen van € 2.500 naar één gratis isolatiemaatregel met een maximale waarde van € 5.000 in kader van het tegen gaan van energiearmoede. Een andere wijziging is bedoeld om de kortingsregeling aan te passen aan recente wijzigingen rondom Natuurvriendelijk Isoleren vanuit het bevoegd gezag Provincie Noord-Holland.

Energiearmoede

Met dit voorstel wordt de subsidie voor huishoudens met energiearmoede verhoogd van € 2.500 naar één gratis isolatiemaatregel met een maximale waarde van € 5.000. Deze aanpassing is nodig omdat deze doelgroep in veel gevallen geen eigen bijdrage kan leveren. Deze wijziging heeft als uitgangspunt om deze doelgroep volledig te ontzorgen bij het verduurzamen van hun woning.

Per huishouden wordt een energieadviseur ingezet om te bepalen welke isolatiemaatregel het beste kan worden toegepast. Voor de bewoner draagt dit bij aan lagere energierekening en meer wooncomfort. Daarnaast laat de regeling hiermee ruimte voor de menselijke maat, zodat de regeling bijdraagt aan wat de bewoner echt nodig heeft. Het besluit draagt bij aan het verminderen van energiearmoede, aan de isolatieopgave en aan de klimaatdoelstellingen van de gemeente Aalsmeer.

Natuurvriendelijk isoleren

Op dit moment staat in de kortingsregeling voor de Lokale Aanpak Isolatie Aalsmeer dat, isolatie maatregelen aan spouwmuur of buitenzijde dak alleen voor korting in aanmerking als aan de geldende voorwaarden van de (tijdelijke) landelijke aanpak Natuurvriendelijk Isoleren is voldaan. Eind 2025 is de landelijke werkwijze voor Natuurvriendelijk Isoleren (NVI) in Noord-Holland stopgezet. Dit betekent dat bij woningen waarbij sporen van vleermuizen worden gevonden in het dak of de spouwmuur een omgevingsvergunning voor flora- of fauna-activiteiten nodig is. Om deze omgevingsvergunning te verkrijgen moet ecologisch onderzoek worden uitgevoerd en moeten compensatiemaatregelen worden genomen.

Om te voorkomen dat veel bewoners een kostbaar ecologisch onderzoek moeten laten uitvoeren voordat ze hun woning kunnen verduurzamen, kan de gemeente Aalsmeer een Soorten Management Plan opstellen. Dit kan echter nog aantal jaar duren voordat deze gereed is. Tot die tijd is het ecologisch onderzoek dus verplicht als er sporen worden gevonden van vleermuizen in het dak of in de spouwmuur. Dit moet worden aangepast in de regeling.

Doelen

1. De lokale aanpak isolatie sluit aan bij de doelstelling klimaatneutraal in 2050
2. Beter ondersteunen en ontzorgen van een kwetsbare doelgroep in gemeente Aalsmeer.
3. De [Kortingsregeling Lokale Aanpak Isolatie Aalsmeer](#) actualiseren o.b.v. besluiten van bevoegd gezag over NVI.

Prestatie

Energiearmoede

Er zijn 51 bij ons bekende adressen. We zijn van plan bij al deze adressen langs te gaan en de bewoner een isolatiemaatregel aan te bieden als het huis slecht geïsoleerd is. Ze hoeven hier niets voor te betalen, hoeven de subsidie niet zelf aan te vragen en alles wordt voor ze geregeld.

Natuurvriendelijk isoleren

De 'nadere regels' van artikel 5 van de kortingsregeling lokale aanpak isolatie Aalsmeer wordt aangepast naar:

Bij de uitvoering van de isolatiemaatregelen als bedoeld onder artikel 5, onderdelen a, b en e, kan de Wet natuurbescherming van toepassing zijn. Deze maatregelen komen uitsluitend voor subsidie in aanmerking indien wordt voldaan aan de geldende wet- en regelgeving van het Rijk en de Provincie Noord-Holland. Informatie over deze regelgeving en de wijze waarop hieraan kan worden voldaan, is beschikbaar via het Regionaal Energieloket Aalsmeer.

Voorgeschiedenis en context

Energiearmoede

Bewoners in de energiearmoede doelgroep met een koopwoning (minima koop) zijn vastgesteld door te kijken welke bewoners met een koopwoning in 2022 energietoeslag hebben ontvangen. Voor de energiearmoede doelgroep is er door het Rijk €90.000 euro subsidie beschikbaar gesteld, bovenop de €1000 per huishouden van de nationale isolatie subsidie.

In 2024 is Participe namens de gemeente langs de woningen gegaan om de isolatie subsidie aan te bieden. In dit traject werden bewoners ook zo veel mogelijk ontzorgt. Het maximumbedrag was toen €2.500 (€1.000 vanuit de gewone isolatie subsidie en €1.500 voor de energiearmoede doelgroep) en er werd zo veel mogelijk gekeken welke maatregel er binnen dit bedrag uitgevoerd kon worden. Er zijn 10 huishoudens die gebruik hebben gemaakt van de regeling.

Met de stijgende energieprijzen willen we deze doelgroep een extra hart onder de riem steken en ze volledig weghouden bij het financiële aspect van isoleren. We bieden ze één maatregel aan. Het maximumbedrag delen we niet met inwoners.

Natuurvriendelijk isoleren

Vóór 2026 was de landelijke werkwijze voor NVI in Noord-Holland van kracht. Dit betekende dat het niet nodig was voor inwoners om ecologisch onderzoek te laten uitvoeren zolang het aantal geïsoleerde woningen in de gemeente onder een percentage bleef van 6% verspreid over drie jaar. Deze aanpak zou komen te vervallen eind 2026, maar is vanwege onvoldoende juridische basis eerder komen te vervallen.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit**Energiearmoede**

Na afstemming met collega's van het sociaal domein, werknemers bij Participe, en andere gemeenten kwam er steeds hetzelfde naar voren. De energiearmoede doelgroep:

- Heeft geen geld om zelf iets te betalen als het gaat om isolatie.
- Is vaak niet bekwaam in het aanvragen van subsidies.
- Heeft niet altijd vertrouwen in de gemeente.

Een subsidie waarbij we als gemeente voor een deel bijdragen aan de isolatie is voor veel van deze bewoners daarom niet geschikt.

Volledige ontzorging lijkt de beste manier om deze doelgroep te ondersteunen. Daarnaast betekent het aanbieden van één isolatiemaatregel niet dat het maximumbedrag altijd gebruikt wordt. We verwachten dat dit over het algemeen lager zal uitvallen. Want de kosten van veel isolatiemaatregelen liggen onder de €5000,-. Door het aanbieden van één maatregel zijn we flexibeler in wat we aanbieden aan bewoners en kunnen we naar verwachting vaker maatregelen aanbieden met een groter effect.

Natuurvriendelijk isoleren

Die landelijke gedragscode Natuurvriendelijk Isoleren (NVI) is niet door het Rijk vastgesteld. Daardoor ontbreekt juridische basis. Daarom heeft Noord-Holland besloten om NVI te laten vervallen. Dit heeft ertoe geleid dat de regeling moet worden gewijzigd.

Keuzemogelijkheden/alternatieven**Energiearmoede**

We kunnen hetzelfde aanbieden maar met een lagere maximumbedrag of ervoor kiezen de regeling niet aan te passen. Hiermee verwachten we dat minder huishoudens met een laag inkomen gebruik kunnen maken van ons aanbod.

Natuurvriendelijk isoleren

De regeling moet worden aangepast omdat artikel 5 van de regeling nu is in strijd met de verbodsbepalingen en zorgplicht uit de soortenbescherming (Wet natuurbescherming / Omgevingswet), zoals gehandhaafd door het bevoegd gezag, doordat onvoldoende is geborgd dat bij isolatiemaatregelen geen schade wordt toegebracht aan beschermde soorten en hun verblijfplaatsen.

Participatie**Energiearmoede**

Participe zal actief langs de deuren gaan bij bewoners uit de doelgroep om ze een isolatiemaatregel aan te bieden en ze bij het proces te ondersteunen zodat ze volledig ontzorgd worden.

Natuurvriendelijk isoleren**NVT**

Kanttekeningen en risico's**Energiearmoede**

Door het subsidiebedrag te verhogen kunnen we mogelijk minder huishoudens ondersteunen. De verwachting is echter dat niet de hele doelgroep mee zal doen.

Natuurvriendelijk isoleren

Als de regeling niet wordt aangepast dan is de regeling in strijd met de verbodsbepalingen en zorgplicht uit de soortenbescherming (Wet natuurbescherming / Omgevingswet), zoals gehandhaafd door het bevoegd gezag.

Financiën

Deze subsidie wordt gedekt uit de SPUK NIP LAI (€1000 per woning) en de SPUK energiearmoede NIP (€4000 per woning). Het maximale beschikbare budget voor de SPUK energiearmoede NIP is €90.000. Hier is al €9.000 van gebruikt door de huishoudens die al gebruik hebben gemaakt van de regeling.

Natuurvriendelijk isoleren

Er zijn geen financiële consequenties door het aanpassen van de regeling.

Vervolgstappen

Energiearmoede

- Participe gaat langs de deuren bij bewoners in de doelgroep (aangekondigd in een brief). Het liefst samen met een energiecoach, deze kan de bewoner direct voorzien relevante informatie en van energiebespaartips.
- Als de bewoner mee doet wordt er een afspraak met de energieadviseur gemaakt om te kijken welke maatregel het beste genomen zou kunnen worden.
- Als het nodig is zal in overleg met het energieteam er een keuze worden gemaakt welke maatregel het meest passend is voor de woning.
- De isolatiemaatregel wordt uitgevoerd door de isolatie partij die aan ons verbonden is via de collectieve inkoopactie in samenwerking met het Regionaal Energieloket.

Natuurvriendelijk isoleren

Regeling aanpassen en publiceren op (anders niet rechtsgeldig)

Evaluatie

Energiearmoede

Twee maanden nadat Participe langs de deuren is geweest evalueren we. Hierin willen we voornamelijk weten:

- Hoeveel mensen gebruik hebben gemaakt van de isolatie actie
- Waarom bewoners besluiten (geen) gebruik te maken van de isolatieactie.
- Hoe we de doelgroep actualiseren in samenwerking met sociaal domein.

Deze informatie kan bijdragen aan een eventueel vervolg van de actie, afhankelijk van het resterende budget en besluitvorming.

Natuurvriendelijk isoleren

NVT

Duurzaamheidsaspecten

Energiearmoede

Het isoleren van woningen draagt bij aan energiebesparing en daarmee aan de klimaatdoelstellingen van 2050. Het isoleren van woningen helpt ook in de voorbereiding naar een andere warmtevoorziening dan aardgas.

Ten slotte draagt het verhogen van de maatregel ook bij het verbeteren van de koopkracht van mensen met een lager inkomen.

Natuurvriendelijk isoleren

NVT

Bijlagen

Aangepaste regeling.

Besluit B&W

Conform advies