



Gemeente Aalsmeer

Evaluatie Evenementenbeleid Aalsmeer

22 april 2015

INHOUDSOPGAVE

Inleiding	3
1. Ontwikkelingen en trends	4
2. Belang van evenementen	5
3. Onderscheid beleid en uitvoering	5
4. Relatie evenementorganisatoren – gemeente	6
5. Samenwerking hulporganisaties	7
6. Criteria beoordeling evenementen	8
7. Vergunningenprocedure	8
8. Meldings- of vergunningplicht	9
9. Meerjarige vergunningen	10
10. Eindtijden (terugkerende) evenementen	10
11. Geluidsnormen	10
12. Veiligheid	11
13. Vechtsportevenementen	13
14. Verkeersveiligheid	13
15. Leges	14
16. Klachtenprocedure	14
17. Specifieke evenementen en locaties	15
18. Enquête evaluatie evenementen	19
19. Samenvatting	21
Aanbevelingen	22
Bijlagen	
- Enquête Evenementen	24
- Evenementennota 2005	

Inleiding

Het evenementenbeleid van Aalsmeer is vastgelegd in de Evenementennota uit 2005. De gemeenteraad heeft gevraagd om een evaluatie van het evenementenbeleid mede naar aanleiding van de discussie over de locatie van de Feestweek Aalsmeer. Inmiddels is een aparte notitie verschenen over de toekomstige locatie van de Feestweek waarin het college van B&W voorstelt de Feestweek niet te verplaatsen naar een andere locatie. De uitkomsten zijn verwerkt in deze evaluatie. Naast deze directe aanleiding behoeft het evenementenbeleid uit 2005 actualisatie door ontwikkelingen in de evenementen zelf.

In het collegeprogramma 2014 – 2018 stelt het college van B&W dat evenementen een belangrijke rol spelen in de Aalmeerse samenleving. De bezoekersaantallen zijn de laatste jaren flink toegenomen. Dat stelt hogere eisen aan de veiligheid van evenementen. Tegelijkertijd streeft het college naar een vereenvoudiging van de vergunningverlening met de nadruk op deregulering. Parallel aan deze evaluatie en actualisatie van het evenementenbeleid loopt een organisatiebreed dereguleringstraject. De uitkomsten daarvan zijn waar mogelijk en relevant meegenomen in deze evaluatie.

Belangrijke input voor deze evaluatie is geleverd door de organisatoren van de Aalmeerse evenementen. De gemeente heeft evaluatiebijeenkomsten gehouden op 21 mei en 21 oktober 2014. Aanleiding om samen te komen was onduidelijkheid en ontevredenheid bij organisatoren over de evenementvergunningen en de legeskosten. Met de organisatoren van de grote evenementen zijn bovendien aparte evaluatiegesprekken gevoerd.

Ook heeft de gemeente Aalmeerse inwoners en ondernemers betrokken bij de evaluatie. In maart is een digitale enquête uitgevoerd die een hoge respons heeft opgeleverd en vele wensen, behoeften en verbeteringsuggesties die we mee nemen bij het opstellen van het nieuwe evenementenbeleid. De enquêteresultaten zijn verwerkt in de evaluatie en integraal te lezen in de bijlage.

De evaluatie is verder tot stand gekomen in samenspraak met de relevante vakafdelingen en specialisten op gebied van economische zaken, vergunningen, handhaving, veiligheid en geluid. Daarnaast zijn gesprekken gevoerd met de portefeuillehouders en de hulporganisaties; de politie, de brandweer en de GHOR (Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio).

De uitkomsten van de evaluatie gebruiken we als input voor het nieuwe evenementenbeleid dat in het najaar ter besluitvorming aan de raad wordt voorgelegd.

1. Ontwikkelingen en trends

De afgelopen tien jaar zien we landelijk een aanzienlijke toename van het aantal evenementen.¹ De stijging zit vooral in de muziek- en dancefestivals en beeldende kunst, onder meer filmfestivals. Een duidelijk trend zijn meerdaagse evenementen, met name in de muzieksector. Het is voor organisatoren steeds moeilijker om een 1-daags festival financieel rond te krijgen, vanwege de op- en afbouwkosten. Daarnaast zie je ook steeds vaker dat festivalterreinen en faciliteiten worden gedeeld door twee evenementen die zich bijvoorbeeld een week na elkaar op een andere doelgroep richten (zogenaamde split-productions).

Met de groeiende populariteit van evenementen is het aantal incidenten helaas toegenomen.² Als reactie hierop is de landelijke wet- en regelgeving ten aanzien van evenementen de afgelopen jaren fors aangescherpt. Zowel vanuit het Rijk als vanuit de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland worden steeds strengere eisen gesteld aan de veiligheid rondom evenementen.

Enkele voorbeelden, die verderop in de evaluatie aan de orde komen, zijn:

- Richtlijnen van het Ministerie van Justitie "Veiligheid en gezondheidsbescherming bij publieksevenementen moet verbeteren"
- Onderzoek kwaliteit vergunningverlening evenementen door Inspectie Veiligheid en Justitie (2015)
- Hygiënerichtlijn voor evenementen van het ministerie VWS (2014)
- Aangescherpte Regeling Verkeersregelaars (Ministerie Infrastructuur 2009)
- Verschillende afspraken in de Veiligheidsregio, waaronder: evenementen met meer dan 2000 personen dienen voor 1 december voorafgaand aan het jaar van het evenement gemeld te worden.
- Aangescherpte voorwaarden vechtsportevenementen in de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland.

Of er in Aalsmeer sprake is van een toename van het aantal evenementen is kwantitatief niet te onderbouwen. Het aantal vergunningaanvragen voor evenementen wordt namelijk pas sinds twee jaar bijgehouden. Uit deze cijfers blijkt dat zowel in 2013 als in 2014 in totaal 133 evenementvergunningen zijn verleend aan: 6 grote evenementen; 36 middelgroot; 75 kleine evenementen en 16 incidentele festiviteiten. Afgelopen jaar zijn er twee nieuwe evenementen bijgekomen.³

De meeste Aalsmeerse evenementen zijn jaarlijkse terugkerende gebeurtenissen en kennen een lange traditie. Zo vierde de Aalsmeerse Feestweek vorig jaar zijn 20^e editie. De meeste andere evenementen vinden ook al jaren plaats. Kenmerkend voor Aalsmeerse evenementen is de grote betrokkenheid van inwoners. In tegenstelling tot veel andere gemeenten worden verreweg de meeste evenementen in Aalsmeer door en voor Aalsmeerse inwoners georganiseerd. Aalsmeerse evenementen draaien grotendeels op vrijwilligers, zijn daarmee niet- of semi-commercieel en hoofdzakelijk lokaal georiënteerd. Sommige grote evenementen zoals de Feestweek, de

¹ De Vereniging Van Evenementen Makers houdt jaarlijks een monitor bij van evenementen vanaf 3000 bezoekers en telt op basis hiervan een stijging van 708 festivals in 2012 naar meer dan 800 evenementen in 2014.

² Zoals strandrellen op dance-event Hoek van Holland, drama tijdens Love Parade in Duisberg, ongeluk monstertruckrace Haaksbergen.

³ Flowerfestival en de Drive Inn bioscoop.

Westeinderwaterweek en Summerdance trekken ook bezoekers uit de regio. Enkele evenementen zoals de Ride for the Roses maar ook het Flower Festival zijn meer landelijk georiënteerd. Summerdance is een commercieel evenement en Ride for the Roses ook, hoewel voor de laatste geldt dat de opbrengst ten goede komt aan een goed doel.

2. Belang van evenementen

Eén van de centrale thema's in het collegeprogramma 2014-2018 is het verbeteren van de leefbaarheid in Aalsmeer. Daaronder verstaat het college onder meer het realiseren van voldoende en goede recreatieve voorzieningen. Evenementen vormen daar een onderdeel van vanwege hun recreatieve functie voor zowel inwoners als bezoekers. Evenementen dragen bij aan de aantrekkelijkheid van Aalsmeer en versterken het gemeenschapsgevoel en de sociale cohesie. Dat wordt ook door de inwoners onderstreept. Uit de enquête blijkt men ruim een 8 (rapportcijfer) te geven voor het belang van evenementen voor de sociale samenhang in Aalsmeer.

Het college van B&W is trots op het rijke evenementenaanbod in Aalsmeer. Het gezamenlijk uitgangspunt is de Aalsmeerse evenemententraditie voort te zetten met als kernbegrippen veiligheid en gezelligheid. Het college wijst op het spanningsveld tussen de positieve aspecten van evenementen (levendigheid, gezelligheid, gemeenschapsgevoel, economische impuls) en de negatieve kanten of risico's in termen van overlast en veiligheid. Immers, als zich een calamiteit voordoet, wordt er direct naar de gemeente gekeken: wie heeft het getoetst, wie heeft de vergunning verleend en wie was verantwoordelijk. Hoewel de burgemeester verantwoordelijk is voor de openbare orde en veiligheid in het algemeen, is de evenementorganisator zelf verantwoordelijk voor een veilig en ordelijk verloop van het evenement. Het is dus in belang van zowel gemeente als organisator dat de vergunning in orde is en de voorschriften worden nageleefd. Het college streeft daarbij naar een versimpeling van de vergunningverlening zonder de veiligheid uit het oog te verliezen. Daarover meer in paragraaf 8.

3. Onderscheid beleid en uitvoering

De huidige evenementennota bestaat uit algemene kaderstellende bepalingen en uitvoerende bepalingen. De uitvoerende bepalingen kunnen niet zonder toestemming van de raad worden aangepast. Er kan in het huidige beleid niet snel en flexibel worden ingespeeld op veranderende omstandigheden. Om in de toekomst sneller te kunnen inspelen, zullen de uitvoeringsregels van het algemene beleidsdeel moeten worden gescheiden. Het kaderstellende beleid wordt dan voor een langere periode vastgesteld door de gemeenteraad, de uitvoering wordt gedelegeerd aan het college.

Aanbeveling: in het nieuwe evenementenbeleid onderscheid maken tussen het beleidskader dat de raad vaststelt en het uitvoeringskader dat het college van B&W vaststelt.

Parallel aan de actualisatie van het Aalsmeerse evenementenbeleid wordt het evenementenbeleid van Amstelveen geëvalueerd en aangepast. Daarbij streven we naar zoveel mogelijk harmonisatie van de algemene uitgangspunten en criteria, mét de vrijheid om af te wijken voor specifieke omstandigheden en locatie-gebonden evenementen.

Daarnaast hebben politie, brandweer en de GHOR de wens geuit om het evenementenbeleid ook zoveel mogelijk te harmoniseren in regionaal verband, d.w.z.

in de regio Amsterdam-Amstelland. Het voorstel van de hulporganisaties is aan te sluiten bij de Veiligheidsleidraad van de gemeente Amsterdam.⁴ Dit sluit tevens aan bij de aanbevelingen van de Inspectie Veiligheid en Justitie voor een regionale aanpak.⁵

Aanbeveling: conform advies van de politie, brandweer en de GHOR het evenementenbeleid zoveel mogelijk harmoniseren in de regio Amsterdam-Amstelland waarbij zoveel mogelijk en wenselijk wordt aangesloten bij de Handreiking Veiligheid en Leidraad Veiligheidsplan van de gemeente Amsterdam.

4. Relatie evenementorganisatoren – gemeente

Uit de evaluatiebijeenkomsten met de organisatoren komt een diffuus beeld naar voren als het gaat om de ervaring en samenwerking met de gemeente. Daar waar sommige organisatoren tevreden zijn, zijn anderen kritisch over de dienstverlening van de gemeente.

Voornaamste kritiekpunt in het contact met de gemeente is dat ambtenaren te weinig kennis hebben van de lokale situatie en setting. Ze zijn te weinig betrokken volgens de organisatoren. We hebben de verbeteruggesties uit de evaluatie van mei vorig jaar zijn ter harte genomen en inmiddels grotendeels uitgevoerd. Zo is de kennis en betrokkenheid van de betreffende ambtenaren vergroot door de evenementenlocaties te bezoeken, hebben zij verschillende evenementen zelf bezocht en zijn de grote evenementen geëvalueerd met de organisatoren.

Daarnaast geven evenementorganisatoren aan dat ze te maken hebben met wisselende contactpersonen bij de gemeente. Er is behoefte aan een vaste accounthouder per evenement. De gemeente heeft daarop aangegeven te streven naar een vaste accounthouder per evenemентаanvraag, maar deze zal voor de grote evenementen jaarlijks wisselen. Rouleren verbreedt de kennis en ervaring van de medewerkers en vergroot daarmee de onderlinge vervangbaarheid.⁶ Naast de medewerkers voor afhandeling van vergunningen is een relatiemanager evenementen aangesteld die aanvullend voor de organisatoren kan optreden.

Aanbeveling: blijf investeren in de relatie met de evenementorganisatoren. Doorgaan op de ingeslagen weg en de werkwijze vastleggen in het uitvoeringskader o.m.: regelmatig evenementen bezoeken; in gesprek gaan voor en na het evenement; gezamenlijke evaluatie van de grote evenementen; zoveel mogelijk een vaste accounthouder voor de grote evenementen en nadere invulling geven aan de rol van de relatiemanager evenementen.

⁴ 'Leidraad Opzetten Veiligheidsplan Evenementen' (LOVE) voor evenementorganisatoren; 'Handreiking veiligheid evenementen', gemeente Amsterdam, mei 2014.

⁵ Rapport 'Veiligheid en gezondheidsbescherming bij publieksevenementen moeten verbeteren' (2011). In 2014 is het ministerie van Veiligheid en Justitie een vervolgonderzoek gestart, waarvan de uitkomsten medio 2015 worden verwacht.

⁶ De personele capaciteit voor evenementvergunningen is 4,5 fte voor alle aanvragen van de gemeente Aalsmeer en Amstelveen, tezamen circa 700 vergunningaanvragen per jaar. Dat betekent dat de gemeente zoveel als mogelijk met één accounthouder per evenemентаanvraag werkt maar dat niet volledig kan garanderen.

5. Samenwerking hulporganisaties

Brandweer

De samenwerking met de gemeente is naar de bevindingen van de brandweer wat minder geworden. Voorheen was er aan de voorkant altijd overleg over de evenementen. Bij grote evenementen gaat het goed, maar bij middelgrote en kleine laat de gemeente volgens de brandweer steken vallen. De brandweer wordt soms niet of erg laat betrokken bij de niet-grote evenementen en vaak alleen op papier. 'De samenwerking met de gemeente is te veel afhankelijk van personen. Het zou goed zijn als het overleg meer gestructureerd is', aldus de brandweer.

Aanbeveling: zorg voor een eenduidige werkwijze, zodat het voor de betrokken medewerkers bij de vergunningaanvraag duidelijk is wanneer zij de brandweer om advies moet vragen en zorg voor gestructureerde overlegvoering met de brandweer over evenementen.

GHOR

Bureau GHOR constateert dat de samenwerking met de gemeente op zich goed verloopt, maar dat hun advies niet altijd wordt meegenomen in de vergunning. Bureau GHOR kan niet altijd aanwezig te zijn bij de overleggen en stuurt haar adviespunten schriftelijk. Deze zijn niet altijd terug te vinden in de voorwaarden van de vergunning. Bij de HIBRA had de GHOR bijvoorbeeld kritische vragen gesteld die niet zijn overgenomen.

De GHOR ziet graag dat de gemeente de THZ-adviezen van de GGD (technische hygiëne zorg) standaard meeneemt in de evenementenvergunning. Afdeling Vergunningen stelt dat de trajectbegeleider de adviezen van de GHOR mee dient te nemen als voorwaarde in de evenementenvergunning. Dit gebeurt in de meeste gevallen ook.

In het rapport 'Veiligheid en gezondheidsbescherming bij publieksevenementen moeten verbeteren' van het ministerie van Veiligheid en Justitie werd in 2011 geconstateerd dat de gemeente Aalsmeer slechts op ad hoc basis contact had met de GHOR. De contacten met de GHOR zijn inmiddels versterkt. De GHOR merkt de laatste tijd ook een groter risicobewustzijn op bij de gemeente. Afdeling Vergunningen merkt op dat er verbeteringen zijn doorgevoerd om de manier van advisering goed gestalte te geven en wil deze lijn voortzetten.

Specifiek aandachtspunt van de GHOR betreft de terugkoppeling van de ongevallen na een evenement (EHBO-rapport). Sommige grote EHBO-organisaties koppelen wel terug, maar de kleinere EHBO-organisaties laten dit dikwijls achterwege. De gemeente zou daar een rol in kunnen spelen, omdat de lijnen tussen de organisator en de gemeente korter zijn dan tussen de GHOR en de organisator.

Blijvend aandachtspunt is een goede afstemming over advisering van de GHOR. Specifieke wens van de GHOR: neem in de voorwaarden van de vergunning op dat het EHBO-rapport rechtstreeks teruggekoppeld dient te worden aan de GHOR.

Politie

De politie is tevreden over de samenwerking met de gemeente. De gemeente neemt adviezen van de politie over. De politie is content dat de gemeente 'strakker dan voorheen in de vergunningprocedure zit'. Duidelijke regels zijn goed. Tegelijkertijd moet je als gemeente aanvoelen hoe om te gaan met de handhaving. Als een feest vergund is tot 23.00 uur, schat dan goed in wanneer en hoe je er op toe ziet dat het

feest eindigt. Voor een rustig verloop kan het beter zijn wat coulanter met de eindtijd om te gaan.

De politie wijst op het belang van risicomanagement in samenspraak met de evenementorganisatoren. Maak aan de voorkant goede afspraken met de evenementorganisatoren. Breng de risico's in kaart (scenario denken) en werk de relevante scenario's uit in afspraken en maatregelen.

6. Criteria beoordeling evenementen

De evenementennota maakt nu onderscheid tussen grote en kleine evenementen. Of een evenement als groot of klein wordt aangemerkt, hangt af van de invloed die het evenement heeft op de woon- en leefomgeving zoals het gebruik van de openbare gebieden en wegen en de geluidsproductie. De beschrijving in de nota laat ruimte voor interpretatie hetgeen de duidelijkheid niet ten goede komt.

Een andere manier om evenementen te beoordelen zijn bezoekersaantallen.⁷ Ook deze methode is niet afdoende. Hoewel de kans op risico's toeneemt met de grootte van een evenement, is er geen sprake van een wetmatigheid. Omgekeerd zijn er ook kleine(re) evenementen die risicovoller zijn dan een groot evenement. Categorisering van aantallen bezoekers is wel van belang voor o.a. de vraag of het evenement kan volstaan met een melding of dat een vergunning moet worden aangevraagd, of dat een evenement verplicht is tot een risicoanalyse, veiligheidsplan of akoestisch onderzoek.

Daarnaast verdient het aanbeveling om evenementen te beoordelen op basis van een breder risicoprofiel en anders te classificeren.⁸ Daarbij zou de gemeente aansluiting kunnen zoeken bij de categorisering van een nieuw aanvraagstelsel de "Evenement-assistent". Daarin worden evenementen op uiteenlopende risico's beoordeeld en ingedeeld in profiel A, B en C. De volgende paragraaf gaat verder in op de Evenement-assistent.

Aanbeveling: evenementen beoordelen op basis van risicoprofielen, bijvoorbeeld door aan te sluiten bij de classificatie van de toekomstige Evenement-assistent en het evenementenbeleid hierop aanpassen.

7. Vergunningprocedure

Evenementorganisatoren vinden over het algemeen de vergunningaanvraag te complex en te lang duren. Van tevoren is soms onduidelijk welke documenten zij moeten aanleveren of zij krijgen aanvullende vragen na de aanvraag. Vaak gehoorde klacht van de organisatoren is dat zij 'ieder jaar dezelfde papierberg voor hetzelfde evenement moeten opleveren'.

Naar aanleiding van de evaluatiebijeenkomst heeft de gemeente een plan van aanpak opgesteld voor terugkerende evenementen met verbeterpunten om de

⁷ Gemeente Amstelveen beoordeelt op basis van aantal bezoekers: klein <500; middelgroot 500-5000; groot 5000-7500 en zeer groot > 7500.

⁸ De gemeente Amsterdam maakt onderscheid in reguliere-, aandacht-, en risicovolle evenementen op basis van de volgende aspecten: soort, tijdstip en duur van het evenement (activiteitenprofiel); samenstelling en hoeveelheid bezoekers (publieksprofiel); en evenemententerrein/locatie (ruimtelijk profiel).

vergunningaanvraag te vereenvoudigen.⁹ Veel verbeterpunten heeft zij reeds opgepakt. Zo is de gemeente bezig met de aanschaf van een nieuwe digitale aanvraagmodule "de Evenement-assistent". Dit is een landelijke aanvraagmodule voor evenementenvergunningen met een adviesfunctie (politie, brandweer, GHOR), een landelijke evenementenkalender en een raadpleegfunctie voor regelgeving. Dit nieuwe aanvraagstelsel biedt veel voordelen voor de organisatoren, zij worden stapsgewijs door het digitale formulier geleid en hoeven bij terugkerende evenementen alleen de wijzigingen in te voeren. Deze nieuwe module werkt echter nog niet goed genoeg om te kunnen gebruiken. Als de kinderziekten in dit nieuwe stelsel zijn opgelost en Aalsmeer tot aanschaf overgaat, zijn wij de eerste gemeente die met dit nieuwe aanvraagstelsel werkt.

De beleving van evenementorganisatoren dat de vergunningaanvraag te lang duurt heeft mogelijk te maken met de verwarring tussen de meldings- of indieningstermijn en de beslistermijn. Grote publieksevenementen (> 2000 personen) dienen vóór 1 december voorafgaand aan het jaar van het evenement gemeld te worden zodat wij ze kunnen plaatsen op de regionale evenementenkalender.¹⁰ Het gaat hier slechts om een melding van het evenement, zodat o.a. de hulporganisaties hun capaciteit kunnen inplannen.

De indiendingstermijn is een adviestermijn van 20 weken voorafgaand aan het (grote) evenement om de aanvrager de tijd te geven een volledige aanvraag in te dienen. Dit staat los van de beslistermijn. Als de vergunningaanvraag volledig is, beslist de burgemeester binnen 8 weken om te vergunning al dan niet te verlenen. Uiterlijk 4 weken voorafgaand aan het evenement dient de evenementvergunning te zijn verleend of geweigerd. De indieningstermijn van 20 weken is in het belang van zowel de gemeente (en hulporganisaties i.v.m. nodige advisering) als van de aanvrager die zo een redelijke aanloop heeft om de zaken op orde te krijgen.

8. Meldings- of vergunningsplichtig

Vereenvoudiging van vergunningverlening staat zowel bij de gemeente als bij de respondenten van de enquête hoog op de agenda. Uit de enquête is dit het meest genoemde aandachtspunt voor het opstellen van nieuw evenementenbeleid. Deze wens sluit goed aan bij het dereguleringstraject dat de gemeente inmiddels is gestart en waarin zij streeft naar 'melden wat kan, vergunnen wat moet'. Momenteel onderzoeken we de mogelijkheden om het aantal vergunningen terug te brengen door bepaalde vergunningen om te zetten in meldingen of helemaal te schrappen door algemene regels op te nemen in de APV die voor evenementorganisatoren duidelijkheid scheppen over de voorwaarden waaraan ze moeten voldoen.

Voor kleine evenementen tot 250 bezoekers en voor evenementen met een laag risicoprofiel (zoals straatfeesten en buurtbarbecues) is een dereguleringslag te maken. Voorstel is dat deze evenementen niet langer vergunningplicht zijn, maar kunnen volstaan met een melding.

Aanbeveling: meldingsplicht voor kleine evenementen tot 250 bezoekers en voor evenementen met een laag risicoprofiel vastleggen in de APV en de algemene voorwaarden opnemen in het uitvoeringskader van de nieuwe evenementennota.

⁹ Interne notitie Pva terugkerende evenementen Aalsmeer, 11 september 2014.

¹⁰ Deze afspraak komt uit het Veiligheidsoverleg Amsterdam-Amstelland (2011) en dient te worden opgenomen in het nieuwe evenementenbeleid.

9. Meerjarige vergunningen

Voor jaarlijks terugkerende evenementen die niet veranderen en geen hoog risicoprofiel hebben kan de gemeente ook een meerjarige vergunning verlenen (bijvoorbeeld voor een periode van 3 tot 5 jaar).¹¹ Dit idee hebben we voorgelegd aan de politie, brandweer en de GHOR. Voor evenementen die jaar-in-jaar-uit hetzelfde zijn met een laag risicoprofiel, zoals de avondvierdaagse en 4 mei herdenking, zien de hulporganisaties daartoe mogelijkheden. De hulporganisaties waarschuwen voor gemakzucht of nonchalance die op de loer ligt als evenementen jaren goed verlopen. Op zich kunnen terugkerende evenementen voor meerdere jaren vergund worden, maar het advies luidt: blijf deze evenementen monitoren. De politie adviseert om bij meerjarige vergunningen tijdig voor het evenement een afstemmingsmoment in te lassen. Check of er veranderingen zijn in opzet of de omgeving¹²; hoe is het vorige evenement verlopen en toets of de organisatie lering heeft getrokken uit voorgaand evenement. Neem een clause op dat als de organisatie niet aan de voorwaarden voldoet of fouten maakt, de vergunning eerder dan de afgesproken periode kan worden ingetrokken.

Met de invoering van meerjarige vergunning vermindert de administratieve last voor vooral de organisatoren. Bij de gemeente neemt de werkdruk voor de afdeling vergunningen af, maar voor de afdeling handhaving toe.

Aanbeveling: jaarlijks terugkerende evenementen met een laag risicoprofiel meerjarig te vergunnen (3 tot 5 jaar). In de nieuwe evenementennota duidelijke criteria voor meerjarige vergunningen uitwerken. Onder andere: 2 maanden voorafgaand aan het evenement moet de organisator melden dat het evenement doorgaat; de gemeente behoudt de mogelijkheid de vergunning in te trekken als de organisatie niet aan de voorwaarden voldoet.

10. Eindtijden (terugkerende) evenementen

In de praktijk is de afgelopen jaren soms afgeweken van de officiële eindtijden die in de huidige evenementennota staan vermeld. De maximale eindtijd voor collectieve festiviteiten is vastgelegd op 23.00 uur. Die eindtijd kan worden verlengd tot 01.00 uur, bijvoorbeeld bij Summerdance en de Feestweek. De vraag is of we in het nieuwe beleid algemene eindtijden willen vastleggen of dat we per locatie of per evenement de eindtijden bepalen. Voordeel van algemene eindtijden is de eenduidigheid en duidelijkheid, het nadeel is dat er geen maatwerk mogelijk is.

Aanbeveling: de eindtijden van terugkerende evenementen doorlichten aan de hand van de afgegeven vergunningen en het beleid waar wenselijk aanpassen: algemene eindtijden vastleggen of eindtijden per locatieprofiel bepalen.

11. Geluidsnormen

De maximale geluidsbelasting van evenementen is in het huidige beleid vastgesteld op 75dB (A) tussen 07.00 en 23.00 uur, gemeten op de gevel van woningen. 's Nachts is het maximale geluidsniveau op 50 dB(A) gesteld. Aalsmeer heeft tot dusver

¹¹ Dit is tevens meer in lijn met artikel 33 van de Dienstenwet die voorschrijft dat decentrale overheden die vallen onder de Dienstenrichtlijn in principe voor onbepaalde tijd vergunningen verstrekken.

¹² Een goed voorbeeld is de Sinterklaasintocht, een evenement dat zich goed leent voor een meerjarige vergunning, maar met de maatschappelijke discussie rondom Zwarte Piet, doen nu zich risico's voor.

geen dB(C)-norm gesteld, daarmee worden de lage bastonen uitgedrukt die mensen met name als hinderlijk ervaren bij dance- en muziekfestivals.

Geluid is de meest bepalende factor als het gaat om overlast van evenementen. Uit de enquête blijkt dat van de mensen die overlast ervaren 73% last van geluid heeft. In het nieuwe evenementenbeleid zal geluid van evenementen goed geborgd moeten worden.

Aanbeveling: harmonisatie van de geluidsnormen waarbij onderscheid wordt gemaakt in een standaardnorm (50 dB(A), een beperkte versoepeling op de standaardnorm van 50 dB(A)/60 dB(C) en een maximale versoepeling op de standaardnorm van 75 dB(A) en 85 dB(C).

Uit controlemetingen is gebleken dat bij grote muziekevenementen in het centrum en het Surfeiland niet kan worden voldaan aan de maximale versoepeling van 75 dB(A) en 85 dB(C). De afstand van de muziekpodia tot de omliggende woningen is daarvoor te gering. Om wel aan deze normen te kunnen voldoen zou de muziek aanzienlijk zachter moeten hetgeen ten koste gaat van de beleving van de bezoekers. Deze evenementen zouden op deze locaties dan niet meer mogelijk zijn. Om die reden heeft de gemeente enkele jaren geleden in overleg met de toenmalige evenementencoördinator besloten de normen voor deze grote muziekevenementen in afwijking van het beleid te verruimen naar 90 dB(A) en 100 dB(C). Uit controlemetingen blijkt dat aan deze normen redelijkerwijs wordt voldaan.

Aanbeveling: voor grote muziekevenementen in het centrum (m.u.v. het Raadhuisplein¹³) en op het Surfeiland in afwijking op de maximale versoepeling van de geluidsnorm 75 dB(A) 85 dB(C), een geluidsnorm van 90 dB(A) en 100 dB(C) hanteren.

Bij grote evenementen met versterkte muziek is een akoestisch onderzoek nu niet verplicht in de gemeente Aalsmeer. De tot dusver gehanteerde norm van 75 dB(A) voor evenementen is gebaseerd op één van de uitgangspunten uit de nota "Evenementen met een luidruchtig karakter"¹⁴. Veel gemeenten hanteren de norm van 75 dB(A). Deze norm is echter niet gebaseerd op onderzoek.

Aanbeveling: bij grote muziekevenementen een akoestisch rapport verplicht stellen om beter inzicht te krijgen in de te verwachten geluidssituatie en de te hanteren geluidsnormen.

12. Veiligheid

In de ogen van een aantal evenementorganisatoren alsmede van sommige geënuquëeerden schiet de gemeente te ver door met de regelgeving en handhaving rondom evenementen. Zij vrezen dat de Aalsmeerse evenemententraditie in gevaar komt door steeds strengere regels en voorschriften.

Zoals in paragraaf 1 werd aangegeven zijn de landelijke en regionale eisen en regels ten aanzien van veiligheid rondom evenementen strenger geworden. De gemeente Aalsmeer is verplicht deze strengere wet- en regelgeving toe te passen. Bij de aanvraag van een evenement ziet de gemeente er op toe dat het evenement voldoet

¹³ Zie ook het voorstel locatieprofielen Centrum – Raadhuisplein.

¹⁴ Van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg (1996)

aan de wet –en regelgeving van het Rijk, de Veiligheidsregio en de adviezen van politie, brandweer of de GHOR.

De hulporganisaties, politie, brandweer en GHOR, wijzen op het belang van bewustwording bij evenementorganisatoren dat zijzelf in eerste instantie verantwoordelijk zijn voor de veiligheid en het ordelijk verloop van het evenement. De GHOR merkt daarbij op dat de gemeente in het verleden soms onder druk vergunningen heeft verleend die niet aan alle voorwaarden of adviezen voldeden.

In de Veiligheidsregio is afgesproken dat evenementen met meer dan 2000 bezoekers of een hoog risicoprofiel een veiligheidsplan dienen te hebben. De brandweer constateert enige achterstand in de aanpak- en het opstellen van veiligheidsplannen onder evenementorganisatoren in Aalsmeer. Tijdens de evaluatiebijeenkomsten hebben organisatoren aangegeven behoefte te hebben aan ondersteuning bij het opstellen van een goed veiligheidsplan. Als er eenmaal een gedegen veiligheidsplan ligt kan dat volgende jaren weer worden gebruikt. De gemeente heeft onlangs budget beschikbaar gesteld om de kwaliteit van de veiligheidsplannen van de evenementen te verbeteren. Met behulp van externe deskundigheid worden de veiligheidsplannen doorgelicht en de organisatoren getraind in het analyseren van de risico's en te nemen maatregelen.

Het GHOR-bureau Amsterdam-Amstelland adviseert bij publieksevenementen over geneeskundige en gezondheidsaspecten om het evenement op een veilige manier te laten plaatsvinden en calamiteiten te voorkomen. Het GHOR-bureau werkt in de regio Amsterdam-Amstelland en Zaanstreek-Waterland voor 16 gemeenten. Het is voor de GHOR, maar ook voor evenementorganisatoren, lastig als de regels en afspraken inhoudelijk en procedureel erg van elkaar verschillen.

Wens van de GHOR is zoveel mogelijk afstemming in de veiligheidsregio en waar mogelijk harmonisatie van regels en afspraken, door aan te sluiten bij 'De Leidraad Opzetten Veiligheidsplan Evenementen' van de gemeente Amsterdam.

De GHOR wijst op het belang om de bepalingen van de Hygiënerichtlijn voor evenementen¹⁵ op te nemen in het evenementenbeleid, zoals:

- Het verplicht stellen van voldoende gratis water van drinkwaterkwaliteit (i.p.v. leidingwater) door tappunten te plaatsen of flesjes drinkwater te verstrekken bij dance-events, sportevenementen en evenementen met een hoge temperatuur > 25 C;
- Toegankelijkheid evenementen voor gehandicapten (m.n. toiletvoorzieningen);
- Verhouding aantal bezoekers – aantal toiletten waarborgen.

Sinds 2014 neemt de gemeente de bepalingen uit de Hygiënerichtlijn standaard op in de evenementvergunningen.

De brandweer vraagt aandacht voor de borging van de veiligheid van evenementen op of rond het water. Snelheid van handelen is van levensbelang als mensen te water raken. Er zijn volgens de brandweer een paar risico-evenementen door de combinatie van water en alcoholgebruik, onder meer Vuur en Licht op het water (m.n. de verlichte botenshow) en de Pramenrace. De brandweer constateert dat de veiligheid van de Feestweek goed geborgd is, maar die van de Pramenrace onvoldoende. De brandweer wil daar strakker op gaan toezien.

¹⁵ Landelijk Centrum Hygiëne en Veiligheid, Ministerie VWS, december 2014.

13. Vechtsportevenementen

Om uitvoering te geven aan het uitgesproken commitment in de regio Amsterdam-Amstelland om gezamenlijk op te trekken rond vechtsportevenementen en een waterbedeffect uit met name Amsterdam te voorkomen, heeft de raad in november 2013 het gemeentelijk beleid inzake vechtsportevenementen aanpast. Vergunningen voor bepaalde vechtsportevenementen moeten worden getoetst aan de Wet Bibob. Tegelijkertijd is er met een APV-wijziging een weigeringsgrond gecreëerd als blijkt dat de organisator van slecht levensgedrag is.¹⁶

Uitgangspunt voor de gemeente is niet dat zij vechtsportevenementen uit de gemeente wil weren. Zij wil echter mogelijke criminaliteit achter- en in de organisatie van vechtsportgala's tegengaan (i.v.m. vervlechting onderwereld en bovenwereld) en malafide organisatoren niet faciliteren.

De Bibob-toets voor vechtsportevenementen zoals free fight, cage fight en kickboksgala's is inmiddels verplicht, maar blijkt niet afdoende om malafide praktijken (met name het witwassen van geld) uit te sluiten. Als een aanvrager van een vechtsportevenement eenmaal getoetst is aan de Wet Bibob, kan deze een volgend jaar niet weer getoetst worden.

Conform het voorstel vechtsportbeleid van RIEC¹⁷ verdient het aanbeveling om in het evenementenbeleid aanvullende voorwaarden op te nemen om controle te krijgen op geldstromen in de vechtsportevenementen. Dat kan bijvoorbeeld door de voorwaarde op te nemen dat contante betaling van VIP-tafels of andere contante geldstromen binnen vechtsportevenementen niet zijn toegestaan. Voorstel is dit uit te werken in het evenementenbeleid.

Vorig jaar is er een vergunning verleend aan een professionele organisatie voor een amateurvechtsportgala in de Bloemhof in Aalsmeer. Dat evenement is volgens de politie goed verlopen. De verwachting is dat dit vechtsportevenement een aantrekkelijke werking heeft. Daarom is het raadzaam om regelgeving en afspraken regionaal te blijven afstemmen.

14. Verkeersveiligheid

Bij evenementen die op de openbare weg plaatsvinden of waarvoor de openbare weg moet worden afgesloten, moet de organisator een verkeersplan opstellen waarin o.a. de bebording, de wegafsluitingen en verkeersregelaars zijn opgenomen. De gemeente heeft een format van het veiligheidsplan en faciliteert bij het invullen ervan. Tijdens de evaluatiebijeenkomst klaagden enkele evenementorganisatoren over de strenge eisen aan het verkeersplan, met name het aantal gecertificeerde verkeersregelaars. Dat heeft mogelijk te maken met de nieuwe Regeling verkeersregelaars 2009, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen beroepsregelaars en evenement verkeersregelaars. Deze laatsten werden voorheen geïnstrueerd door de politie, maar kunnen nu via e-learning een instructieverklaring van de politie krijgen waardoor zij voor 1 jaar gecertificeerd zijn. Evenementregelaars mogen hun taak alleen uitoefenen onder direct toezicht van de politie (art. 12). In de praktijk is

¹⁶ Raadsvoorstel Vechtsportevenementen, 31 oktober 2013 Z-2013/048373. Dit besluit moet geactualiseerd worden n.a.v. afspraken Van Traa – team Amsterdam.

¹⁷ Regionaal Informatie- en Expertisecentrum Noord-West Nederland, 8 juni 2012.

het onwerkbaar voor de politie om bij iedere evenementenverkeersregelaar een agent toezicht te laten houden.

De gemeente adviseert om die reden: evenementenverkeersregelaars op te stellen op verkeersluwe plaatsen (achter de afzetting) en op wegen (vóór de afzetting) een beroepsverkeersregelaar.

15. Leges

Voor evenementenvergunningen rekent de gemeente leges om de kosten te dekken (kostendekkendheid is ca. 10%). Naast leges zijn er voor de evenementorganisatoren ook kosten voor ondersteunende activiteiten zoals bebording, extra afvalbakken en wegafzettingen.

In de beleving van de evenementorganisatoren zijn de leges het afgelopen jaar verhoogd en de meesten vinden de tarieven veel te hoog geworden. De gemeentelijke leges zijn het afgelopen jaar echter niet of nauwelijks verhoogd. Tot vorig jaar werden niet alle leges doorberekend aan de organisatoren. In feite heeft de gemeente jarenlang de evenementen daarmee impliciet gesubsidieerd.

De organisatoren wijzen op het maatschappelijk belang van de evenementen die met hulp van vele vrijwilligers worden georganiseerd en zien graag dat de leges voor maatschappelijke activiteiten op "nul" worden gezet, evenals de kosten voor ondersteunende activiteiten (bebording, afzettingen, afvalbakken e.d.). Het college erkent het grote maatschappelijke belang van de evenementen voor de Aalsmeerse samenleving. In de afweging tussen enerzijds de kosten voor de organisatoren en de inkomsten voor de gemeente van evenementenvergunningen¹⁸, en anderzijds het maatschappelijk belang, stelt het college voor niet-commerciële evenementen legesvrij te maken. Voorwaarde voor het legesvrij verstrekken van evenementvergunning is dat de organisator aan alle gestelde voorwaarde in de vergunning voldoet.

De overige kosten ter ondersteuning van evenementen (dranghekken, extra afvalcontainers, verkeersregelaars bebording e.d.) neemt de gemeente mee in de nieuwe contractafspraken met De Meerlanden. Op basis van een ureninschatting per activiteit zal een bedrag voor ondersteuning van evenementen in het contact met De Meerlanden worden opgenomen.

Aanbeveling: neem een vrijstelling op in de legesverordening voor evenementen voor instellingen die het algemeen belang dienen of voor non-profit instellingen, op voorwaarde dat de evenementvergunning volledig op orde is en aan de gestelde voorschriften is voldaan.¹⁹ In dit geval dient de gemeente een dekkingsvoorstel uit te werken voor de wegvallende inkomsten.

16. Klachtenprocedure

Een goed functionerende klachtenprocedure is van belang voor het handhaven en het creëren van draagvlak voor de vele Aalsmeerse evenementen. De gemeente heeft reeds een klachtenmeldpunt maar dat is niet echt klantvriendelijk. Klachten worden nu via een digitale postbus (e-mailadres) ingediend en afgehandeld door

¹⁸ Inkomsten uit leges van evenementenvergunningen bedragen jaarlijks circa 4.500 euro.

¹⁹ Voor de formulering kan worden aangesloten bij het onderzoeksrapport Leges Amstelveen en Aalsmeer van Involon BV, 26 november 2014.

verschillende afdelingen met alle mogelijke nadelige gevolgen van dien. Het verdient aanbeveling om een nieuwe klachtenprocedure uit te werken met een meldpunt waar mensen klachten ook telefonisch kunnen doorgeven en waar zowel gemeente, politie als organisator toegang tot hebben, zodat de klacht snel kan worden afgehandeld.

Voorstel: nieuwe klachtenprocedure uitwerken en verankeren in nieuwe afdelingsstructuur VVH.

17. Specifieke evenementen en – locaties

In het huidige evenementenbeleid zijn “collectieve festiviteiten” aangewezen. Enerzijds om de horeca in de omgeving gedurende de festiviteit vrij te stellen van de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit. Anderzijds om bepaalde evenementen in Aalsmeer te borgen. Hiermee voorkomen we dat andere initiatiefnemers een feestweek of bijvoorbeeld een bandjesavond aanvragen. Het is de vraag of het nog nodig en wenselijk is om in het nieuwe evenementenbeleid collectieve festiviteiten vast te leggen. De bestaande evenementen zijn zo succesvol en hebben geen beschermclausule nodig. De meerwaarde van de verruiming van de geluidsnormen voor omliggende horeca tijdens dergelijke evenementen is beperkt. Het voorstel is dan ook om het begrip collectieve festiviteiten los te laten en per locatie duidelijke afspraken vast te leggen.

De huidige evenementennota kent naast de collectieve festiviteiten een maximum aantal per locatie. Voorstel is om locatieprofielen op te stellen met per locatie bepalingen over het aantal en (eventueel) soort evenementen, geluidsnormeringen en start en eindtijden.

In de reguliere herziening van de bestemmingsplannen is het bovendien raadzaam evenemententerreinen waar nodig mee te nemen.

LOCATIEPROFIELEN

Hier doen we een voorzet voor de locatieprofielen, die verder worden uitgewerkt in de nieuwe evenementennota.

Centrum

De huidige evenementennota staat maximaal 20 evenementen in het centrum toe. Gelet het specifieke karakter van het centrum is het raadzaam hier drie evenementlocaties te onderscheiden: Raadhuisplein, Praamplein en het overige centrumgebied waar onder andere de Zijdstraat onder valt.

Uit de enquête blijkt dat het aantal evenementen in het centrum door 63% als ‘precies goed’ gewaardeerd wordt; 29% vindt dat er te weinig evenementen in het centrum zijn, slechts 7 á 8 % vindt dat er in het centrum te veel evenementen zijn. Van de 22% van de ondervraagden die overlast ervaart, heeft meer dan helft overlast van evenementen in het centrum. Verreweg de meeste overlast (73%) is geluid-gerelateerd.

Centrum - Raadhuisplein

Evenementen die plaatsvinden op het Raadhuisplein zijn o.m. braderieën en markten, kleinere muziekfestivals en de Sinterklaasintocht Aalsmeer. Het plein is niet geschikt voor grote muziek- dancefestivals. Door de bebouwing rondom is het plein een soort klankkast en dat levert veel geluidsoverlast voor direct omwonenden op.

Voorstel Raadhuisplein:

- Maximaal 4 evenementdagen per jaar (exclusief markten)
- Maximale eindtijd nog bepalen
- Geen festivals met versterkte muziek
- Maximaal 2 speciale markten of braderieën

Centrum – Praamplein

Hét evenement op het Praamplein is de jaarlijkse Feestweek Aalsmeer, die op de laatste dag wordt afgesloten met de Pramenrace. De Feestweek kent een 20 jaar lange traditie en is de laatste jaren uitgegroeid tot een groot lokaal dorpsfeest met verschillende ook maatschappelijke evenementen in een grote feesttent die onderdak biedt aan maximaal 3100 personen. Afgelopen jaar is voor het eerst formeel bezwaar gemaakt op de afgifte van de evenementenvergunning. Het bezwaar is door de bezwaarschriftencommissie ongegrond verklaard. Dit vormde de aanleiding voor het inventariseren van toekomstscenario's voor de Feestweek. In overleg met de besturen van de Stichting Feestweek en SPIE (Stichting Pramenrace In Ere) heeft de gemeente naar oplossingen gezocht om de omvang van de Feestweek te beperken of het evenement te verplaatsen naar een andere locatie. De conclusie was dat het verplaatsen naar een andere locatie dan het Praamplein noch het inkorten van het programma mogelijk is. Het college is van oordeel dat de Feestweek op de huidige locatie Praamplein en in zijn huidige vorm gehandhaafd mag worden.²⁰

Voorstel voor de locatie Praamplein:

- Exclusief gebruik door de Feestweek: 7 evenementdagen (+ 5 dagen op- en afbouw) en voor de Pramenrace eindigend op de laatste dag van de Feestweek
- Maximale geluidsontheffing van 90 dB(A) en 100 dB(C)
- Eindtijden maximaal tot 02.00 uur op vrijdag en zaterdag
- Maximaal 2 speciale markten of braderieën per jaar
- Dinsdagmarkt vindt wekelijks plaats m.u.v. van de dinsdag tijdens de Feestweek (mogelijk moet de marktverordening hier op worden aangepast)

Overig centrumgebied

Grote muziekevenementen die nu plaatsvinden in het centrum o.m. in de Zijstraat zijn de Bandjesavond, Tropical Night en Goud van Oud. Daarnaast organiseert de winkeliersvereniging een braderie in de Zijstraat.

Voorstel overige centrumgebied:

- Maximaal 4 evenementen (d.w.z. 4 evenementdagen) per jaar
- Maximale geluidsontheffing daarbij is 90 dB(A) en 100dB(C)
- Maximale eindtijd evenementen 01.00 uur
- Maximaal 2 speciale markten of braderieën per jaar

Kudelstaart

Al jarenlang vinden in Kudelstaart onder meer de Feestweek Kudelstaart, Carnaval van de Pretpeurders en de Sinterklaasintocht plaats. Dit jaar zal er een groots jubileumfeest in Kudelstaart worden georganiseerd ('777').

Uit de enquête komt naar voren dat meer dan de helft van het aantal respondenten geen mening heeft over het aantal evenementen in Kudelstaart. Mogelijke verklaring is dat mensen geen beeld hebben óf en welke evenementen er plaatsvinden. 28% is

²⁰ Zie bijlage Discussienotitie toekomst Feestweek Aalsmeer, 13 maart 2015.

tevreden over het aantal evenementen, 20% vindt dat er te weinig zijn, slechts 2% vindt dat er teveel zijn.

Voorgesteld wordt: handhaving van huidige maximum van 20 evenementen per jaar waarmee aangesloten wordt op het maximum in Aalsmeer-centrum.

- Maximaal 20 evenementdagen per jaar
- Maximaal geluidsontheffing 75 dB(A) en 85 dB(C)
- Eindtijden nog bepalen
- Maximaal 4 speciale markten en braderieën per jaar

Westeinderplassen

De Westeinderwaterweek is een groot evenement gedurende 10 dagen met een divers aanbod aan activiteiten op en rond het water, zoals Aqua Palooza (pontons op het water, bezoekers nemen eigen eten en drinken mee); Westeinder Culinaire op de zaterdag; Surfzondag voor 40+ NK-wedstrijd en afgelopen jaar beachvolleybal als aanvulling op de wateractiviteiten. Daarnaast vinden in op de Westeinderplassen de evenementen Vuur en Licht, diverse zeilevenementen en Plaspop plaats.

Inwoners waarderen evenementen rondom de Westeinderplassen. Een relatief grote groep is tevreden over het aantal evenementen dat rond of op de Westeinderplassen plaatsvindt (48%) en ongeveer 33% wil dat er meer evenementen rondom of rond het water worden georganiseerd. Het huidige maximum biedt voldoende gelegenheid om het werkelijke aantal evenementen dat nu plaatsvindt in Kudelstaart nog uit te breiden.

Voorstel is handhaving van het huidige maximum van 14 evenementen per jaar.

- Maximaal 14 evenementdagen per jaar
- Maximale geluidsontheffing 75 dB(A) en 85 dB(C)
- Eindtijd aansluiten op vergunde tijd 2014

Surfeiland

Surfeiland is een prachtige evenementenlocatie die ook als recreatiegebied geldt. Het huidige beleid maximeert het aantal evenementen op 2 en stelt dat deze niet-commercieel mogen zijn. Het belangrijkste evenement is Summerdance, een groot commercieel dancefeest dat al jaren wordt georganiseerd. Van de overlast die in Aalsmeer wordt ervaren heeft 45% geluidsoverlast van de Westeinderplassen. Summerdance wordt daarbij vaak genoemd. Uit de evaluatie na het evenement is gebleken dat het Surfeiland qua veiligheid geen geschikte locatie is voor Summerdance. Ook de organisator erkent dat en staat open voor een alternatieve locatie.

Zolang Aalsmeer geen alternatieve locatie heeft, is het voorstel het volgende toe te staan:

- Maximaal 2 muziek-evenementdagen per jaar
- Maximale geluidsbelasting van 90 dB(A) en 100 dB(C)
- Begintijd 19.00 uur, eindtijd 01.00 uur

Hornmeer

Jaarlijks vinden rondom de Lakenblekerstraat de HIBRA motorraces plaats, een drie uren race van zo'n 300 motoren die op een bedrijventerrein een circuit in de vorm van een 8 racen. Hoewel het evenement goed georganiseerd wordt en het parcours goed wordt afgezet, is er vorig jaar een ongeluk gebeurd. In de enquête klagen enkele respondenten over de geluidsoverlast van de race en/of vinden een dergelijke race door bebouwd gebied niet passend qua veiligheid én milieu.

Op de grote parkeerplaats naast zwembad de Waterlelie vindt jaarlijks in maart de kermis plaats. Daarnaast strijkt er soms een circus neer. Ervaring is echter dat de parkeerplaats geen geschikte locatie voor een circus is omdat het terrein en de infrastructuur niet geschikt is (geen lozingen op riool mogelijk, geen plaats voor woonwagens). Inwoners hebben hun vraagtekens bij deze locatie voor de kermis. Een deel ervaart overlast op deze plek, een ander deel wil de kermis juist naar een centrale plek bijvoorbeeld naar het centrum verhuizen.

Op de parkeerplaats heeft enkele jaren geleden een monstertruckrace plaatsgevonden. Gelet de ernstige risico's voor het publiek (Haaksbergen incident), stelt de gemeente voor om gemotoriseerde evenementen zoals stuntshows en monstertruckraces op deze locatie uit te sluiten. In 2014 vóór het Haaksbergen incident heeft de gemeente een aanvraag voor een monstertruckrace afgewezen in verband met de veiligheidsrisico's.

Voorstel:

- Handhaven huidige maximering van het aantal evenementen van 8 x per jaar
- Soort evenementen omschrijven dan wel bepaalde evenementen uitsluiten (zoals gemotoriseerde monstertruckshows)
- Maximale geluidsbelasting 75 dB(A) en 85 dB(C)
- Begin en eindtijd nog bepalen

Oosteinde

Het voornaamste evenement dat plaatsvindt in Oosteinde is het Bruggenfestival op het Poldermeesterplein. Dat wordt in 2015 voor de 3^e keer georganiseerd door jongeren en is een groeiend evenement. De enquête geeft aan dat er meer evenementen gewenst zijn in Oosteinde, met name voor tieners en jongeren.

Voorstel:

- Huidige aantal evenementen handhaven op maximaal 8 per jaar
- Maximale geluidsbelasting op 75 dB(A) en 85 dB(C)
- Begin en eindtijd nog bepalen

Markten en braderieën

Markten en braderieën kunnen binnen de maximering van het aantal evenementen per locatie (voorbeeld 20 x in het centrum) onbeperkt gehouden worden. Aanvragen worden alleen getoetst op veiligheid. Veiligheidsaspecten behoeven aandacht, met name voor de markten in de Zijdstraat vanwege de smalle doorgang. In het verleden is wel eens een braderie vergund waar zonder afspraak kermisachtige attracties stonden. In het nieuwe beleid zullen markten en braderieën duidelijk worden gedefinieerd, waarbij kermisachtige activiteiten en attracties zijn uitgesloten. De huidige winkeliers hebben geen behoefte aan nog meer markten naast de vaste dinsdagmarkt en de bestaande markten zoals de braderie, de Geraniummarkt, boekenmarkt en kerstmarkt.

Ook inwoners geven in de enquête aan dat er (te) veel braderieën in het centrum van Aalsmeer zijn waarbij ook de kwaliteit van de koopwaar in twijfel wordt getrokken.

Voorstel: het aantal markten en braderieën maximeren op 4 keer per locatie per jaar en 2 keer per jaar op het Raadhuisplein, Praamplein en overige centrumgebied.

18. Enquête Evaluatie Evenementen

Van 2 tot en met 16 maart 2015 is er een digitale enquête uitgezet via het Digipanel van de gemeente (782 personen), via het jongerenpanel (537 personen) en via (social) media als de gemeentelijke website, Dichtbij.nl en twitter. In totaal zijn direct 1319 personen benaderd. De respons op de enquête bedroeg 1061 personen. De resultaten van de enquête zijn in de bijlage toegevoegd. Hieronder volgt een beknopte samenvatting.

Bekendheid/bezoekers/algemene waardering

Er is een hoge mate van bekendheid van evenementen in Aalsmeer en, ten opzichte van een soortgelijke enquête in Amstelveen, zijn opvallend veel evenementen ook bezocht.

Er is een hoge waardering: rapportcijfers tussen de 7 (markten/braderieën) en 8,8 Vuur en Licht en Pramenrace en de Feestweek 8,5.

De overige locaties en evenementen laten veel variatie zien in wel/niet bekend of bezocht, maar worden allen goed gewaardeerd met een cijfer variërend tussen 7 (kermis) en bijna een 9 ('3 uur van Aalsmeer').

Kwantitatieve beoordeling per locatie

Het aantal evenementen in het centrum wordt door 63% % als 'precies goed' gewaardeerd; 29% vindt dat er te weinig evenementen in het centrum zijn, terwijl ongeveer 7 á 8 % vindt dat er in het centrum te veel evenementen zijn.

Opvallend is dat meer dan de helft van het aantal respondenten geen mening heeft over het aantal evenementen dat in Kudelstaart plaatsvindt. Mogelijke verklaring is dat men geen beeld heeft óf en welke evenementen er plaatsvinden.

28% is tevreden over het aantal evenementen in Kudelstaart, 20% vindt dat er te weinig zijn, slechts 2% vindt dat er teveel zijn.

Een relatief grote groep is tevreden over het aantal evenementen dat rond of op de Westeinderplassen plaatsvindt (48%) en ongeveer 33% vindt dat daar te weinig evenementen zijn.

Bij de overige locaties is er relatief een grote groep (52%) die bij deze vraag weet niet/geen mening heeft ingevuld. De vraag 'wat vindt u van het aantal evenementen op de overige locaties?' is waarschijnlijk te algemeen gesteld.

Inhoudelijke beoordeling

Bijna 70% van de respondenten vindt het aanbod van evenementen goed en/of divers genoeg. Iets meer dan 10% vindt dat er van bepaalde evenementen te weinig zijn of mist evenementen. Er worden vele suggesties gedaan waaronder: beeldende kunst, klassieke muziek, meer rond/op Westeinderplassen, sport, meer voor kinderen en jongeren, meer in de winter. Ongeveer 5% vindt dat er teveel van een bepaald soort evenement is. Hier worden met name de festiviteiten met harde muziek genoemd en braderieën.

Belang van evenementen voor de sociale samenhang

Gemiddelde waardering van evenementen voor de sociale samenhang in Aalsmeer uitgedrukt in een rapportcijfer (1=totaal niet belangrijk, 10= erg belangrijk), scoort een 8,14. Opvallend is dat nog geen 5% van de respondenten lager dan een 6 geeft. NB. Deze vraag is slechts beantwoord door 462 mensen. Dat heeft hoogstwaarschijnlijk te maken met de invulmethode. Het cijfer moest d.m.v. een schuifbalk worden aangegeven op een schaal van 1 tot 10. Dat was kennelijk niet voor iedereen duidelijk. De afdeling Onderzoek & Statistiek neemt dit als verbeterpunt mee voor volgende onderzoeken.

Ondervonden overlast

Ruim 77% van de 946 respondenten ondervindt geen of bijna nooit overlast van de evenementen in Aalsmeer.

3% heeft vaak overlast, 3,7% regelmatig en 15,4 ervaart soms overlast.

Van de 22% (n=222) die overlast ervaart heeft 55% overlast van evenementen in het centrum; bijna 8% in Kudelstaart; 45% heeft overlast van evenementen rond de Westeinderplassen en 17% van overige locaties waar de Hibra race en de kermis.

Van de 22% die soms, regelmatig en vaak overlast ervaren, hebben de meesten overlast van geluid (73%) en in mindere mate van zwerfafval (32%), parkeerproblemen (29%), vandalisme en andere verstoring van de openbare orde (28%) en beperkte bereikbaarheid (24%).

Extra aandachtspunten voor nieuw beleid

Het meest genoemde aandachtspunt is het vereenvoudigen van de vergunningaanvraag (38% van de 953 respondenten). In het verlengde hiervan wordt bij de categorie "anders" opgemerkt dat men niet te veel voorschriften wil: 'minder betutteling en wees trots op de Aalsmeerse evenemententraditie'.

Op de tweede plaats van de meest genoemde aandachtspunten staan: verkeer en bereikbaarheid, zwerfafval/schade aan de omgeving tegengaan en betere bekendheid geven aan evenementen (allen 30%).

Opmerkelijk is 'slechts' 20% geluidsnormen opgeeft als extra aandachtspunt bij het opstellen van het nieuwe evenementenbeleid, terwijl geluid verreweg tot de meeste overlast leidt: 73%, tegenover ca. 30% voor bereikbaarheid en zwerfafval.

Conclusie

De enquête heeft een hoge respons (1062) en kan als representatief worden beschouwd. Er is veel draagvlak voor de evenementen die Aalsmeer rijk is en er is veel waardering voor de vrijwilligers die dat jaarlijks mogelijk maken.

Het belang van evenementen voor de sociale samenhang in Aalsmeer is groot (gemiddeld 8,14). Over de evenementen wordt o.a. opgemerkt 'Dat maakt het wonen in Aalsmeer zo leuk'.

Ruim driekwart (77%) ervaart geen of bijna nooit overlast van evenementen. Van de 22% die soms, regelmatig of vaak overlast ervaart, hebben de meesten last van geluidsoverlast. Ongeveer de helft van de overlast wordt in het centrum en de andere helft wordt rond de Westeinderplassen ervaren. Met name de Pramenrace, de Feestweek en de festiviteiten rondom de Westeinderplassen veroorzaken de meeste geluidsoverlast.

Er zijn meer geënquêteerden die 'meer' dan 'minder' evenementen in Aalsmeer willen, met name in Kudelstaart en Aalsmeer Oost. Daarbij zijn vele suggesties gegeven o.m.: meer voor kinderen en jongeren, meer rondom het water, een bloemencorso, kunst en cultuur. Verder is een betere spreiding in de tijd gewenst en wordt aangegeven dat de bekendmaking van evenementen beter kan zodat er geen evenementen gemist worden. Tot slot, wordt opgeroepen de vergunningverlening te vereenvoudigen en vanuit de gemeente meer mee te denken en evenementen te faciliteren.

19. Samenvatting

De gemeente Aalsmeer heeft een rijke evenemententraditie die zowel door de bewoners als door het college van B&W zeer gewaardeerd wordt. Het maatschappelijk belang van evenementen voor Aalsmeer is groot. Kenmerkend is dat de bijna alle evenementen *voor en door* de Aalsmeerse inwoners worden georganiseerd. Uit de enquête onder inwoners blijkt een hoge waardering voor alle terugkerende evenementen (scores tussen de 7 en 9).

Het college is trots op de evenemententraditie en wenst deze voort te zetten met waarborging van de juiste balans tussen gezelligheid én veiligheid. De steeds verder aangescherpte wet- en regelgeving ten aanzien van veiligheid rondom evenementen noopt de gemeente haar evenementenbeleid op onderdelen aan te scherpen. Nieuwe landelijke regelgeving en afspraken uit de Veiligheidsregio zullen vertaald moeten worden in de nieuwe evenementennota. Zoals het opstellen van veiligheidsplannen door evenementorganisatoren; het opnemen van hygiënerichtlijnen van de GHOR en aanvullende voorwaarden voor vechtsportevenementen.

De huidige evenementennota uit 2005 heeft ook op andere punten actualisatie. Het verdient aanbeveling om evenementen te beoordelen op basis van een breder risicoprofiel en anders te classificeren.

Ten aanzien van de vergunningverlening is een vereenvoudigingsslag te maken. Voorgesteld wordt om kleine evenementen met een laag risicoprofiel, zoals buurtfeesten, meldingsplichtig te maken. Terugkerende evenementen die niet van opzet veranderen en geen hoog risicoprofiel hebben kunnen meerjarig worden vergund. In de nieuwe evenementennota zullen duidelijke criteria moeten worden uitgewerkt voor meerjarige vergunningen.

Geluidsoverlast is de meest gehoorde klacht tijdens evenementen. Geluid moet dus goed geborgd worden in het nieuwe beleid. Dat betekent dat we duidelijke geluidsnormen moeten opnemen. Naast de voorgestelde standaardnorm (50 dB(A)) kan voor een evenement een beperkte versoepeling of een maximale versoepeling worden vergund afhankelijk van de aard en locatie van het evenement.

De meeste evenementen draaien op de inzet van vele vrijwilligers. Vanwege het grote maatschappelijk belang van deze niet-commerciële evenementen wordt voorgesteld om voor niet-commerciële evenementen een vrijstelling in legesverordening op te nemen. Deze vrijstellingsmogelijkheid zal duidelijk ingekaderd moeten worden.

Voor de specifieke evenementen is het voorstel om per locatie afspraken vast te leggen in zogenaamde locatieprofielen, waarin het aantal evenementdagen, begin- en eindtijden, geluidsnormen en eventueel een omschrijving van toegestane evenementen. In de evaluatie is mede op basis van de uitkomsten van de enquête een voorzet gedaan voor de locatieprofielen die nader uitgewerkt moeten worden in de nieuwe evenementennota.

AANBEVELINGEN

1. Onderscheid beleid en uitvoering

In het nieuwe evenementenbeleid een onderscheid maken tussen het beleidskader dat door de raad wordt vastgesteld en het uitvoeringskader dat door het college van B&W wordt vastgesteld.

2. Relatie evenementorganisatoren – gemeente

Blijf investeren in de relatie met de evenementorganisatoren. Zet de reeds in gang gezette verbeteracties voort, o.m.: regelmatig evenementen bezoeken; in gesprek gaan voor en na het evenement; gezamenlijke evaluatie van de grote evenementen; zoveel mogelijk een vaste accounthouder (trajectbegeleider) voor de grote evenementen en nadere invulling geven aan de rol van de relatiemanager evenementen. De nieuwe werkwijzen dienen vast gelegd te worden in het uitvoeringskader van de evenementennota.

3. Samenwerking hulporganisaties

Zorg voor een eenduidige werkwijze zodat voor betrokken vergunningverleners duidelijk is wanneer de brandweer om advies wordt gevraagd en zorg voor gestructureerde overlegvoering met de brandweer over evenementen. Blijvend aandachtspunt is een goede afstemming over advisering van de GHOR. Specifieke wens van de GHOR: neem in de voorwaarden van de vergunning op dat het EHBO-rapport rechtstreeks teruggekoppeld dient te worden aan de GHOR.

4. Criteria beoordeling evenementen

Evenementen in het nieuwe beleid breder beoordelen op basis van risicoprofielen. Waarbij aangesloten zou kunnen worden bij de classificatie van de toekomstige Evenement-assistent.

5. Melding in plaats van vergunning

Meldingsplicht voor kleine evenementen tot 250 bezoekers en voor evenementen met een laag risicoprofiel (bijvoorbeeld straatfeesten en buurtbarbecues) vastleggen in de APV en de algemene voorwaarden opnemen in het uitvoeringskader van de nieuwe evenementennota.

6. Meerjarige vergunningen

Jaarlijks terugkerende evenementen die niet van opzet veranderen en een laag risicoprofiel hebben, kunnen meerjarig worden vergund (3 tot 5 jaar). In de nieuwe evenementennota moeten duidelijk criteria voor meerjarige vergunningen worden uitgewerkt. Voorbeelden: 2 maanden voorafgaand aan het evenement moet de organisator melding doen dat het evenement doorgaat; de gemeente behoudt de mogelijkheid de vergunning in te trekken als niet aan de voorwaarden wordt voldaan.

7. Eindtijden (terugkerende) evenementen

De eindtijden van terugkerende evenementen doorlichten aan de hand van de afgegeven vergunningen en het beleid waar wenselijk aanpassen: algemene eindtijden vastleggen of eindtijden per locatieprofiel bepalen.

8. Geluidsnormen

Harmonisatie van de geluidsnormen waarbij onderscheid wordt gemaakt in een standaardnorm (50 dB(A), een beperkte versoepeling op de standaardnorm van 50 dB(A)/60 dB(C) en een maximale versoepeling op de standaardnorm van 75 dB(A) en 85 dB(C).

Voor grote muziekevenementen in het centrum (m.u.v. het Raadhuisplein) en op het Surfeiland in afwijking op de maximale versoepeling van de geluidsnorm 75 dB(A) 85 dB(C), een geluidsnorm van 90 dB(A) en 100 dB(C) hanteren.

Bij grote muziekevenementen een akoestisch rapport verplicht stellen om beter inzicht te krijgen in de te verwachten geluidssituatie en de te hanteren geluidsnormen.

9. Veiligheid

Politie, brandweer en de GHOR adviseren het evenementenbeleid zoveel mogelijk te harmoniseren met de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland waarbij zoveel als mogelijk en wenselijk wordt aangesloten bij de Handreiking Veiligheid en Leidraad Veiligheidsplan van de Veiligheidsregio.

De politie wijst op het belang van risicomanagement in samenspraak met de evenementorganisatoren. Maak aan de voorkant goede afspraken met de evenementorganisatoren. Breng de risico's in kaart (scenario denken) en werk de relevante scenario's uit in afspraken en maatregelen.

10. Vechtsportevenementen

Conform het voorstel vechtsportbeleid van RIEC verdient het aanbeveling om in het evenementenbeleid aanvullende voorwaarden op te nemen om controle te krijgen op geldstromen in de vechtsportevenementen. Bijvoorbeeld door de voorwaarde op te nemen dat contante betaling van VIP-tafels of andere contante geldstromen binnen vechtsportevenementen niet zijn toegestaan. Dit dient nader te worden uitgewerkt in het nieuwe evenementenbeleid.

11. Leges

Neem een vrijstelling in de legesverordening op voor evenementen van instellingen die het algemeen belang dienen of van non-profit instellingen. Deze vrijstellingsmogelijkheid geldt alleen voor niet-commerciële evenementen en alleen als de vergunningaanvraag volledig op orde is en aan de gestelde voorschriften is voldaan. Deze legesvrijstelling zal met heldere criteria nader moeten worden uitgewerkt. Daarnaast moet er een dekkingsvoorstel komen voor de wegvallende inkomsten.

12. Klachtenprocedure

Werk een nieuwe, meer klantvriendelijke, klachtenprocedure uit met een meldpunt waar klachten ook telefonisch kunnen worden doorgegeven en een meldpunt waar zowel gemeente, politie als organisator toegang tot hebben, zodat de klacht snel kan worden afgehandeld.

13. Locatieprofielen

Stel per locatie een profiel op met bepalingen voor de evenementen die daar mogen plaatsvinden. M.a.w. locatieprofielen waarin is vastgelegd: het aantal evenementdagen, begin- en eindtijden, geluidsnormen en eventueel een omschrijving van toegestane evenementen.

In de reguliere herziening van de bestemmingsplannen is het bovendien raadzaam evenemententerreinen waar nodig mee te nemen.

~~~

## BIJLAGE

### Enquête evenementenbeleid Aalsmeer

Periode van gegevensverzameling met digitale enquête: 2 t/m 16 maart 2015

Overzicht responsaantallen enquête Aalsmeer:

| Aantal personen benaderd | Respons aantal | Respons % |
|--------------------------|----------------|-----------|
| 1319                     | 1062           | 80,5%     |

#### 7.1 Respondenten naar geslacht, 2015

|                          | Aantal | Aandeel (%) |
|--------------------------|--------|-------------|
| Man                      | 486    | 45,8        |
| Vrouw                    | 445    | 41,9        |
| Onbekend (niet ingevuld) | 131    | 12,3        |
| Totaal                   | 1062   | 100         |

#### 7.2 Respondenten naar leeftijdscategorie, 2015

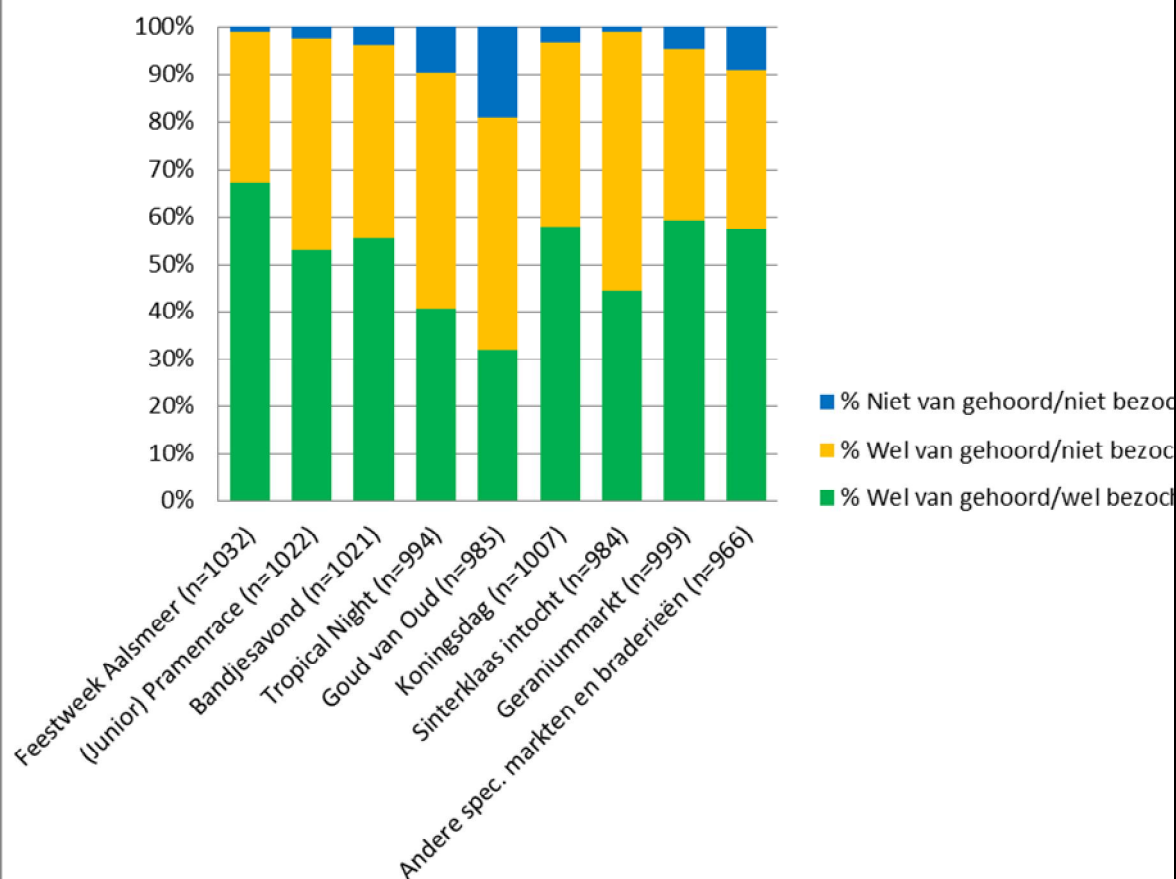
|                               |                          | Aantal | Percentage |
|-------------------------------|--------------------------|--------|------------|
| Valid                         | t/m 19 jaar              | 71     | 6,7        |
|                               | 20 t/m 39 jaar           | 281    | 26,5       |
|                               | 40 t/m 59 jaar           | 397    | 37,4       |
|                               | 60 t/m 79 jaar           | 163    | 15,3       |
|                               | 80 jaar en ouder         | 8      | 0,8        |
|                               | Total                    | 920    | 86,6       |
| Missing                       | onbekend (niet ingevuld) | 142    | 13,4       |
| Total                         | Totaal                   | 1062   | 100        |
|                               |                          |        |            |
|                               |                          |        |            |
| Jongste respondent is 13 jaar |                          |        |            |

#### 7.3 Respondenten naar wijk/kern, 2015

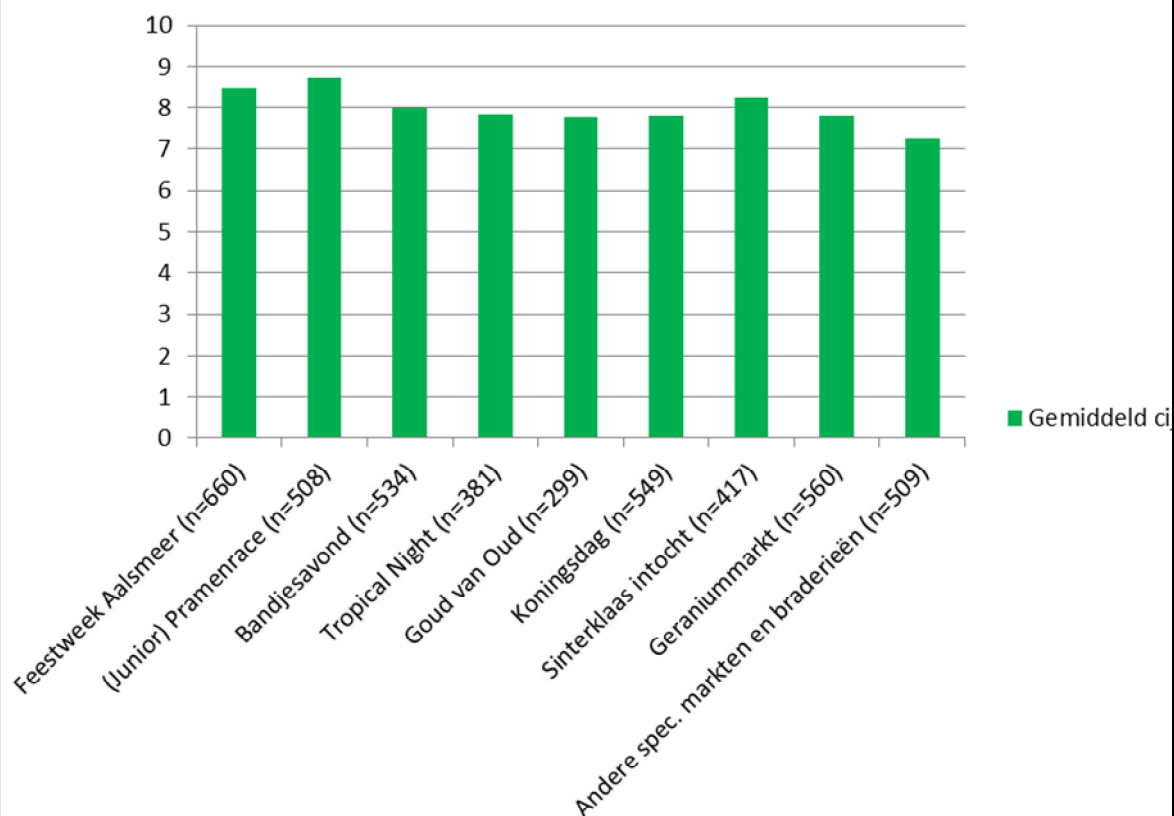
|                          | Aantal | Aandeel (%) |
|--------------------------|--------|-------------|
| buiten gemeente Aalsmeer | 32     | 3           |
| Aalsmeer                 | 435    | 41          |
| Kudelstaart              | 243    | 22,9        |
| Oosteinde                | 196    | 18,5        |
| Onbekend (niet ingevuld) | 156    | 14,7        |
| Totaal                   | 1062   | 100         |



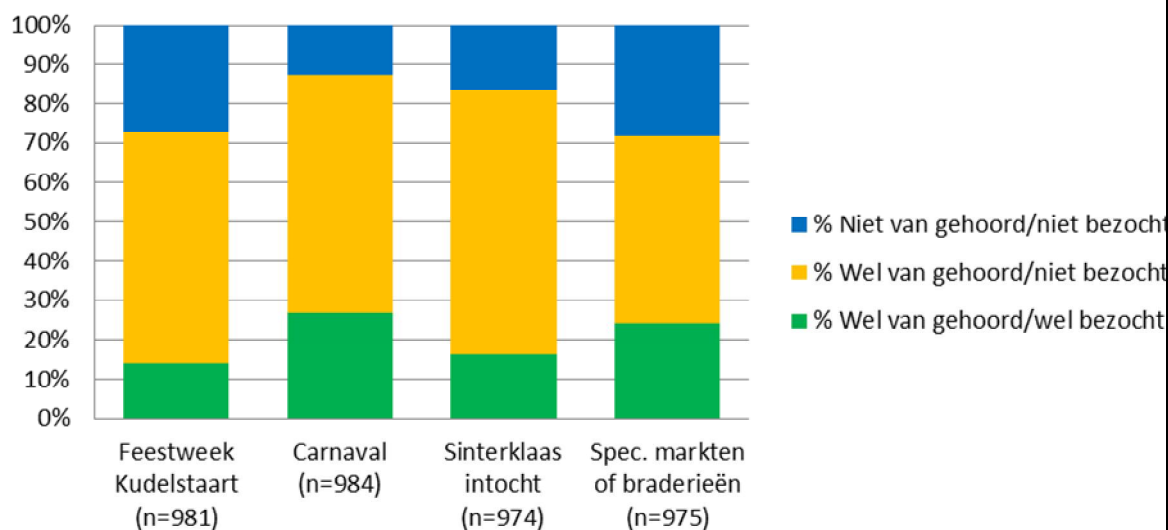
### 1.1 Evenementen in het centrum bezocht in het afgelopen jaar of wel eens van gehoord (2015)



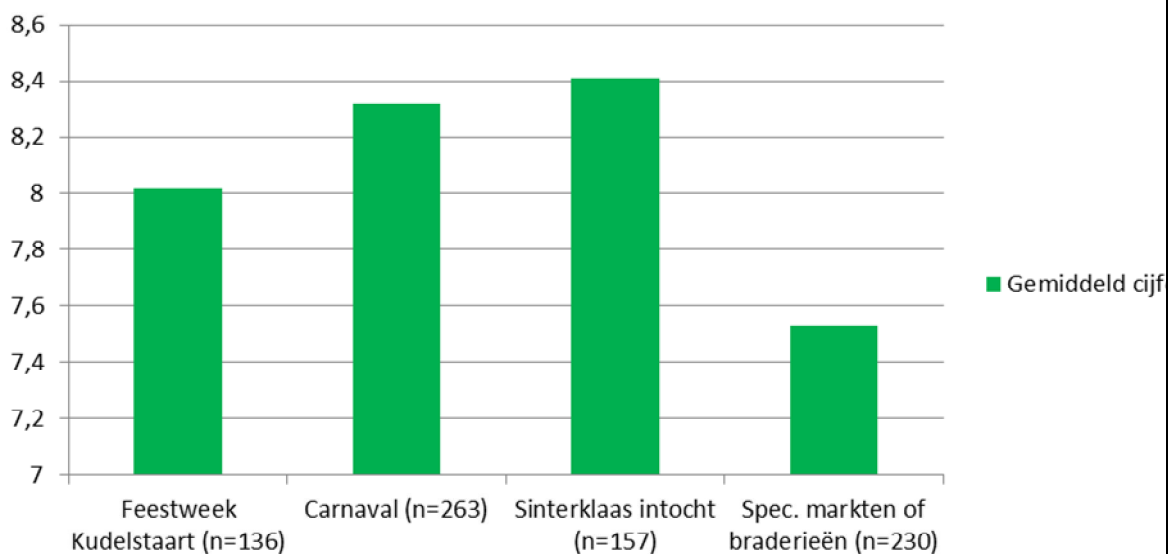
## 1.2 Waardering van bezoekers van evenementen Aalsmeer Centrum in een rapportcijfer van 1 t/m 10 (2015)



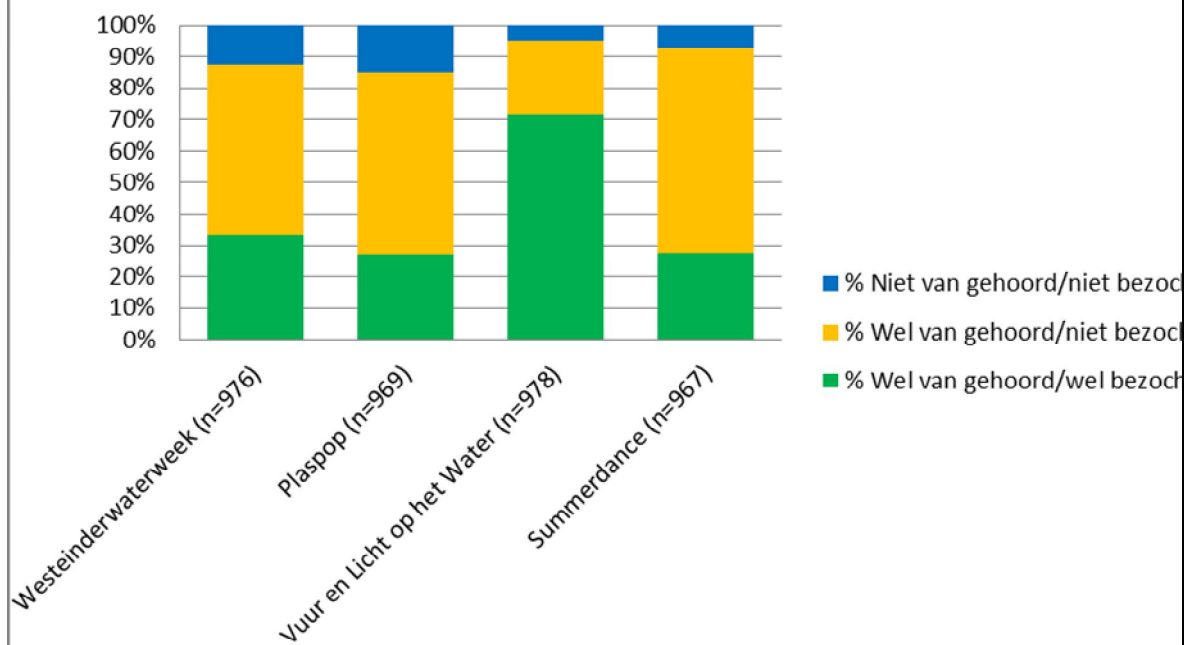
### 1.3 Evenementen in Kudelstaart het afgelopen jaar bezocht of wel eens van gehoord (2015)



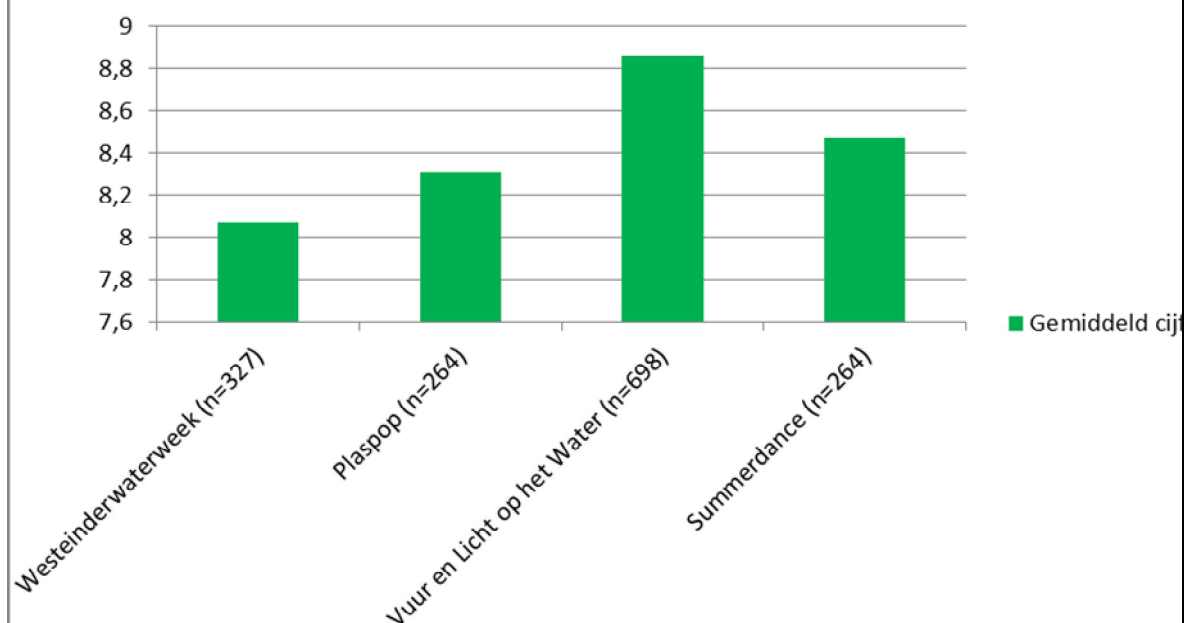
### 1.4 Waardering van bezoekers van evenementen Kudelstaart in een rapportcijfer van 1 t/m 10 (2015)



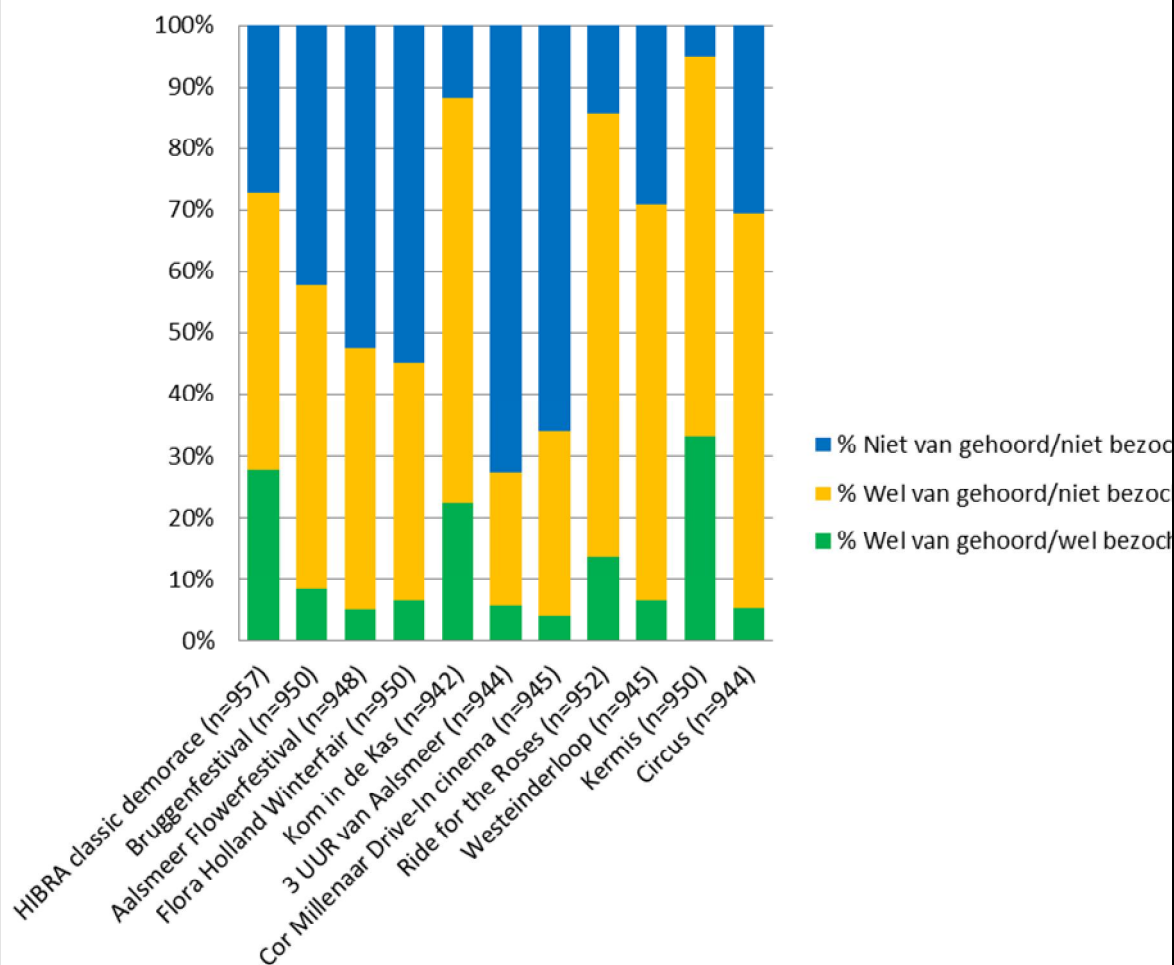
### 1.5 Evenementen Westeinderplassen/Surfeiland het afgelopen jaar bezocht of wel eens van gehoord (2015)



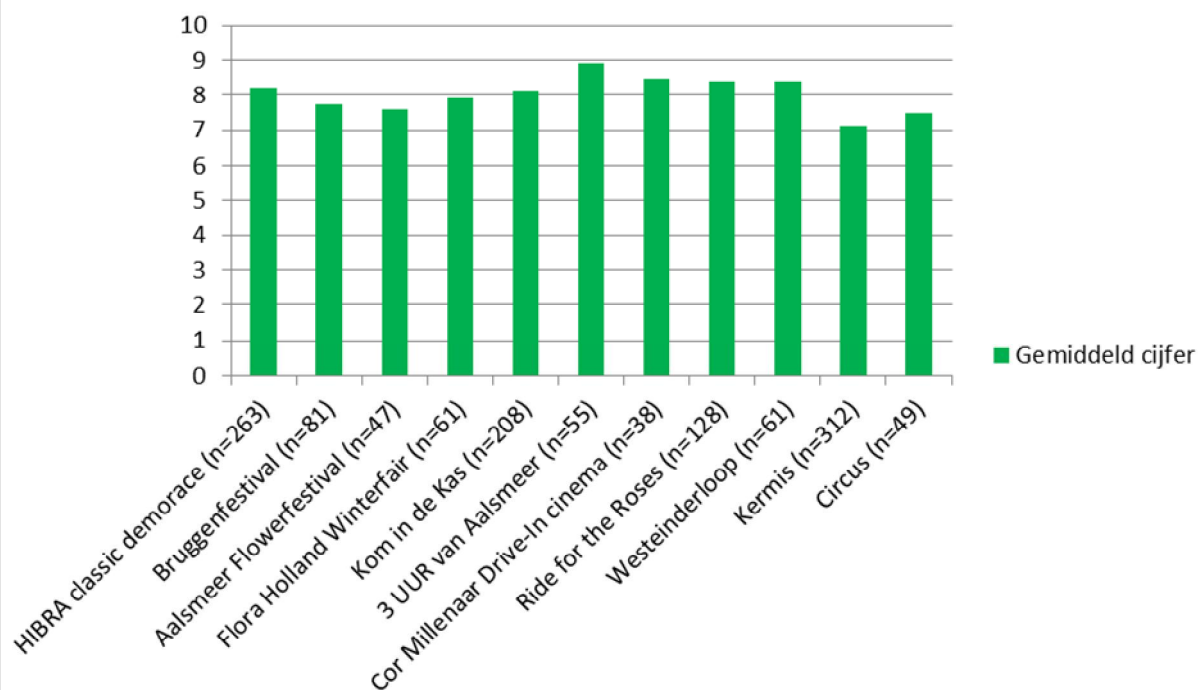
### 1.6 Waardering van bezoekers van evenementen Westeinderplassen/Surfeiland in een rapportcijfer van 1 t/m 10 (2015)

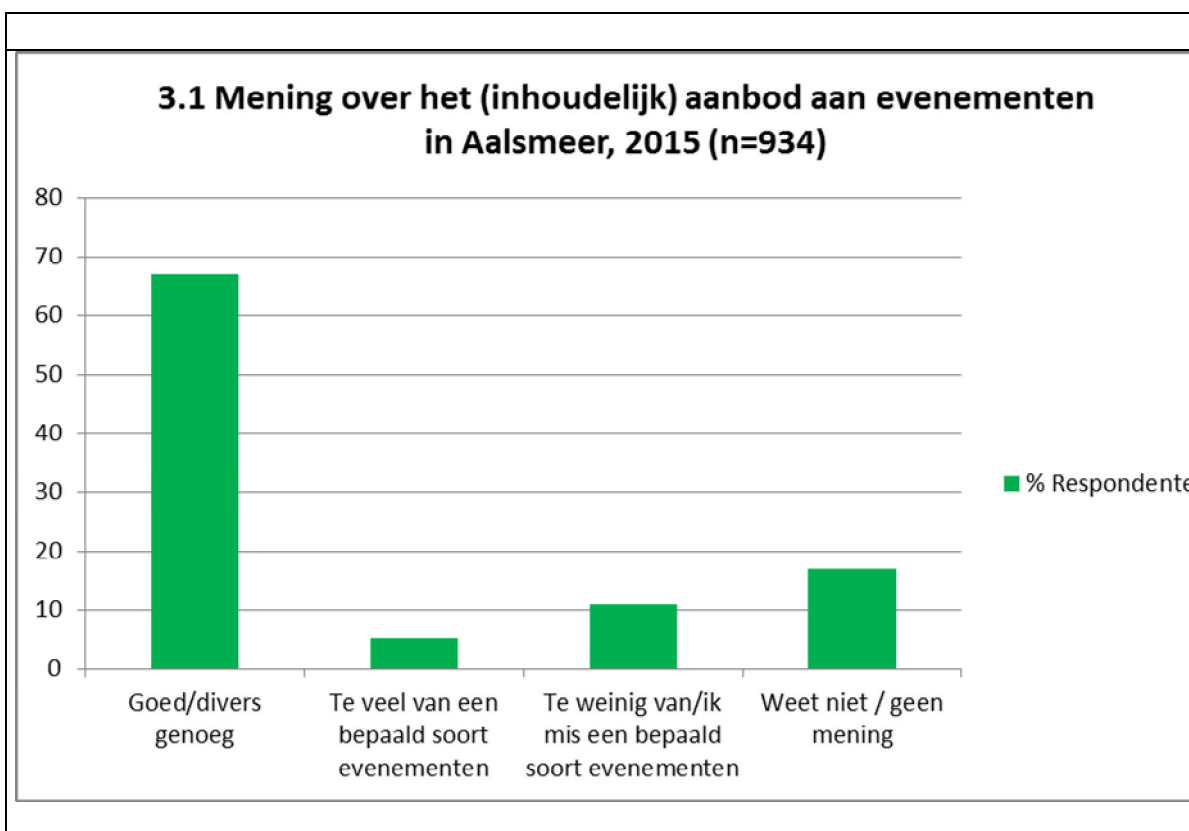
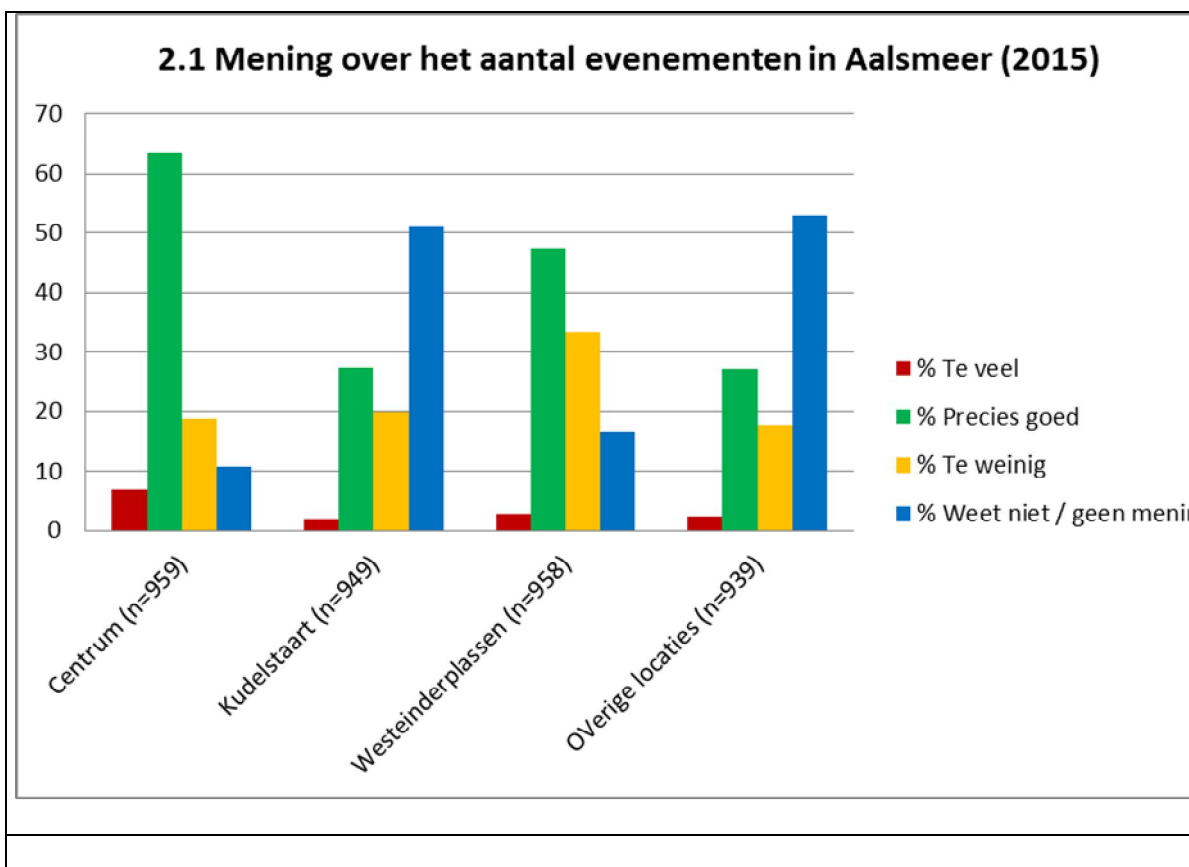


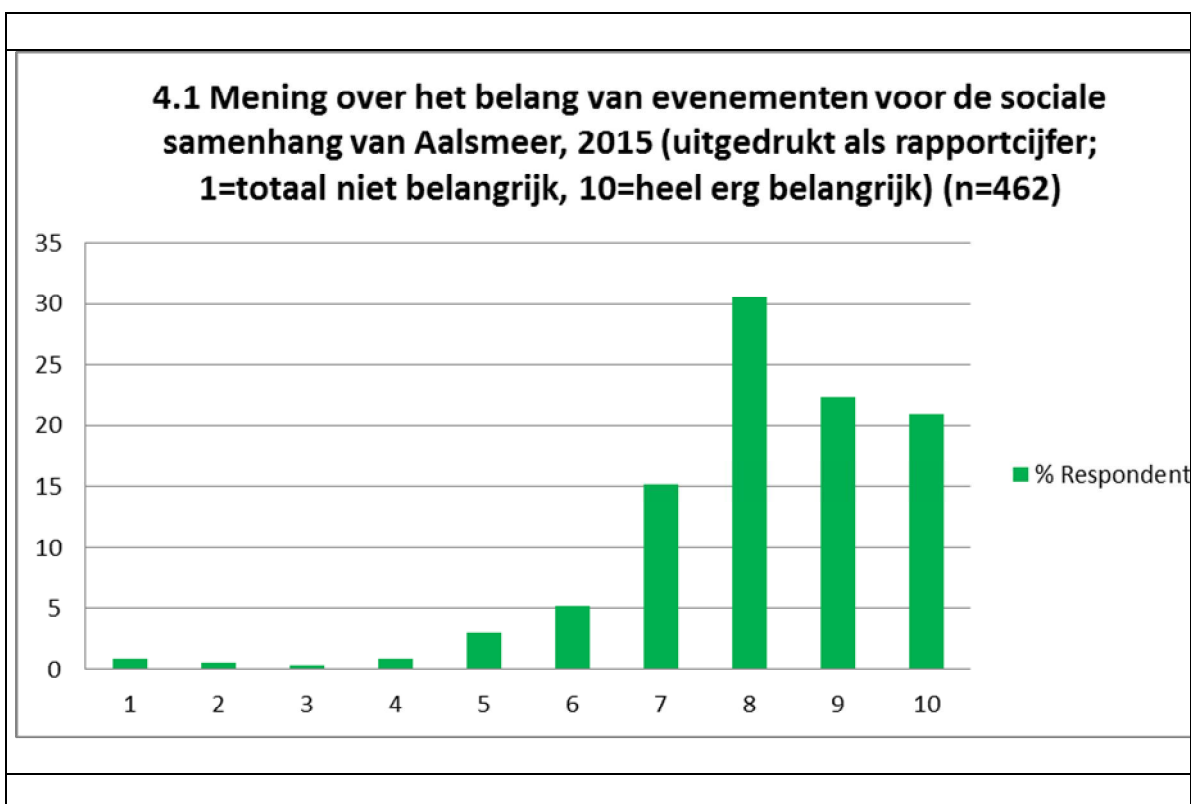
### 1.7 Evenementen op overige locaties het afgelopen jaar bezoekt of wel eens van gehoord (2015)



### 1.8 Waardering van bezoekers van evenementen op overige locaties in een rapportcijfer van 1 t/m 10 (2015)



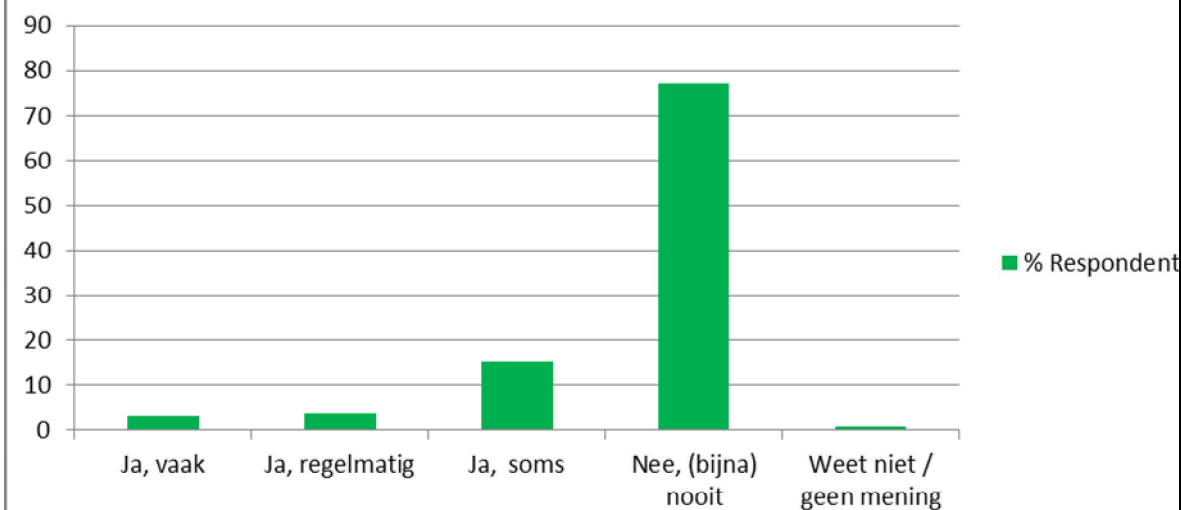




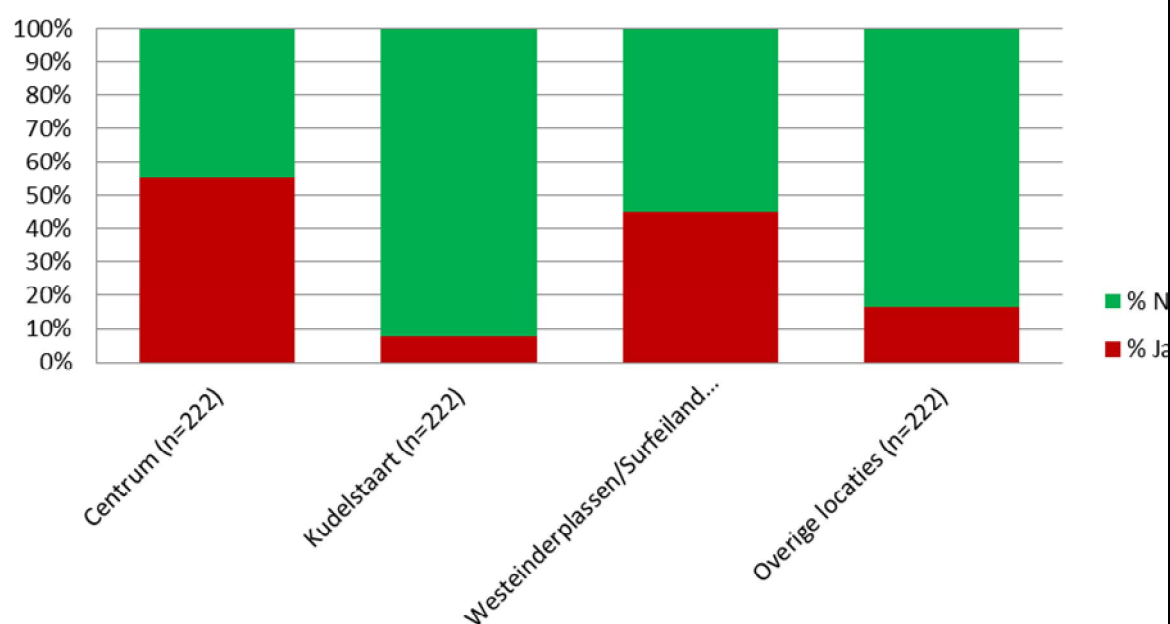
**4.2 Gemiddeld cijfer belang evenementen voor sociale samenhang = 8,14**



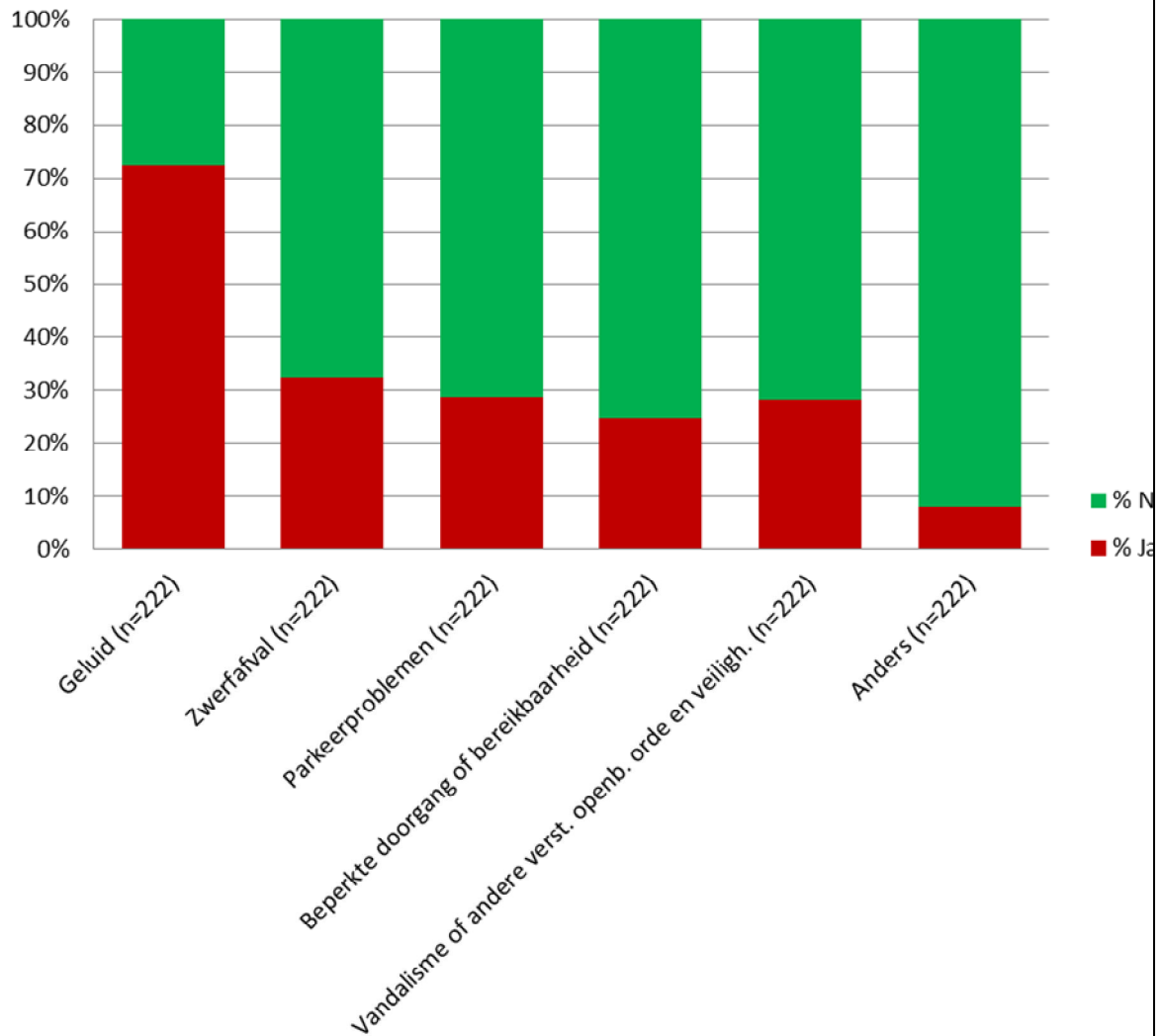
### 5.1 Ondervonden overlast van evenementen in Aalsmeer, 2015 (n=946)



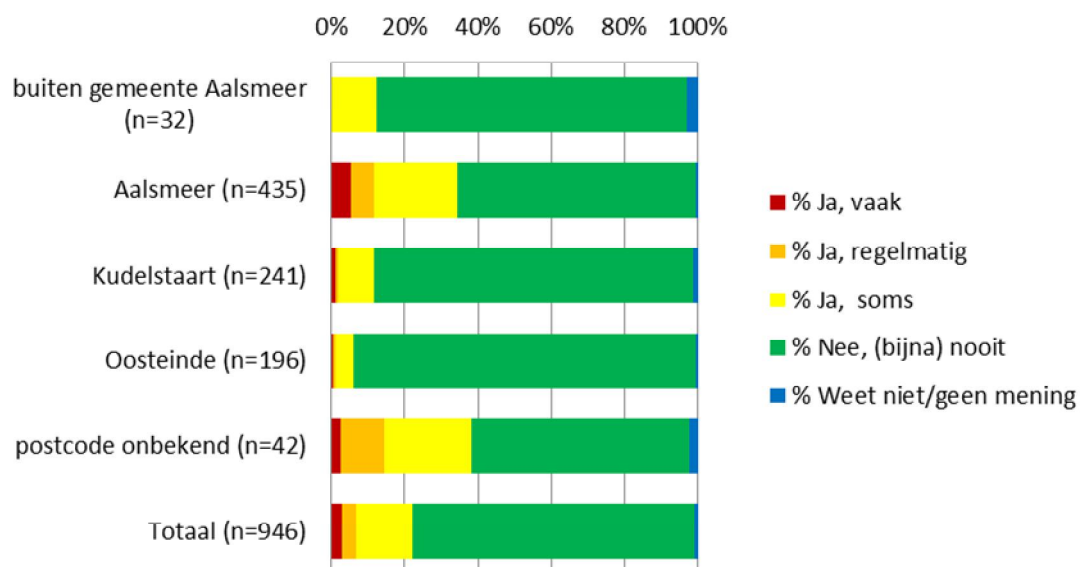
### 5.2 Ondervonden overlast naar locatie met evenementen in Aalsmeer, 2015 (alleen ingevuld door respondenten die enige vorm van overlast ondervinden)



**5.4 Type overlast met betrekking tot evenementen in Aalsmeer, 2015  
(alleen ingevuld door respondenten die enige vorm van overlast  
ondervinden)**



### 5.6 Percentage respondentent dat overlast ondervindt naar wijk/kern, 2015



### 6.1 Aandachtspunten volgens respondenten voor gemeente bij opstellen nieuw evenementenbeleid, 2015

