

Herinrichting Burgemeester Kasteleinweg (oude N201)

Context.

In 2004 is de Realisatieovereenkomst N201+ voor de omlegging van de N201 gesloten. Hierin is bepaald dat de bestaande N201 in de gemeenten Haarlemmermeer, Aalsmeer, Uithoorn en De Ronde Venen zal worden overgedragen, maar dat de provincie Noord-Holland eerst een busbaan op of langs het tracé aanlegt. In Uithoorn is deze busbaan in 2011 aangelegd.

De herinrichting van de bestaande N201 in Aalsmeer (Burgemeester Kasteleinweg) is een ingewikkelde klus. Een integrale aanpak met duidelijke afspraken is noodzakelijk, waarbij de betrokken partijen intensief samenwerken om tot een breed gedragen ontwerp te komen, op basis waarvan de uitvoering ingang kan worden gezet. De provincie en de gemeente sluiten daarover een overeenkomst en de gemeente krijgt van de provincie de opdracht om het ontwerp uit te werken. Bij deze opdracht schakelt de gemeente het ontwikkelbedrijf &2=1 in.

Op basis van het ontwerp wordt een kostenraming gemaakt, zodat alle partijen middelen ter beschikking kunnen stellen om de plannen ook daadwerkelijk te realiseren. De stadsregio Amsterdam betaalt 95 % van de busbaan in Aalsmeer. Voor de gemeente Aalsmeer vraagt de opgave eveneens een forse investering, want de kosten voor herinrichting van de wegen naast de busbaan zijn voor rekening van Aalsmeer. De brug over de Ringvaart en het kruispunt met de Legmeerdijk (N231) blijven echter bij de provincie. Het ontwerp zal in de 2^e helft van 2012 worden opgesteld en door de betrokken besturen worden vastgesteld. De start van de uitvoering van de werkzaamheden wordt begin 2015 verwacht.

Herzien uitgangspunten.

Voordat er wordt gestart met het maken van een ontwerp is het noodzakelijk dat de uitgangspunten helder zijn. Hierover heeft op 9 maart 2012 bestuurlijk overleg plaatsgevonden met de provincie Noord-Holland en de stadsregio Amsterdam, waarvan het verslag bij dit document is gevoegd.

In het coalitieakkoord uit 2010 van de gemeente Aalsmeer is afgesproken dat de reeds genomen besluiten inzake het tracé van de oude N201 niet ter discussie staan. Net zo min als de eisen die worden gesteld aan het HOV (gemiddelde snelheid, betrouwbaarheid, etc.).

De coalitiepartijen hebben afgesproken dat zij in de periode na ingebruikname van de nieuwe N201 graag willen onderzoeken of met alternatieve maatregelen hetzelfde effect kan worden bereikt en met de provincie in overleg te treden om “de knip” te heroverwegen.

Bestuurlijke context.

De afspraken uit het coalitieakkoord inzake de herinrichting van de Burgemeester Kasteleinweg blijken niet haalbaar. De partners die nodig zijn om uitvoering van die afspraken mogelijk te maken, de provincie Noord-Holland en de stadsregio Amsterdam, hebben klip en klaar duidelijk gemaakt dat zij niet bereid zijn om de reeds in het verleden gemaakte afspraken te vervangen door de afspraken uit het coalitieakkoord Aalsmeer uit 2010. Een mogelijke uitkomst van de procesafspraken die in het Coalitieakkoord 2010 zijn vastgelegd, is immers dat er over de gehele lengte van de HOV-baan sprake kan zijn van meerrijdend autoverkeer. Dit is voor provincie en Stadsregio onbespreekbaar gebleken. De al bestaande afspraken, waarbij over een deel van de busbaan kan meerijden, worden door hen al als een compromis gezien. Immers, zowel de provincie als de stadsregio voelden en voelen veel meer voor een busbaan zonder meerrijdend autoverkeer. De provincie Noord-Holland en de stadsregio Amsterdam zijn wel bereid om na het aanbrengen van ‘de knip’ de gevolgen van de verkeersstromen goed te laten monitoren. Over die effecten willen zij constructief in overleg met Aalsmeer treden. Bij eventuele maatregelen in dat geval moet niet worden gedacht aan verwijdering van ‘de knip’ voor meerrijdend verkeer over de HOV busbaan. Voor een korte weergave van het bestuurlijk overleg dat heeft plaatsgevonden tussen gemeente, provincie en Stadsregio verwijzen wij u naar het bijgevoegde besprekingsverslag.

Deze nieuwe situatie vraagt om een herbezinning op en herziening van een deel van het coalitieakkoord. Uitvoering van deze afspraken is namelijk niet meer mogelijk. In het college is afgesproken om, voordat de discussie in de volle breedte gevoerd gaat worden, eerst een eigen visie op een mogelijke toekomstige inrichting te ontwikkelen. Dit in termen van een stip op de horizon; een wensbeeld. Een eigen visie, die mede is ingegeven door de uitkomsten van een studie naar het “Masterplan De Tuinen”. Deze studie is uitgevoerd op verzoek van de Stuurgroep en de Raad van Advies van Ontwikkelbedrijf &2=1 BV. Belangrijkste conclusie van deze studie is dat het huidige Masterplan De Tuinen van Aalsmeer in stedenbouwkundig opzicht onvoldoende invulling geeft aan de opgave om de twee dorpshelften weer aaneen te smeden.

In tegenstelling tot het "Masterplan De Tuinen" stelt de zogenaamde "Nadere Beschouwing" opgesteld door bureau Palmbout dat een monumentale landschappelijk invulling van het profiel van de Burgemeester Kasteleinweg het doel om de twee helften van Aalsmeer aan een te smeden het best dient. Het Masterplan wordt gekenmerkt door versnippering en verschillen in het tracé, terwijl bij een uniforme invulling het huidige litteken niet wordt ontkend maar wordt ingericht en kansen biedt aan ontwikkelingen in de toekomst.

Het College is op grond van dit besef tot het oordeel gekomen dat dit uitgangspunt moet worden meegewogen in het wensbeeld voor de herinrichting van de Burgemeester Kasteleinweg. Na verschillende contacten en gesprekken is gezocht naar een wensbeeld van de herinrichting van de Burgemeester Kasteleinweg. Een wensbeeld waarvan wij denken dat het op voldoende draagvlak kan rekenen.

Wensbeeld Burgemeester Kasteleinweg

De kern van het wensbeeld

De nieuwe provinciale weg N201 is omgelegd en wordt de komende jaren in gebruik genomen. Dit betekent dat de oude N201, de Burgemeester Kasteleinweg, heringericht gaat worden. Dit is een complexe opgave. Met het wegnemen van de drukste provinciale weg van Nederland uit Aalsmeer start een proces van transformatie. Om het proces te kunnen starten en leiden heeft het college een wensbeeld geschetst als een stip aan de horizon.

Als kernpunten in het wensbeeld voor het totaal van het tracé van de 'oude N201', zijn door het college in haar vergadering van 22 mei 2012 de volgende uitgangspunten voor een opdracht van een alternatieve uitwerking in een scenariostudie geformuleerd:

- *aaneensmeden van helften van Aalsmeer door nieuwe bebouwing (en waar mogelijk bestaande bebouwing) gefaseerd qua adressen/voorkanten te oriënteren op de Burgemeester Kasteleinweg (huidig Masterplan smeedt beide helften dorp niet aaneen)*
- *een vrijliggende busbaan zonder meerrijdend verkeer*
- *geen doorgaande wegenstructuur in Aalsmeer die de werking van de nieuwe N201 ondermijnt*
- *maximaal ontmoedigen doorgaand verkeer in het hele dorp (ook opgave in AVVP)*
- *ontsluiting voorkanten via wijkontsluitingswegen met niet doorgaand (éénrichtings-) verkeer (kost per saldo m²'s groen, maar levert hoogwaardiger groen/leefgebied)*

Wanneer na uitwerking blijkt dat één en ander juridisch, financieel, verkeerstechnisch niet kan, dan heroverweegt het college de bovengenoemde uitgangspunten. Hieronder wordt een korte nadere toelichting op het wensbeeld gegeven en vervolgens een traject geschetst om tot een besluit te komen tot herziening van de uitgangspunten herinrichting Burgemeester Kasteleinweg.

Nadere toelichting

Het tracé van de Burgemeester Kasteleinweg kan grofweg onderverdeeld worden in drie delen. Per deel wordt onderstaand kort een wensbeeld geschetst, waarbij het zwaartepunt van de opgave in de Stommeer ligt:

1. Stommeer : het beeld transformeert naar woongebied;
2. Aalsmeer-Dorp : het beeld wordt gedomineerd door mobiliteit;
3. Hornmeer : het landschappelijke beeld communiceert met zijn omgeving.

In alle delen ligt er in het wensbeeld een vrijliggende busbaan, die wordt begeleid door een sterke doorgaande groene structuur, die een eenheid brengen in het beeld en een verbinding leggen tussen de drie verschillende delen van de Burgemeester Kasteleinweg.

Wonen in de Stommeer.

De opgave is in 2004 gestart met het doel de aaneen hechting van Aalsmeer en in het bijzonder de wijk Stommeer. De Stommeer staat nu met zijn rug naar de Burgemeester Kasteleinweg. De Stommeer is één van de oudere wijken van Aalsmeer, die de komende jaren een transformatie in haar gedateerde woningbestand zal ondergaan, ook op verschillende plekken direct langs de Burgemeester Kasteleinweg. In het wensbeeld opent de Stommeer zich naar de Burgemeester Kasteleinweg en draait als het ware zijn gezicht hiernaar toe.

De transformatie vindt in eerste instantie plaats van gevel tot gevel en schept daarnaast de condities om waar mogelijk voorbij de gevel te gaan, om een oriëntatie op de Burgemeester Kasteleinweg mogelijk te maken. De kernwaarden die bij deze transformatie leidend zijn:

1. *Er komen adressen aan de Burgemeester Kasteleinweg;*
2. *Groene uitstraling, een menselijke maat, functioneel en sociaal.*

Entree van Aalsmeer-Dorp.

De entree van Aalsmeer bij de Aalsmeerderbrug blijft een belangrijke levensader voor Aalsmeer. Hier verzamelt of verspreidt het lokale verkeer zich vanuit of naar de verschillende bestemmingen in Aalsmeer. De kernwaarden zijn:

1. *Optimale verkeersafwikkeling voor alle modaliteiten;*
2. *Landschappelijk herkenbaar met karakteristiek Bovenland;*
3. *Ruimte zoeken voor een doorgaande groene structuur (bomenrijen)*

4. *Entree accenten bij de Aalsmeerderbrug gevolgd door een dorpse maat.*

Landschap van de Hornmeer.

De Burgemeester Kasteleinweg krijgt een sterke landschappelijke inpassing, maar gaat communiceren en verbindingen maken met de naast gelegen gebieden. Een nieuwe entree naar het bedrijventerrein Hornmeer wordt gemaakt, evenals een hoofdingang voor de verschillende voorzieningen in het Hornmeerpark. De kernwaarden zijn:

1. *Landschappelijk fraai, groen met polderkarakteristiek;*
2. *Multifunctioneel en dienstbaar aan het omliggend woongebied;*
3. *Stedenbouwkundig accent bij de aansluiting van entrees.*

Nadere uitwerking en vervolg

Het proces teneinde te komen tot een besluit tot herziening van de uitgangspunten herinrichting Burgemeester Kasteleinweg ziet er als volgt uit:

1. Ruimtelijke kader:

Opdracht aan stedenbouwkundige om een ruimtelijke vertaling te maken van de uitgangspunten in een schetsontwerp. In een aantal ambtelijke workshops onder leiding van de stedenbouwkundige komt een schetsontwerp tot stand. Planning: eind juni gereed

2. Verkeerstechnische kader:

De effecten van het nieuwe ontwerp op de verkeerscirculatie, toegespitst op de woonkern Aalsmeer (d.w.z. Dorp, Stommeer en Hornmeer), worden in kaart gebracht op basis van het regionaal verkeersmodel (modeljaren: 2008 en 2020). Dit resulteert in een rapportage verkeerscirculatie. Planning: eind juni gereed

3. Financieel kader:

De financiële consequenties van het nieuwe ontwerp zijn in deze fase niet goed aan te geven. In de grex zijn kosten geraamd voor de inpassing van de busbaan die voor rekening komen van de gemeente Aalsmeer. Of dit voldoende is wordt pas duidelijk in de ontwerpfase en na afspraken over financiering met de Provincie. De herziene uitgangspunten bieden echter een betere uitgangspositie voor afspraken over de financiering van de herinrichting door provincie en Stadsregio, omdat het nieuwe uitgangspunt een busbaan zonder meerrijdend verkeer betreft.

Planning: in ontwerpfase, 1^e en 2^e kwartaal 2013

4. Second opinion &2=1.

De directe invloed van de nieuwe uitgangspunten voor de herinrichting Burgemeester Kasteleinweg op de gebiedsontwikkeling volgens het programma &2=1 is beperkt. De opdracht voor de second opinion is breed geformuleerd, waardoor de uitkomst van de second opinion wel consequenties kan hebben op de herinrichting zelf.

Planning: eind juni

5. Nota herziene uitgangspunten herinrichting Burgemeester Kasteleinweg:

Op basis van resultaten van het schetsontwerp, effecten op de verkeerscirculatie en de resultaten van de second opinion wordt een nota herziene uitgangspunten herinrichting Burgemeester Kasteleinweg opgesteld, ter besluitvorming in het college.

Besluit college:	29 oktober 2012
Beraad:	30 november 2012
Raad:	21 december 2012

6. Samenwerkingsovereenkomst provincie inzake VO+ HOV: besluit colleges B&W en GS

Na besluitvorming door het college over de herziene uitgangspunten, zal dit besluit worden verwerkt in de samenwerkingsovereenkomst en deze wordt daarna ter besluitvorming voorgelegd aan colleges B en W en GS. Daarna start het ontwerpproces op basis van de herziene uitgangspunten.

Besluit. samenwerkingsovereenkomst: 4^e kwartaal 2012
Planning ontwerpproces: 1^e en 2^e kwartaal 2013