



Gemeente Aalsmeer

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: Z25-147394

Voorstel van: college van burgemeester en wethouders

Behandelend ambtenaar:
Kick de Groot
0297-387575
kick.de.groot@aalsmeer.nl
KOA

Datum: 5 februari 2026

Portefeuillehouder: wethouder mr. L.B. Kabout

Onderwerp

Beschikbaar stellen van krediet na subsidiebeschikking door OFS voor voorzieningen die het maatschappelijke karakter versterken van het nieuw te bouwen Zwembad De Waterlelie.

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Aanvullend op het beschikbare krediet voor het nieuw te bouwen zwembad de Waterlelie een krediet vast te stellen ter grootte van € 3.030.000,- voor extra voorzieningen, gelijk aan de verstrekte subsidie door het Omgevingsfonds Schiphol (OFS) ten behoeve van voorzieningen die het maatschappelijk karakter versterken.
2. Kennis te nemen van de toekenning van subsidie door OFS voor het nieuwe Zwembad De Waterlelie op basis van de officiële aanvraag.
3. De afschrijvingslasten van deze maatschappelijke voorzieningen te dekken uit de bestemmingsreserve afschrijvingskosten zwembad waar de door het Omgevingsfonds Schiphol toegekende subsidie aan toe wordt toegevoegd.
4. De financiële effecten van dit besluit te verwerken in de meerjarenbegroting.

Samenvatting

Op 12 december 2024 heeft de gemeenteraad een krediet beschikbaar gesteld voor de nieuwbouw van zwembad de Waterlelie. Gelijktijdig heeft de raad unaniem een motie aangenomen waarin het college is opgeroepen om een aanvraag OFS in te dienen zodra het OFS is opgericht. Dat geldt ook voor de toezegging dat er inspanningen verricht gaan worden om subsidies binnen te halen. Naar aanleiding van onze goed voorbereide subsidieaanvraag d.d. 30 oktober 2025 heeft het bestuur van Omgevingsfonds Schiphol (hierna: OFS) in haar vergadering van 4 december 2025 besloten een subsidie toe te kennen ter hoogte van € 3.030.000,-. Deze subsidie wordt toegekend onder de voorwaarden van het bestemmingsreglement 2025 van Stichting bevordering kwaliteit leefomgeving Schipholregio (OFS). Gebleken is dat OFS geen subsidie verstrekt om de kapitaallasten van de bestaande investering te verlagen. Vandaar dat de aanvraag is gedaan op een zogenaamde 'maatschappelijke plus variant' aanvullend op het basis bouwplan en het inmiddels beschikbare Programma van Eisen. Met het beschikbaar stellen van het krediet van € 3.030.000,- worden die extra voorzieningen toegevoegd aan het Design & Build proces van het nieuwe Zwembad De Waterlelie. De afschrijvingslasten van die extra voorzieningen worden gedekt uit de subsidie van OFS. Deze worden daartoe toegevoegd aan de bestemmingsreserve afschrijvingslasten zwembad.

Doel

Het realiseren van extra voorzieningen in het Design & Build proces van het nieuwe Zwembad De Waterlelie.

Prestatie

Uitvoering geven aan de 'plus-variant' voorzieningen van het nieuwe zwembad De Waterlelie voor het bieden van grotere maatschappelijke meerwaarde, zoals het bevorderen van de volksgezondheid, het creëren van sociale cohesie en het bieden van een plek voor recreatie en sport. Dit zijn extra recreatieve voorzieningen en een betere toegankelijkheid en gebruiksgemak die zich vertaalt in werktuigbouwkundige en installatietechnische onderdelen en specifieke zwembadinrichting. De extra voorzieningen worden meegenomen in het Design & Build proces van het nieuwe Zwembad De Waterlelie. Ook achteraf is inzichtelijk hoe de extra middelen zijn besteed, voor een gedegen verantwoording.

De extra voorzieningen leiden niet tot meerkosten voor de gemeentelijke exploitatie.

Voorgeschiedenis en context

De gemeenteraad heeft het besluit tot nieuwbouw genomen, omdat vervangende nieuwbouw noodzakelijk is. Het bestaande zwembad is verouderd en vertoont technische mankementen waaronder betonrot van de fundering van het zwembad. De fase van onderzoek, rapportage en besluitvorming over de toekomstvisie van De Waterlelie liep gelijktijdig met de transitie van de Stichting Leefomgeving Schiphol naar het Omgevingsfonds Schiphol. In die tijd was een subsidieaanvraag nog niet mogelijk vanuit Aalsmeer. De gemeenteraad heeft daarom in haar besluitvorming een motie aangenomen om een subsidie aanvraag bij het Omgevingsfonds Schiphol in te dienen.

Hiermee is technisch gesproken uitvoering gegeven aan Motie M24-17 Omgevingsfonds Zwembad De Waterlelie, die ten tijde van het raadsbesluit Nieuwbouw Zwembad d.d. 12 december 2024 unaniem is aanvaard.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

Ad. 1. Kennis te nemen van de toekenning van subsidie door het Omgevingsfonds Schiphol (OFS) voor het nieuwe Zwembad De Waterlelie op basis van de officiële aanvraag

In motie M24-17 Omgevingsfonds Zwembad De Waterlelie is in de considerans onder meer opgenomen dat OFS nog in oprichting was en dat haar doel om de leefomgeving te verbeteren goed aansloot bij de investering in een nieuw zwembad De Waterlelie. Zoals bekend is het college begin 2025 in gesprek gegaan met het OFS in oprichting over de criteria voor een subsidieaanvraag. Sinds 5 juni 2025 is het mogelijk om bij OFS een aanvraag in te dienen. We hebben onze aanvraag vooraf zorgvuldig afgestemd met OFS wat heeft geleid tot een officiële aanvraag d.d. 30 oktober jl.

Na bekendmaken van de voorwaarden is bekend geworden dat de subsidie OFS niet kan worden gebruikt om een voordeel op de gemeentelijke exploitatie te behalen. Het krediet wordt ingezet voor voorzieningen die vallen onder de maatschappelijke plus, die wij in de uitvraag aan OFS uitgebreid hebben beargumenteerd. De aanvraag en begeleidende brief worden als inhoudelijke onderbouwing in de bijlagen beschikbaar gesteld. In de raadsbrief van 28 oktober 2025 hebben wij u daarover reeds geïnformeerd.

De lijst van additionele voorzieningen om de zogenaamde 'maatschappelijke plus' te versterken is voorgelegd aan OFS die daar op zijn beurt een afweging in maakt. De toekenning van € 3.030.000, heeft plaatsgevonden in de bestuursvergadering van OFS d.d. 4 december 2025.

Ad. 2. Het beschikbaar stellen van een krediet gelijk aan de toegekende subsidie door OFS, ter grootte van € 3.030.000,- (incl. kostenverhogende BTW) ten behoeve van voorzieningen die het maatschappelijk karakter versterken van het nieuw te bouwen zwembad de Waterlelie

De raad stelt krediet beschikbaar voor de aanvullende maatschappelijke voorzieningen van Zwembad De Waterlelie zoals zij dat ook in haar vergadering van 12 december 2024 heeft gedaan. Het gaat hierbij om additionele voorzieningen waarvan de afschrijvingskosten worden gedekt uit de OFS-subsidie. Laatste wordt daartoe toegevoegd aan de bestemmingsreserve afschrijvingskosten

zwembad. Er vindt verantwoording plaats over de investeringen en het benutten van de subsidie conform het bestemmingsreglement 2025 van Stichting bevordering kwaliteit leefomgeving Schipholregio (OFS).

De aanvraag bevat de volgende elementen, die in volgorde van voorkeur en prioriteit (van de gemeente Aalsmeer en Exploitatie Sportaccommodaties Aalsmeer/ ESA) is opgesteld en aansluitend op het vastgestelde scenario (2), voorzieningen toevoegen die:

- de maatschappelijke functie van het zwembad c.q. sportcentrum verbreden;
- de toegankelijkheid en het inclusie karakter voor een breed doelgroepenbereik vergroten;
- het recreatief karakter en profiel als familiezwembad versterken;
- de exploitatie beter toekomstbestendig maken;
- de maatschappelijke impact van Sportcentrum De Waterlelie aanzienlijk voor de komende decennia vergroten door een totaalpakket van extra voorzieningen;
- aansluiten bij de doelstellingen uit het raadsakkoord, college-uitvoeringsprogramma en de strategienota Sociaal Domein.

Concreet leidt dit tot:

- Betere beweegbare bodems in het wedstrijdbad en doelgroepenbassin.
- Met een aparte zij-ingang met hellingbaan die mee beweegt met de bodem naast het doelgroepenbassin om zo eenvoudig en toegankelijk mogelijk het water in te kunnen, ook met bijvoorbeeld rolstoelen.
- een geavanceerde traplift in plaats van een 'gewone' traplift en een optimale personen- en tillift met hang-, lig-, en zitmogelijkheden i.p.v. een standaard tillift om de toegang tot het bad te verbeteren.
- Deze combinatie van zij-toegang, beweegbare bodem en hellingbaan vergt extra perronruimte die nog niet in het PvE was opgenomen en nu wel kan worden toegevoegd. Meer perronruimte levert echter naast extra comfort ook een aanzienlijke grote bijdrage aan de kwalitatieve beleving van het zwembad.
- Een innovatief Ninjacross-parcours, gericht op jeugd, vrijetijdsbesteding en aqua fitness voor een brede doelgroepbenadering inclusief senioren.
- De aanleg van een toegankelijke en inclusieve ruimte op het terrein van het buitenbad, voor jeugd en gezinnen, met o.a. een spraypark en speelelementen.
- Het verruimen van de recreatieve functie en versterken van het familiebad karakter met een extra familiegljbaan en een buizenglijbaan met extra lengte.
- Een buurthuisfunctie binnen het sportcentrum, gericht op ontmoeting en het organiseren van maatschappelijke activiteiten. De aanwezigheid van het in de sportcentrum geïntegreerde buurthuis biedt kansen voor beweegactiviteiten in samenwerking met welzijnsorganisaties, bijvoorbeeld stoelyoga, beweeggroepen voor ouderen of valpreventie.

De uitbreidingen die we met deze subsidietoekenning kunnen doen, sluiten aan op de wensen van diverse doelgroepen die in het participatietraject zijn geuit.

ad 3. De afschrijvingslasten van deze maatschappelijke voorzieningen te dekken uit de door het Omgevingsfonds Schiphol toegekende subsidie die daartoe aan de bestemmingsreserve afschrijvingskosten zwembad worden toegevoegd.

Voor de dekking van de afschrijvingskosten van deze maatschappelijke voorzieningen wordt de OFS-subsidie toegevoegd aan de bestemmingsreserve afschrijvingskosten zwembad. De jaarlijkse afschrijvingskosten worden gedekt door een jaarlijkse vrijval uit de bestemmingsreserve.

Ad. 4 De financiële effecten van dit besluit te verwerken in de meerjarenbegroting

De financiële effecten van dit voorstel, zoals nader toegelicht in de paragraaf Financiën dienen in de meerjarenbegroting te worden verwerkt door middel van een begrotingswijziging. Met de besluitvorming over dit voorstel stemt de raad daarmee in.

Keuzemogelijkheden / alternatieven

De aanvullende recreatieve voorzieningen en een optimalere toegankelijkheid voor een breed doelgroepenbereik zoals mindervaliden, de allerkleinsten en ouderen zijn geen onderdeel van het in december 2024 door de raad beschikbaar gestelde krediet nieuwbouw Zwembad De Waterlelie. Alleen met de door OFS toegekende subsidie kunnen deze gerealiseerd worden. Een alternatief scenario is dan ook om dan geen aanpassingen te doen aan het plan. Inclusief de aanpassingen is

echter sprake van een beter toegankelijk, attractiever en exploitatietechnische betere situatie van het zwembad dan zonder de aanpassingen.

De mogelijkheden om andere subsidies, waaronder Subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed (DUMAVA), aan te vragen verwerken we in het verloop van het verdere proces van ontwerp en realisatie. Met verenigingen verkennen mogelijkheden om fondsen aan te spreken voor bijvoorbeeld de aanschaf van les- en zwemmateriaal.

Participatie

De subsidieaanvraag bij het OFS vereist het doorlopen van voorgeschreven stappen, waaronder participatie. Voor het nieuwe zwembad in Aalsmeer heeft deze participatie reeds uitgebreid plaatsgevonden. Dit is in de aanvraag verwerkt en onderbouwd.

Kantttekeningen en risico's

OFS heeft in juni een bestemmingsreglement gepubliceerd. De subsidieaanvraag is in lijn met dat reglement opgesteld. De gemeente dient bij goedkeuring van de aanvraag na afloop van de realisatie een eindverslag in te leveren waarin de bereikte resultaten worden samengevat en vergeleken met de bij de aanvang van het initiatief geformuleerde en goedgekeurde doelstelling, alsmede een financiële rapportage in de vorm van een financiële verantwoording voorzien van een goedkeurende accountantsverklaring. De financiële verantwoording dient het totaalbedrag van de door de gemeente zelf en door derden verstrekte middelen te bevatten en een gespecificeerd overzicht van de ten laste van de uitkering gedane uitgaven. We houden rekening met de kosten behorend bij deze aanvullende opdracht voor een accountantsverklaring, vanuit de subsidie.

We stellen een helder overzicht op van voorzieningen in de aanvraag aan OFS en hoe de cofinanciering geregeld is (raadsbesluit 12 december 2024). Mede gelet op de accountantsverklaring na afloop is het van belang om duidelijkheid te hebben hoe hiermee wordt omgegaan, voordat tot uitvoering wordt overgegaan, om het risico van een lagere vaststelling van de subsidie door OFS na afronding van de werkzaamheden te voorkomen.

Het PvE vormt de kern van de opdracht die aan de markt is voorgelegd. De extra budgetten en de voorzieningen die daar bij horen worden opgenomen in opdracht aan de marktpartij. We gaan er van uit dat de opdrachtverstrekking van extra voorzieningen niet vertragend werkt in de verdere fasering van voorontwerp, definitief ontwerp en realisatie.

De verwachting is dat er geen procedures voor inkoop en aanbesteding moeten worden doorlopen voor het mogen verstrekken van de extra opdracht. Alleen wanneer er vertraging ontstaat, melden we dat actief aan de raad.

Voor elke deelinvestering in een voorziening is bepaald wat de reële afschrijftermijn is. Bijvoorbeeld de extra buizenglijbaan gaat gedurende de hele looptijd van het zwembad mee, maar moet wel periodiek worden gekeurd en onderhouden. Voor de Ninja Cross is dit bepaald op 20 jaar. Er zijn nog relatief weinig soortgelijke voorzieningen. Het bouwkundig deel van Ninja Cross gaat echter naar verwachting veel langer mee. Voor de losse elementen die er in worden gehangen, geldt dat deze vervangingen in de exploitatie van ESA worden opgenomen en dat daarmee rekening is gehouden in de verhouding tussen baten en lasten.

Indien de bezoekersaantallen tegenvallen heeft ESA een uitdaging in de exploitatie. Een nog efficiëntere bedrijfsvoering wordt dan gevraagd, in combinatie met de mogelijkheid om de gemiddelde opbrengst per bezoeker te verhogen. In de berekening van extra baten is echter al rekening gehouden met een voorzichtige bezoekerstijging en is uitgegaan van een eerder gehanteerde gemiddelde tarief per bezoeker. In de huidige exploitatieraming zijn de baten hoger dan de lasten en kan ESA zelf voorzien in dagelijks onderhoud. Bij het uitblijven van extra bezoeken kan dit onder druk komen te staan. Die verwachting is er evenwel niet.

Financiën

Nu OFS een positief besluit heeft genomen over de subsidie stelt de gemeenteraad het krediet beschikbaar. Bij realisatie van de voorzieningen wordt rekening worden gehouden met de (toekomstige) budgetten en kredieten voor onderhoud en vervangingen. Die worden later ook verwerkt in een geactualiseerd meerjaren onderhoudsplan (MJOP). De met de extra investeringen à € 3.030.000,- in de voorzieningen van het nieuwbouw Zwembad De

Waterlelie gemoeide kapitaallasten bedragen circa € 115.000,- p.j. Dekking van de afschrijvingskosten van de aanvullende voorzieningen vindt plaats uit de aanvullende subsidie. Deze wordt daartoe toegevoegd aan de bestemmingsreserve afschrijvingskosten zwembad.

ESA realiseert zich dat alle meerkosten binnen haar begroting moeten worden opgevangen en dat dit niet leidt tot een verhoging van de vergoeding van de dienstverleningsovereenkomst. Dat geldt dus ook voor mogelijke tegenvallers. De extra exploitatie per jaar voor onder meer keuringen, verbruik en dagelijks onderhoud worden geraamd op circa € 25.000. Ook wordt rekening gehouden met een extra inzet van personeel (toezicht en schoonmaak) van ongeveer 1 FTE à circa € 65.000,- en eenmalige extra accountantskosten voor verantwoording aan OFS.

Met de in het rapport van Drijver en partners opgenomen calculatie (Toekomstvisie De Waterlelie, 2024) over extra te verwachten inkomsten op basis van verhoogde bezoekaantallen verwacht ESA deze aanvullende exploitatiekosten vanuit de reguliere bedrijfsvoering te kunnen financieren.

In de subsidiebeschikking is rekening gehouden met het niet-compensabele deel van de BTW (3%) op grond van de SPUK Sport. Die dekt namelijk 18% t.o.v. van de reguliere 21% BTW. De SPUK-regeling is toegelicht, ook m.b.t. de risico's, in het raadsvoorstel van december 2024. De regeling is verlengd tot en met 2026. Het is onduidelijk in hoeverre deze regeling na 2026 wordt verlengd.

Vervolgstappen

De toekenning van de OFS-subsidie wordt verwerkt in het vervolgproces van de D&B aanbestedingsprocedure, de extra voorzieningen worden verwerkt in de werkbegrotingen en zijn op geschikte wijze te monitoren voor verantwoording achteraf. De inschrijvingsdatum is op verzoek van de gegadigden aangepast. Om ruimte te bieden aan een kwalitatief en financieel goede inschrijving, verschuift de planning, als volgt:

- Op 20 maart 2026 is de inschrijving, inclusief de opties in beeld m.b.t. het extra krediet op basis van de OFS subsidie en bijbehorende voorzieningen (o.v.b. raadsbesluit)
- De definitieve gunningsbeslissing in april 2026
- In Q2 2026 de overeenkomsten afronden en ondertekenen
- Uitwerking tot DO/TO in de periode van mei 2026 en met circa februari 2027
- Realisatie van circa maart 2027 tot en met Q4 2028, de sloop van het oude zwembad en afwerken/ herinrichting terrein loopt tot in Q1 van 2029.

In deze periode worden inwoners, verenigingen, de raad en overige betrokkenen op de hoogte gehouden van de vorderingen en ontwikkelingen via onder andere de projectwebsite.

Evaluatie

Het voornemen is om de aanbestedingsprocedure, ontwikkeling en realisatie van een nieuw zwembad in Aalsmeer na oplevering en ingebruikname van het nieuwbouw Zwembad De Waterlelie te evalueren, zowel inhoudelijk, organisatorisch, financieel als procesmatig.

Duurzaamheidsaspecten

De nieuwbouw van het zwembad voldoet aan de eisen voor Bijna Energie Neutrale Gebouwen (BENG) en wordt volledig gasloos opgeleverd. De gemeente Aalsmeer draagt met de bouw van het nieuwe zwembad bij aan de reductie van CO₂-uitstoot van gemeentelijk vastgoed. Ook voor de aanvullende voorzieningen die worden gerealiseerd met het krediet vanuit het OFS worden deze doelstellingen nagestreefd.

De duurzaamheidsaspecten van de toe te voegen voorzieningen in nieuwbouw van zwembad De Waterlelie passen in het kader van de ESG m.b.t. toegankelijkheid en inclusiviteit, gezondheid en welzijn (programma's voor doelgroepen) en sociale cohesie.

Bijlagen

1. OFS aanvraag
 2. Brief bij subsidieaanvraag OFS
 3. Beschikking OFS
-

burgemeester en wethouders van de gemeente Aalsmeer,
de secretaris, de burgemeester,



Handwritten signature of drs. Sj. Vellenga in blue ink.

drs. Sj. Vellenga



Handwritten signature of mr. G.E. Oude Kotte in blue ink.

mr. G.E. Oude Kotte
