



Gemeente Aalsmeer

Onderwerp Herstelbesluit bestemmingsplan 'Uiterweg-Plasoevers 2021'

- Gevraagd besluit
1. kennisnemen van de (tussen)uitspraak van de Raad van State op het beroep tegen het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan 'Uiterweg-Plasoevers 2021';
 2. instemmen met de voorgestelde wijzigingen van het bestemmingsplan 'Uiterweg-Plasoevers 2021', zoals vastgesteld op 2 december 2021, overeenkomstig de bij dit besluit behorende Staat van Wijzigingen;
 3. de raad voorstellen:
 - a. om over de voorgestelde wijzigingen te besluiten overeenkomstig bijgevoegde Staat van Wijzigingen;
 - b. bestemmingsplan 'Uiterweg-Plasoevers 2021' als vervat in bestandsset met planidentificatie NL.IMRO.0358.19-VG02, opnieuw gewijzigd vast te stellen conform bijgevoegd raadsvoorstel en concept raadsbesluit;
 4. het besluit op wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken;
 5. het besluit aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en (gemachtigde) indiener van beroep mede te delen.

- Bijlagen
- Concept raadsvoorstel en raadsbesluit
 - Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 31 mei 2023
 - Staat van Wijzigingen herstelbesluit bestemmingsplan 'Uiterweg-Plasoevers 2021'
 - Aangepast bestemmingsplan 'Uiterweg-Plasoevers 2021' NL.IMRO.0358.19-VG02 regels, toelichting en planverbeelding 4 (wijzigingen geel gearceerd).

Besluit van de raad nodig Ja
Openbaarheid Ja
Bekendmaking AWB

Participatie Neen

Behandeld in B&W-vergadering d.d.

19 SEP 2023, nr 6

Besluit B&W

Conform advies

Datum 4 september 2023
Nummer Z19-006733 D23-298758
Portefeuillehouder wethouder mr. L.B. Kabout

Besproken in staf met portefeuillehouder op 6 juli en 7 september 2023

Afdeling Stedelijke Ontwikkeling
Behandelend ambtenaar R. Luijendijk
Telefoonnummer 540 41 83
E-mail r.luijendijk@amstelveen.nl

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Op 2 december 2021 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Uiterweg-Plasoevers 2021' vastgesteld. In beroep heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een tussenuitspraak gedaan. Zij constateert gebreken in de planregeling rond de jachthavenlocatie Uiterweg 419. Indien de gebreken hersteld worden kan de Afdeling een einduitspraak doen waardoor het bestemmingsplan onherroepelijk kan worden.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Uitvoering geven aan de tussenuitspraak van de Raad van State d.d. 31 mei 2023 door het gebrek in het bestreden vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan 'Uiterweg-Plasoevers 2021' te herstellen.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma 5: Ruimtelijke Ontwikkeling

Aanleiding

Op 2 december 2021 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Uiterweg-Plasoevers 2021' vastgesteld. Tegen dit besluit zijn beroepen ingediend. Het beroep van De Lente BV is gegrond verklaard. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ziet in de planregeling rond de jachthavenlocatie Uiterweg 419 gebreken die mogelijk kunnen worden hersteld. In haar tussenuitspraak van 31 mei 2021 draagt zij, met het oog op een spoedige beslechting van het geschil, de gemeenteraad op de gebreken binnen 20 weken te herstellen (bestuurlijke lus).

De raad kan dat herstel doen door:

- de planregels zo aan te passen dat duidelijk is dat het bestemmingsplan het bestaande havenbouw aan de Uiterweg 419 toelaat en dat bouwactiviteiten gericht op het behoud en herstel van het havengebouw toegestaan zijn;
- te motiveren waarom hij ervoor kiest om de horecafunctie anders dan voorheen te beperken tot de categorieën horeca 1 en 2, dan wel een ander besluit te nemen;
- artikel 15.2.7 van de planregels te wijzigen door daarin de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – tenthuis' te vervangen door de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie – tenthuis';
- te motiveren waarom het water ten westen van het eiland met het havengebouw niet de aanduiding 'jachthaven' heeft gekregen, dan wel een ander besluit te nemen.

Argumenten

Ad. 3a en b Herstelbesluit bestemmingsplan

De geconstateerde gebreken hebben betrekking op de planregeling ter plaatse van Uiterweg 419 met de bestemming 'Recreatie – Jachthaven 2' (herbouw havengebouw, toegestane horeca en aanduiding voor tenthuisjes) en 'Water – 2' (ontbreken aanduiding 'jachthaven'). De bij het herstelbesluit horende Staat van Wijzigingen voorziet in een overzicht van de benodigde aanpassingen ten opzichte van het eerder vastgestelde bestemmingsplan. Met betrekking tot de wijzigingen kan het volgende overwogen worden:

- In het op 2 december 2021 vastgestelde plan spreekt de aanhef van artikel 15.2.1 van het bouwen van bedrijfsgebouwen. De Afdeling constateert dat onzeker is of het havengebouw, gelezen de begripsbepalingen voor 'bedrijfsgebouw' en 'bedrijf' als bedrijfsgebouw moet worden gezien. Tijdens de zitting is overwogen dat dit gebrek een-

voudig kan worden hersteld door niet te spreken van het bouwen van 'bedrijfsgebouwen' maar 'gebouwen'. Wel worden ander typen gebouwen hier uitgezonderd omdat hier specifieke regelingen voor gelden.

- b. In het op 2 december 2021 vastgestelde plan staat artikel 15.1 onder d. horeca categorie 1 en 2 (daghoreca en restaurants ed.) toe, met een gezamenlijke oppervlakte van maximaal 150 m². De voorgaande bestemmingsregeling staat deze oppervlakte aan horeca toe zonder dat deze gecategoriseerd is. Deze inperking door enkel lichtere horeca toe te staan is onvoldoende gemotiveerd. Onder verwijzing van het Horecabeleid Aalsmeer en de Structuurvisie Uiterweg wordt voorgesteld vast te houden aan deze inperking voor de horeca op de jachthavens. De plantoelichting is hier op aangevuld. Specifiek wordt voor de locatie Uiterweg 419 overwogen dat de meest recente exploitatie ook voorzag in een restaurant met terras. De locatie is direct gelegen aan uitgestrekt water dat is aangewezen als NNN waar voor deze specifieke natuurwaarde (Zoete Plas) stilte en donkerte vereiste ruimtelijke condities zijn. In de directe nabijheid van de jachthaven (circa 30 meter) is een woonark voor niet-permanente bewoning gelegen welke een zekere mate van bescherming geniet. Zwaarder horeca primair gericht op het verstrekken van drank en/of dansgelegenheid met versterkte muziek zoals cafe's, bars of discotheken zijn hier onwenselijk. Hiermee wordt aansluiting gezocht bij de uitspraak van de Afdeling over een andere niet-gecategoriseerde horecavoorziening in het voorgaande bestemmingsplan uit 2005 (ECLI:NL:RVS:2008:BE9689). Tot slot heeft het perceel geen directe ontsluiting over land. Bezoekers worden vanaf de dijk langs de Ringvaart (gemeente Haarlemmermeer) overgezet. De buurgemeente heeft te kennen gegeven potentiële (parkeer)overlast van vertrekkende bezoekers in de late uren onwenselijk te vinden. Onbeperkte horecamogelijkheden op deze jachthaven zal de herontwikkeling van de locatie in relatie tot het afwikkelen van bezoekers bemoeilijken.
- c. In het op 2 december 2021 vastgestelde plan geeft artikel 15.2.7 bouwregels voor tenthuisjes ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – tenthuis'. Aangezien deze aanduiding op de planverbeelding is weergegeven als 'specifieke vorm van recreatie – tenthuis' is onderkend dat de verwijzing in de regels onjuist is. Dit kan worden hersteld door in de regel te verwijzen naar de juiste aanduiding;
- d. In het op 2 december 2021 vastgestelde plan ontbreekt op de planverbeelding ten westen van het hoofdeiland met het havengebouw op Uiterweg 419 een aanduiding 'jachthaven'. Dit is een omissie op de verbeelding. In het voorgaande bestemmingsplan (uit 2005) was dit water wel aangeduid als 'jachthaven' waardoor dit binnenwater gebruikt kon worden ten behoeve van de bedrijfsvoering van de jachthaven. Er is geen reden dit recht te beperken. Voorgesteld wordt hier de aanduiding 'jachthaven' toe te voegen.

Het herstelbesluit heeft betrekking op versie 2 van het bestemmingsplan 'Uiterweg-Plasoeveren 2021' als vervat in de bestandenset met planidentificatienummer NL.IMRO.0358.19-VG02.

Ad. 4 en 5 Bekendmaking herstelbesluit

Met het oog op een spoedige bescheiding van het geschil hoeft de voorbereidingsprocedure afdeling 3.4. Awb niet toegepast te worden. Tegen het herstelbesluit staat geen beroep open. Bekendmaking vindt plaats in het Gemeentebled en de uitkomst moet zowel aan de appellant als de Afdeling mede worden gedeeld.

Kanttekeningen

Het herstelbesluit heeft geen betrekking op en voorziet niet in een mogelijke planontwikkeling van De Blauwe Beugel. De uitvoerbaarheid hiervan zal in overleg met de initiatiefnemer nog voldoende moeten worden aangetoond. Het combineren van de besluitvorming over het herstellen van de gebreken en de toekomstige planontwikkeling is uberhaupt niet mogelijk omdat met het oog op een spoedige beschechting van het geschil het herstelbesluit binnen 20 weken genomen moet worden, zonder dat daarbij de voorbereidingsprocedure afdeling 3.4. Awb toegepast hoeft te worden.

De uitspraak van de Afdeling resulteert ook in de vernietiging van het bestemmingsplan ter plaatse van twee (woon)percelen (aan de Herenweg en Kudelstaartseweg). De raad heeft niet de opdracht gekregen dit te herstellen. Deze percelen zullen met de gebiedsgerichte uitrol van het Omgevingsplan worden meegenomen.

De appellanten van de gegrond verklaarde beroepen hebben overigens geen zienswijze ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan. Dit is sinds het Varkens-in-nood-arrest ook geen voorwaarde meer om beroep in te dienen. Zodoende heeft de raad bij de vaststelling van het bestemmingsplan geen kennis kunnen nemen van de gronden van beroep en daar ook niet adequaat over kunnen besluiten.

Financiën

De uitspraak van de Raad van State heeft tot gevolg dat de raad aan de appellanten van het beroep dat gegrond is verklaard het griffierecht (a €180,-) en in een enkel geval de proceskosten voldoet. Voor deze kosten evenals de kosten voor dit herstelbesluit zijn geen aanvullende middelen benodigd.

Communicatie

Een bestuurlijke lus, zoals hier aan de orde, raakt alleen de belangen van de appellant tegen de te herstellen onderdelen in de beroepszaak is opgekomen. Het voorstel is besproken met deze partij. Hierbij zijn ook de ontwikkelwensen die deze partij heeft betrokken. De herstellende onderdelen a, c en d zijn in het belang van deze partij. Voor het herstel van onderdeel b. is begrip. Hierbij is verkend welke mogelijkheden het bestemmingsplan na herstel biedt en dat er incidenteel per, in tijd en activiteit afgekaderd, 'evenement' ontheffing kan worden verleend. Er is zodoende voldoende draagvlak voor het besluit.

De uitkomst van het herstellende besluit zal mede worden gedeeld aan de appellant op wie het herstel betrekking heeft en de Afdeling. Het herstelbesluit zal bekend worden gemaakt in het digitale Gemeenteblad. Eveneens zal dit worden gepubliceerd in de Nieuwe Meerbode. Het herstellende bestemmingsplan zal digitaal beschikbaar worden gesteld via de landelijke voorziening (www.ruimte-lijkeplannen.nl) en de gemeentelijke viewer RO-Publiceer.

Procedure

De Raad van State heeft de gemeenteraad met toepassing van art. 8.72 lid 4 opgedragen binnen 20 weken na de datum van de uitspraak een nieuw besluit te nemen om de geconstateerde gebreken te herstellen. Met het oog op een spoedige beschechting van het geschil hoeft de uniforme openbare voorbereidingsprocedure afdeling 3.4. Awb niet toegepast te worden. Het besluit dient op wettelijk voorgeschreven wijze bekend te worden gemaakt. Tegen dit besluit staat geen beroep open. De partij die bij het beroep betrokken is kan nog wel haar zienswijze uiten bij de Afdeling.
